

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

21.08.2012 г.

Дело № 8914/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<.....>

рассмотрев дело № 8914/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Клеймо мастера» (далее – ООО «СК «Клеймо мастера», заявитель) на действия аукционной комиссии (заказчик – Государственного учреждения здравоохранения Ульяновская областная клиническая больница (далее – ГУЗ УОКБ, заказчик) (уполномоченный орган – Министерство экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412002609 на выполнение работ по капитальному ремонту здания профкома с временным размещением помещений клинико-диагностической лаборатории на первом и частично на втором этаже на территории ГУЗ УОКБ по ул. III Интернационала, 7 в Железнодорожном районе г. Ульяновска (начальная (максимальная) цена контракта – 24 928 049,88 руб., дата подведения итогов аукциона – 06.08.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7070 от 14.08.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание, в том числе, на следующее.

По мнению заявителя, ООО «СК «Клеймо мастера» было необоснованно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании непредставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а именно:

- по позиции «материалы рулонные кровельные для верхнего слоя Изопласт ЭКП-

4,5» показатель температуры размягчения пропиточного битума указан со значением «в пределах от ...до»;

- по позиции «толь ТГ-350» показатель температуры размягчения пропиточного битума указан со значением «в пределах от ...до»;

- по позиции «откосы оконные» показатель ширины указан в диапазоне;

- по позиции «изоляция тепловая» показатель сжимаемости указан в диапазоне;

- по позиции «кабель двух-четырёхжильный» показатели количества жил указан в диапазоне.

ООО «СК «Клеймо мастера» в составе первой части заявки предоставило документ (согласие), в котором были отражены все конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленными документацией об открытом аукционе, согласно технической части.

Таким образом, заявитель считает отказ в допуске к участию в торгах необоснованным и просит отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 04.08.2012 г., протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 06.08.2012 г.

Представитель ООО «СК «Клеймо мастера» на заседании Комиссии 20.08.2012 г. доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представители заказчика на заседании Комиссии 20.08.2012 г. доводы, изложенные в жалобе, не признали, представили письменные возражения (вх. № 7283 от 20.08.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка ООО «СК «Клеймо мастера» (№ 3173613) не была допущена к участию в торгах по причине того, что не были указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а именно:

- по позиции «материалы рулонные кровельные для верхнего слоя Изопласт ЭКП-4,5» показатель температуры размягчения пропиточного битума указан со значением «в пределах от ...до»;

- по позиции «толь ТГ-350» показатель температуры размягчения пропиточного битума указан со значением «в пределах от ...до»;

- по позиции «откосы оконные» показатель ширины указан в диапазоне;

- по позиции «изоляция тепловая» показатель сжимаемости указан в диапазоне;

- по позиции «кабель двух-четырёхжильный» показатели количества жил указан в диапазоне.

А также на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов: несоответствие сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона, требованиям документации об аукционе, а именно:

- по позиции «труба виниловая ПВХ» показатели момента инерции, момента сопротивления, площади наружной поверхности 1 м трубы не соответствует требованиям документации об аукционе;

- по позициям «конвекторы отопительные типа АККОРД», «конвекторы отопительные высокие напольные типа КПВК-20» не установлен заявленный аукционной документацией показатель максимальной температуры.

Таким образом, заказчик считает отказ в допуске ООО «СК «Клеймо мастера» обоснованным, что в действиях аукционной комиссии отсутствует нарушение положений Закона о размещении заказов, а жалобу ООО «СК «Клеймо мастера»

необоснованной.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа нарушений не признал, поддержал доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 21.08.2012 г. для предоставления дополнительных материалов по делу. У заказчика были запрошены письменные пояснения относительно несоответствия между сметами и перечнем материалов по п. 32, 41, 49, 160 (в соответствии с заявкой заявителя).

На заседании Комиссии 21.08.2012 г. заказчиком были представлены дополнительные пояснения (вх. № 7332 от 21.08.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В смете ЛС-02-01-002и содержатся, в том числе, следующие позиции:

- устройство гидроизоляции оклеечной рулонными материалами на мастике Битуми-ноль, первый слой (номера позиций в смете 213; 228);
- устройство гидроизоляции оклеечной рулонными материалами на мастике Битуми-ноль, последующий слой (номера позиций в смете 215; 230).

Под данными материалами подразумевались Изопласт ЭКП 4,5 и Толь-350. Выбор материалов заказчик может осуществлять самостоятельно, стоимость данного вида работ и материалов предусмотрена локальным сметным расчетом.

Согласно ст. 41.7 Закона о размещении заказов, любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. Никаких запросов от участников не поступало.

Заявителем не было представлено конкретных характеристик показателя температуры размягчения пропиточного битума в данных позициях.

В указанной смете ЛС-02-01-002и содержится позиция «облицовка оконных откосов пластиком» (номер позиции 253). Как указывает заказчик, мнение заявителя о невозможности заранее определить ширину откосов не освобождает участника размещения заказа от предоставления конкретных показателей товара в соответствии с ч. 4 п. 3 ст. 41.8 Закона.

В смете ЛС-02-01-004и содержатся позиции 237-238 «изоляция тепловая» толщиной 30 мм и 50 мм соответственно. В сметах, которые являются приложением к техническому заданию, расчеты производит программа, конкретизирует и уточняет потребности заказчика техническое задание.

Таким образом, в заявке ООО «СК «Клеймо мастера» указаны показатели, которые не соответствуют аукционной документации.

На основании вышеизложенного, заказчик считает, что в действиях аукционной комиссии, заказчика, уполномоченного органа в пределах установленной компетенции отсутствуют нарушения положений Закона о размещении заказов, жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» является необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «СК «Клеймо мастера» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В п. 28 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412002609 содержится аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения заказа.

