

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-349/14

2 сентября 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - и.о. заместителя руководителя управления, член Комиссии,

Фомичев А.С. - специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

с участием представителей:

от ФГУП «Гознак» (далее – Заказчик (Организатор закупки)):

- Ушакова Т.А. – по доверенности б/н от 28.08.2014 года.

от ООО «Новоуральская типография» (далее – Заявитель):

- Денисюк М.Е. - по доверенности № 4 от 30.12.2013 года,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу Заявителя № 56 от 22.08.2014 (вх. № 19393 от 22.08.2014) на действия Заказчика при проведении запроса котировок на закупку рамок для грамот на ЭТП <https://www.fabrikant.ru> (извещения № 31401418947) (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении запроса котировок на закупку рамок для грамот на ЭТП <https://www.fabrikant.ru> (извещения № 31401418947) (далее – Извещение), а также Документация об аукционе (далее – Документация).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика, утвержденное приказом

ФГУП «Гознак» от 29.12.2011 № 302-осн (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика:

1. Документация по Закупке не содержит порядка проведения Закупки, в частности, отсутствует указание на то, в каких случаях используется запрос котировок и каков порядок подачи котировочных заявок и их оценки.
2. Дискриминация участников Закупки, находящихся за пределами г. Санкт-Петербург, выраженная в необходимости предоставления образцов продукции по адресу: СПб, Петропавловская крепость, д. 8.
3. Нарушение порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.
4. Документация по Закупке не содержит однозначно определённого места поставки товара.
5. Документация по Закупке не содержит указание на дату начала срока подачи заявок.
6. Документация не содержит указания на дату начала и дату окончания срока предоставления участникам Закупки разъяснения положений Документации о закупке.
7. Нарушение принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу Заявителя, а также отметил, что Заявитель не подал заявку на участие в названной Закупке.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственным унитарным предприятиям, к которым относится ФГУП «Гознак».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения рассматриваемой закупки регламентируется Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);
- 2) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);
- 3) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги (п. 6 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);
- 4) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке (п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);
- 5) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

6) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке (п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

7) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Порядок проведения отбора поставщиков определяется п. 10.4 Положения о Закупке, в частности:

1. Согласно п. 10.4.2 Положения о Закупках метод отбора поставщиков и распределение ответственности за проведение отбора определяется в зависимости от предмета и стоимости договора согласно Регламенту ФГУП «Гознак». При этом допускается проведение процедур в электронной форме.
2. Согласно п. 10.4.6 Положения о закупках для товарно-материальных ценностей, закупаемых путём запроса котировок, выбор поставщиков производится котировочной комиссией на основе ценового предложения, с учётом требований запроса котировок, установленных документацией по запросу котировок, утвержденной приказом ФГУП «Гознак».

Порядок подачи котировочной заявки участника определён пп. 1.3, п. 8, 10, 12 Документации о Закупке, а также п. 9 Приложения «А» Документации о Закупке.

Таким образом, Документацией о Закупке определён порядок подачи котировочных заявок, а также порядок их оценки.

В соответствии с ч. 3 пп. 8.2 заявка участника должна содержать образцы продукции согласно техническим характеристикам Приложения «В» документации о Закупке.

В соответствии с пп. 8.7 документации о Закупке, в том числе, для определения соответствия техническим требованиям, предъявляемым к продукции (Приложение «В» Документации о Закупке) необходимо предоставить образцы в количестве 2-х штук.

Также п. 9 Приложением «А» документации о Закупке установлены время, место, а также другая информация касательно приёма образцов.

Информация о закупке была размещена на сайте zakupki.gov.ru, а также на ТП «Фабрикант» с 11.08.2014 по 25.08.2014 года.

Таким образом, у участников Закупки было время для направления соответствующих образцов по указанному Заказчиком адресу.

Порядок рассмотрения заявок в электронной форме участников Закупки установлен п. 10 Документации о закупки. Оценка котировочных заявок участников и определение победителя осуществляется в соответствии с п. 12 документации о Закупке.

Таким образом, документацией о Закупке определён порядок оценки и

сопоставления заявок участников Закупки.

Согласно п. 5 Приложения «А» Документации о Закупке Заказчиком установлены условия и сроки поставки товара, а также указаны адреса складов, куда товар необходимо доставить.

Таким образом, в документации о Закупке определено место поставки товара.

Согласно п. 9 Приложения «А» документации о Закупке Заказчиком определены форма и сроки подачи котировочных заявок и образцов.

Таким образом, документации о Закупке содержится указание на дату начала срока подачи заявок.

Порядок предоставления разъяснений положений котировочной документации регламентирован п. 4.1 документации о Закупке, в соответствии с которым организатор Закупки в течении 3 рабочих дней со дня поступления указанного запроса обязан направить в письменной форме разъяснения положений документации, если запрос поступил организатору Закупки не позднее, чем за 5 дней до дня окончания подачи заявок на участие в Закупке.

Также установлено, что Заявитель с требованием о предоставлении разъяснений по документации о Закупке не обращался.

Таким образом, документация о Закупке содержит указание на необходимые временные рамки предоставления участником Закупки разъяснений положений документации о Закупке.

Согласно п. 4 Приложения «А» в документации о Закупке указано, в том числе, что отгрузка товара осуществляется двумя равными партиями.

Согласно п. 8 Приложения «А» документацией о Закупке установлены условия оплаты каждой из поставок товара.

Также порядок оплаты товара описан в ст. 5 Приложения «С» документации о Закупке.

Согласно информации, размещённой на ЭТП «Фабрикант», в документацию о Закупке были внесены изменения от 21.08.2014 года. На сайте www.zakupki.ru указанные изменения размещены не были.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в документацию о закупке должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем в течении 3-х дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

Таким образом, Заказчиком, в нарушение ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> не были размещены изменения от 21.08.2014 года.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новоуральская типография» № 56 от 22.08.2014 (вх. № 19393 от 22.08.2014) на действия Заказчика при проведении запроса котировок на закупку рамок для грамот на ЭТП <https://www.fabrikant.ru> (извещения № 31401418947) обоснованной.

2 Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 11 ст. 4 Закона 223-ФЗ в связи с размещением на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> изменений в документацию о Закупке от 21.08.2014 года.

3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное в действиях Заказчика нарушение не повлияло на результаты проведения закупки.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.