

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 013/05/28-85/2021

02 апреля 2021 года
14

г. Саранск, проспект Ленина,

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: <...> – временно исполняющий обязанности руководителя Управления,

члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства, <...> – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

рассмотрев 02 апреля 2021 года дело № 013/05/28-85/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбужденное по факту распространения рекламы Потребительского кооператива «НАРОДНЫЙ КАПИТАЛ» с предложением финансовых услуг по привлечению денежных средств (сбережений) под проценты, размещаемой в региональных рекламных блоках телеканала «Первый», в которой усматриваются признаки нарушения требований пунктов 3, 6, 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе»,

в присутствии:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «Народный капитал» <...>, интересы которого представляет <...> по доверенности <...>,

УСТАНОВИЛА:

КПК «Народный капитал», АО «Первый канал», привлеченные к участию в рассмотрении дела № 013/05/28-85/2021, надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения настоящего дела, однако на заседание Комиссии Мордовского УФАС России их представители не явились и от названных лиц не поступало ходатайств об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки по уважительным причинам.

Руководствуясь пунктом 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Мордовского УФАС России рассматривает настоящее дело в отсутствие КПК «Народный капитал», АО «Первый канал».

Производство по делу № 013/05/28-85/2021 возбуждено определением Мордовского УФАС России от 05.03.2021 № 129 о выделении дела в отдельное производство, которым от лиц, привлеченных к участию в деле, затребована информация по существу настоящего разбирательства.

ПК «Народный капитал» с письмом <...> предоставил возражения.

На заседании Комиссии <...> поддержал полностью письменные возражения ПК «Народный капитал» <...> и устно заявил, что с нарушениями не согласен, а также выразил мнение, что в телерекламе есть необходимая информация, сведения об участии в программах ПК «Народный капитал» исключительно пайщиков не являются существенными, в данном случае нужно рассматривать не деятельность кооператива с точки зрения законности, а рекламу, объектом рекламирования которой являются финансовые услуги по привлечению денежных средств, и отметил, что у кооператива нет правовой позиции по части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Комиссия, заслушав мнение представителя ПК «Народный капитал» <...>, отмечает, что в рассматриваемом случае объектом рекламирования является деятельность ПК «Народный капитал», предлагающего финансовые услуги, из правового положения которого следует делать выводы о законности либо незаконности распространяемой рекламы.

ПК «Народный капитал» с письмом <...> предоставило копии договора <...>, заключенного между ООО «Телебегун.ру» и Я<...>, акта <...>, акта <...>, акта <...>, акта <...>, акта сверки взаимных расчетов за период: январь 2020г. – январь 2021 г. между ООО «Телебегун.ру» и Я<...>, договора <...>, заключенного между ООО «Старт Маркетинг – Центр» и ПК «Народный капитал», акта <...>, акта <...>, а также USB-флэш-накопитель, содержащий 4 файла (IMG_1409, Nar_kap_saransk_15_FullHD, НК Саранк, Потребительский_кооператив_Реклама_для ТВ_1) с 4 рекламными видеороликами.

Вместе с тем, в Мордовское УФАС России с письмом АО «Первый канал» <...> поступили документы, свидетельствующие о распространении рассматриваемой рекламы ПК «Народный капитал» в региональных рекламных блоках телеканала «Первый», которые приобщаются к материалам настоящего дела.

Совокупность имеющихся у антимонопольного органа документов и материалов позволяет сделать вывод о том, что распространение рассматриваемой рекламы ПК «Народный капитал» в региональных рекламных блоках телеканала «Первый» осуществляется с октября 2020 года, и обеспечено цепочкой взаимосвязанных договорных отношений ПК «Народный капитал» и ООО «Старт Маркетинг – Центр», ООО «Старт Маркетинг – Центр» и Я<...>, Я<...> и ООО «Телебегун.ру», ООО «Телебегун.ру» и ООО «Медиа Галерея», ООО «Медиа Галерея» и ООО «Региональная Медиа Группа», ООО «Региональная Медиа Группа» и АО «Регион Медиа» (правопреемник ООО «Регион Медиа»), АО «Регион Медиа» (правопреемник ООО «Регион Медиа») и ООО «Национальный рекламный альянс», ООО «Национальный рекламный альянс» и АО «Первый канал».

При установленных обстоятельствах необходимо привлечь к участию в рассмотрении настоящего дела в качестве заинтересованных лиц, наряду с АО «Первый канал» и ООО «СМ – Центр», также Я<...>, ООО «Телебегун.ру», ООО «Медиа Галерея», ООО «Региональная Медиа Группа», ООО «Регион Медиа», ООО «Национальный рекламный альянс».

Вместе с тем, усматривается необходимость получения дополнительных доказательств по существу настоящего разбирательства.

Учитывая изложенное, Комиссия признала необходимым отложить рассмотрение настоящего дела, а также продлить сроки рассмотрения дела.