Приложением № 1 «Ведомость материалов, используемых при выполнении работ» Раздела 2 «Техническая часть» аукционной документации установлен перечень товаров, используемых при выполнении работ.

Согласно протоколу № 0168200002412002609-1 от 04.08.2012 г. ООО «СК «Клеймо мастера» (заявка № 3173613) отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме непредставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов: не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а также на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов: несоответствие сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона, требованиям документации об аукционе.

В ходе документального анализа первой части заявки ООО «СК «Клеймо мастера» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что по позициям № 84 «кон-векторы отопительного типа АККОРД», № 85 «конвекторы отопительные высокие напольные стальные типа КПВК-20» отсутствует значение показателя «максимальная температура теплоносителя», предусмотренные Приложением № 1 «Ведомость материалов, используемых при выполнении работ». Вместо указанного показателя участником размещения заказа представлен показатель «температуры теплоносителя» по позициям № 84, № 85.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционной комиссией было обоснованно отказано в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме ООО «СК «Клеймо мастера», жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» является необоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, Комиссией было установлено следующее.

1. Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Приложением № 1 «Ведомость материалов, используемых при выполнении работ» Раздела 2 «Техническая часть» аукционной документации установлены технические характеристики материалов, используемых при выполнении работ. Данный перечень содержит сведения об используемых товарах с указанием их характеристик, в том числе:

- позиция «кабель двух-четырехжильный сечением жилы до 16 мм<sup>2</sup> с креплением накладными скобами полосками с установкой ответвительных коробок»;
- позиции «стальные водогазопроводные неоцинкованные трубы диаметром 15 мм»; «стальные водогазопроводные неоцинкованные трубы диаметром 20 мм»; «стальные водогазопроводные неоцинкованные трубы диаметром 25 мм»; «стальные водогазопроводные неоцинкованные трубы диаметром 50 мм»; «стальные водогазопроводные неоцинкованные трубы диаметром 32 мм» с показателем наружного диаметра 57 мм ;
- позиция «изоляция тепловая толщиной 40 мм», в то время как согласно локально-сметной документации (№ ЛС-02-01-004и, пп. 237, 238) установлены позиции «изоляция тепловая толщиной 30 мм», «изоляция тепловая толщиной 50 мм».

Таким образом, показатели товара по указанным позициям содержат противоречивые сведения, что вводит участников размещения заказа в заблуждение и не позволяет оформить заявку в соответствии с требованиями аукционной документации.

Согласно пп. 3.2 п. 3 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской обл. от 15.07.2011 г. № 319-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 18.12.2007 г. № 29/478», государственный заказчик формирует технико-экономическое задание, в том числе, определяет существенные условия (наименование, характеристики и количество (объем); место, сроки, условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; срок, порядок и условия оплаты; обязательства сторон, порядок приемки товаров, работ, услуг, ответственность сторон, иные условия) контракта в соответствии с требованиями законодательства.

Следовательно в действиях заказчика имеется нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

2. Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 4 и 6 ст. 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

В результате анализа аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС

России было установлено, что аукционная документация не содержит инструкции по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том числе не установлено какие показатели должны быть указаны с конкретным значением, а какие показатели могут иметь значения с отклонениями, что в свою очередь привело к невозможности подготовить участникам размещения заказа заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями аукционной документации.

Указанное подтверждается результатом рассмотрения первых частей заявок. Согласно протоколу № 0168200002412002609-1 от 04.08.2012 г. было подано 13 заявок, 12 из которых были отклонены на основании пп. 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно пп. 2.4 п. 2 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской обл. от 15.07.2011 г. № 319-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 18.12.2007 г. № 29/478» уполномоченный орган разрабатывает документацию по торгам, подготавливает извещения о проведении торгов, запросов котировок, предварительного отбора на основании технико-экономических заданий государственных заказчиков.

Таким образом, в действиях уполномоченного органа имеется нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Клеймо мастера» необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
4. Обязать заказчика, уполномоченный орган, аукционную комиссию устранить допущенные нарушения путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 04.08.2012 г., протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 06.08.2012 г., возврата заявок, внесения изменений в аукционную документацию и продления срока приема заявок, на что выдать предписание.
5. Передать материалы дела № 8914/03-2012 должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 114

21.08.2012 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<.....>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 21.08.2012 г. по делу № 8914/03-2012, возбужденному по жалобе ООО «СК «Клеймо мастера» на действия аукционной комиссии (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Ульяновская областная клиническая больница (далее – ГУЗ УОКБ; уполномоченный орган – Министерство экономики Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412002609 на выполнение работ по капитальному ремонту здания профкома с временным размещением помещений клинико-диагностической лаборатории на первом и частично на втором этаже на территории ГУЗ УОКБ по ул. III Интернационала, 7 в Железнодорожном районе г. Ульяновска (начальная (максимальная) цена контракта – 24 928 049,88 руб., дата подведения итогов аукциона – 06.08.2012 г.) по признакам нарушения Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГУЗ УОКБ в срок до 31.08.2012 г. устранить нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в аукционную документацию, продления срока приема заявок в соответствии с требованиями законодательства.
2. Министерству экономики Ульяновской области в срок до 31.08.2012 г. устранить нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в аукционную документацию.
3. Аукционной комиссии в срок до 31.08.2012 г. отменить протокол рассмотрения

первых частей заявок от 04.08.2012 г., протокол подведения итогов открытого аукциона в электронно-форме от 06.08.2012 г.

4. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

5. В срок до 07.09.2012 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<.....>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимоно-польного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонополюльного органа.