В соответствии с пунктами 31, 33, 38 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922), Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 013/05/28-85/2021 отложить.
2. Продлить срок рассмотрения дела № 013/05/28-85/2021 до 07 июня 2021 года.
3. Назначить рассмотрение дела № 013/05/28-85/2021 **на 12 мая 2021 года в 12.00 часов** по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, проспект Ленина, 14, 2 этаж, каб.3 (конференц-зал); адрес электронной почты (для оперативного предоставления информации): <...>; контактный телефон: <...>; контактное лицо: <...>.

4. Признать лицами, участвующими в деле:

заявитель – Кредитный потребительский кооператив «Народный капитал» <...>;

лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «Народный капитал» <...>;

заинтересованные лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Старт Маркетинг – Центр» <...>;

Я<...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Телебегун.ру» <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Медиа Галерея» <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Региональная Медиа Группа» <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Регион Медиа» <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Национальный рекламный альянс» <...>;

Акционерное общество «Первый канал» <...>.

5. ПК «Народный капитал» представить в срок до 07 мая 2021 года следующие документы и сведения:

1) сведения (в письменном виде) о сроках и количестве размещения рекламных материалов ПК «Народный капитал» в эфире телеканала «Первый», начиная с 2020 года, с указанием конкретного наименования рекламных роликов (их содержания), отмаркированных в соответствии со сроками их выпуска в эфир;

2) копии документов (электронной переписки и др.), на основании которых осуществлялось согласование сценариев рекламных роликов, в т.ч. с ООО «СМ – Центр».

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

6. ООО «СМ – Центр» представить в срок до 07 мая 2021 года следующие документы и сведения:

1) копии документов (договор, соглашение, и др.), определяющих взаимоотношения ООО «СМ – Центр» с Я<...> по размещению рекламных материалов ПК «Народный капитал» со всеми приложениями;

2) копии всех рекламных роликов (на материальном носителе), размещение которых опосредованно через услуги Я<...> осуществлено на телевидении для целей исполнения обязательств по договору <...>, заключенного между ООО «Старт Маркетинг - Центр» и ПК «Народный капитал»;

3) копии документов (акты приема-сдачи услуг, счета, эфирные справки, и др.), которыми определены сроки размещения рекламных роликов на телевидении и подтверждено исполнение услуг по такому размещению для целей исполнения обязательств по договору <...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

4) копии с переписки (электронных документов и др.), ссылка на которую содержится в п.8.3 договора <...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

7. Я<...> представить в срок до 07 мая 2021 года следующие документы и сведения:

1) копии документов (договор, соглашение, и др.), определяющих взаимоотношения ООО «СМ – Центр» с Я<...> по размещению рекламных материалов ПК «Народный капитал» со всеми приложениями;

2) копии документов (акты приема-сдачи услуг, счета, эфирные справки, отчет о выполненном поручении, и др.), которыми определены сроки размещения рекламных роликов ПК «Народный капитал» на телевидении и подтверждено исполнение услуг по такому размещению в рамках договора <...>, заключенного между ООО «Телебегун.ру» и Я<...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

3) копии документов (электронной переписки и др.), на основании которых осуществлялось согласование размещения рекламных роликов ПК «Народный капитал» в конкретные сроки и с конкретным наименованием (содержанием) как с ООО «СМ – Центр», так и с ООО «Телебегун.ру». В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по

данным обстоятельствам;

4) копии документов (свидетельство о постановке на налоговый учет, и др.), на основании которых Я<...> на законных основаниях имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность по возмездному оказанию рекламных услуг. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью Я<...>.

8. ООО «Телебегун.ру» представить **в срок до 07 мая 2021 года** следующие документы и сведения:

1) копии документов (акты приема-сдачи услуг, счета, эфирные справки, отчет о выполненном поручении, и др.), которыми определены сроки размещения рекламных роликов ПК «Народный капитал» на телевидении и подтверждено исполнение услуг по такому размещению в рамках договора <...>, заключенного между ООО «Телебегун.ру» и Я<...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

2) копии заданий, направленных в адрес ООО «Медиа Галерея» для инициирования конкретных работ/услуг по размещению рекламных материалов ПК «Народный капитал» в рамках договора <...>, заключенного между ООО «Телебегун.ру» и ООО «Медиа Галерея», с предоставлением всех приложений к такому договору, касающихся размещения рекламных материалов ПК «Народный капитал» на телеканалах, поименованных в разделе 1 такого договора. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

3) копии документов (акты приема-сдачи услуг, счета, эфирные справки, и др.), которыми определены сроки размещения рекламных материалов ПК «Народный капитал» на телевидении и подтверждено исполнение услуг по такому размещению в рамках договора <...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

9. ООО «Медиа Галерея» представить **в срок до 07 мая 2021 года** следующие документы и сведения:

1) сведения (в письменном виде) о фактическом размещении рекламных материалов ПК «Народный капитал» на телеканалах, поименованных в разделе 1 договора <...>, заключенного между ООО «Телебегун.ру» и ООО «Медиа Галерея»;

2) копии медиапланов (графиков размещения рекламы), разработанных для заказчика ООО «Телебегун.ру», на основании которых осуществлено размещение рекламных материалов ПК «Народный капитал» во исполнение договора <...> и в рамках дилерского договора <...>, заключенного между ООО «Региональная Медиа Группа» и ООО «Медиа Галерея»;

3) копию сертификата о признании официальным дилером на территории, ссылка на который содержится в п. 5.1.1 дилерского договора <...>, заключенного между ООО «Региональная Медиа Группа» и ООО «Медиа Галерея»;

4) копии актов об оказании услуг в период с октября 2020 года по апрель 2021 года, подписание которых предусмотрено п.4.7 дилерского договора <...>.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

10. ООО «Региональная Медиа Группа» представить в срок до 07 мая 2021 года следующие документы и сведения:

1) копии документов (договор, соглашение, и др.), на основании которых ООО «Региональная Медиа Группа» обеспечивает дилеру ООО «Медиа Галерея» размещение рекламных материалов в ИПР, поименованных в разделе 1 дилерского договора <...>, в том числе на телеканале «Первый», со всеми приложениями;

2) копии плаэй-листов за период с октября 2020 года по апрель 2021 года, определяющих конкретное время, выделенное для размещения, среди прочих, рекламных роликов ПК «Народный капитал», наличие которых предусмотрено п.4.1.3 договору <...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

3) копии актов и отчетов субагента за период с октября 2020 года по апрель 2021 года, отражающих данные о размещении рекламных роликов ПК «Народный капитал» в рамках исполнения обязательств по субагентскому договору <...>, что предусмотрено п.4.9 такого договора. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

11. ООО «Регион Медиа» представить в срок до 07 мая 2021 года следующие документы и сведения:

1) письменные пояснения относительно правопреемства ООО «Регион Медиа» по договорным обязательствам АО «Регион Медиа», деятельность которого прекращена 13.03.2019, а именно по договору <...>, заключенному между АО «Регион Медиа» и ООО «Региональная Медиа Группа», по субагентскому договору <...>, заключенному между ООО «Национальный рекламный альянс» и ООО «Регион Медиа», с приложением подтверждающих документов;

2) копии плаэй-листов за период с октября 2020 года по апрель 2021 года, определяющих конкретное время, выделенное для размещения, среди прочих, рекламных роликов ПК «Народный капитал», наличие которых предусмотрено п.4.1.3 договору <...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

3) копии актов и отчетов субагента за период с октября 2020 года по апрель 2021 года, отражающих данные о размещении рекламных роликов ПК «Народный капитал» в рамках исполнения обязательств по субагентскому договору <...>, что

предусмотрено п.4.9 такого договора. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

12. ООО «Национальный рекламный альянс» представить в срок до **07 мая 2021 года** следующие документы и сведения:

1) копии актов и отчетов о выполнении поручения за период с октября 2020 года по апрель 2021 года, отражающих данные о размещении рекламных роликов ПК «Народный капитал» в рамках исполнения обязательств по агентскому договору <...>, что предусмотрено п.4.12 такого договора. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

13. АО «Первый канал» представить в срок до **07 мая 2021 года** следующие документы и сведения:

1) сведения (в письменном виде) о размещении рекламных материалов ПК «Народный капитал» в эфире телеканала «Первый» в настоящее время (на день поступления настоящего определения) с приложением образца рекламы (рекламного видеоролика) и эфирных справок. В случае, если размещение такой рекламы прекращено, сообщить об этом письменно, указав дату последнего распространения рекламы ПК «Народный капитал» в эфире телеканала «Первый».

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка ПК «Народный капитал», в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, а также ООО «СМ – Центр», Я<...>, ООО «Телебегун.ру», ООО «Медиа Галерея», ООО «Региональная Медиа Группа», ООО «Регион Медиа», ООО «Национальный рекламный альянс», АО «Первый канал», КПК «Народный капитал» для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, вправе участвовать в дистанционном режиме рассмотрения дела, для чего им необходимо в срок до 06 мая 2021 года направить в адрес территориального антимонопольного органа соответствующее ходатайство, указав при этом адрес своей электронной почты для оперативного обмена информацией.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, обязаны предоставить документы, подтверждающие их личность и полномочия.

В соответствии с пунктом 29 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922), стороны и заинтересованные лица со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению вправе: знакомиться с материалами дела (за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) и делать выписки из них; давать устные и письменные объяснения; представлять доказательства по делу и участвовать в их исследовании; заявлять ходатайства; делать заявления; возражать против заявлений и доводов других лиц; пользоваться другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Сведения и документы, которые представлены по запросу или иному требованию антимонопольного органа, в отношении которых установлен режим коммерческой тайны и которые являются материалами дела, могут быть представлены для ознакомления лицам, участвующим в деле, под расписку с согласия обладателя таких сведений и документов.

Согласие обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, на ознакомление лиц, участвующих в деле, с такой информацией представляется в комиссию в письменной форме в ходе рассмотрения дела и приобщается к материалам дела.

Расписка лиц, участвующих в деле, в неразглашении информации, составляющей коммерческую тайну и ставшей им известной в результате рассмотрения дела, представляется в комиссию до ознакомления с материалами дела и приобщается к материалам дела.

Лица, участвующие в деле, обязаны пользоваться добросовестно своими правами при рассмотрении дела.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>