Директору ООО «Дом Сеть»

<…>

ул. Хлебная, 30, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

e-mail: domset2018@gmail.com

Директору Муниципального унитарного предприятия г. Абакана «Абаканские электрические сети»

<…>

ул. Советская, 25,

г. Абакан, 655153.

e-mail: mail@mpaes.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 019/01/10-328/2019

1 октября 2019 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:	<…> – врио руководителя управления;
Члены комиссии:	<…> – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий (отсутствует);
	<…> – главный специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.
	<…> – специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы.

В отсутствие <…> Состав комиссии 3 человека - кворум обеспечен.

При участии:

- <…> - представителя МУП «АЭС» по доверенности № 7 от 29.08.2019.

- <…> - представителя МУП «АЭС» по доверенности № 6 от 29.08.2019.

- <…> - представителя ООО «Дом Сеть» по доверенности от 30.01.2019.

Заявлений, ходатайств, отводов членов комиссии от лиц, участвующих в рассмотрении дела, до рассмотрения дела по существу не поступало.

Лицам, участвующим в деле, разъяснены права, предусмотренные положениями статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия, рассмотрев дело № 019/01/10-328/2019, возбужденное по признакам нарушения ПАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило заявление ООО «Дом Сеть» об установлении МУП г. Абакана «Абаканские электрические сети» монопольно высокой цены за право размещения подвесов волоконно-оптической линии связи) ВОЛС на принадлежащих предприятию электроопорах.

По мнению заявителя, поскольку в зоне покрытия ООО «Дом Сеть» на территории г. Абакана находятся объекты инфраструктуры только МУП г. Абакана «АЭС», поведение муниципального предприятия по установлению монопольно высокой цены за право размещения подвесов ВОЛС на электроопорах предприятия приводит к навязыванию контрагентам невыгодных условия для заключения договора.

Приказом Хакасского УФАС России от 05 июля 2019 года № 109/1 в отношении МУП «Абаканские электрические сети» возбуждено дело № 019/01/10-328/2019 и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением о назначении дела № 019/01/10-32//2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 24.07.2019 (№ 05-7547/АО) установлены выявленные признаки нарушения антимонопольного законодательства, фактические и иные обстоятельства, свидетельствующие об их наличии, истребована информация, необходимая для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Между ООО «Дом Сеть» и МУП города Абакана «Абаканские электрические сети» заключен договор № 15/01/19-Д от 15.01.2019 (с протоколами согласования разногласий от 31.01.2019, 08.02.2019, 15.03.2019, 01.04.2019) на размещение и эксплуатацию технологических сетей электросвязи ВОЛС на объектах инфраструктуры МУП г. Абакана «АЭС».

Предметом указанного договора является размещение и эксплуатация технологических сетей электросвязи кабеля ОК/Д2-Т-С4-1.0 (К) (ВОЛС) на объектах инфраструктуры МУП г. Абакана «Абаканские электрические сети»: на опорах воздушных линий 0,4 кВ. Всего пользователю представлено для размещения ВОЛС 66 опор.

Пунктом 4 указанного договора определена стоимость и порядок расчетов за оказанные услуги. Стоимость использования объектов инфраструктуры с момента заключения Договора определяется согласно Отчету № А 6-19 от 15.01.2019 и составляет 308 руб. (с НДС 20%) за одну электроопору в месяц. Стоимость использования объектов инфраструктуры составляет 20 328 руб. в месяц.

Настоящий договор подписан ООО «Дом Сеть» с учетом замечаний, существенных для общества, изложенных в протоколе согласования разногласий от 31.01.2019.

Не согласившись с указанными в протоколе согласования условиями договора,

МУП г. Абакана «АЭС» направило к нему протокол согласования от 08.02.2019. Позднее сторонами также подписан протокол согласования разногласий от 15.03.2019 к Договору № 15/01/19-Д от 15.01.2019 с указанием недопустимости использования МУП г. Абакана «АЭС» своего доминирующего положения и установления монопольно высокой стоимости услуг по размещению подвесов ВОЛС на электроопорах.

Согласно сведениям, поступившим от Администрации г. Абакана (вх. № 2356 от 24.06.2019), в Реестре муниципальной собственности г. Абакана числятся опоры воздушных линий электропередач, закрепленные на праве хозяйственного ведения за МУП г. Абакана «Абаканские электрические сети», а также опоры воздушных линий электропередачи уличного освещения, находящиеся в муниципальной казне г. Абакана. Информации о владельцах других опор ЛЭП на территории г. Абакана, которыми может быть предоставлен доступ для размещения волоконно-оптического кабеля, у Администрации г. Абакана отсутствует.

Таким образом, МУП г. Абакана «АЭС» занимает доминирующее положение на рынке предоставления услуг по размещению подвесов ВОЛС на электроопорах в границах линий воздушных электропередач, закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения.

При рассмотрении поступивших в Управление материалов было установлено, что на сайте МУП г. Абакана «Абаканские электрические сети» (http://mpaes.ru) в разделе «Недискриминационный доступ» / «Тарифы за предоставление доступа к инфраструктуре МУП «АЭС» указаны сведения об установлении платы за предоставление возможности размещения на опорах ВЛ-0,4/10 кВ подвески проводов (308,0 руб./мес. за 1 опору), платы за предоставление возможности размещения на опорах ВЛ-0,4/10 кВ оборудования (56 р./мес. за п.м).

Согласно размещенному в разделе «Недискриминационный доступ» Реестру заявлений о предоставлении доступа к инфраструктуре МУП г. Абакана «Абаканские электрические сети», в настоящее время услугами по размещению подвесов ВОЛС на электроопорах пользуется более 10 хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «НПО «СКАТ», ООО «Центр информационных технологий и связи», ИП <…>, ПАО «Ростелеком», ООО «Орион телеком» и др.).

Размещенная на сайте МУП г. Абакана «АЭС» информация свидетельствует о том, что электроопоры г. Абакана отнесены к числу объектов инфраструктуры, к которым может быть предоставлен доступ, что свидетельствует о наличии технологической и экономической возможности для этого и такое размещение не препятствует использованию объектов инфраструктуры по их прямому назначению. Из представленных в адрес Управления пояснений МУП г. Абакана «АЭС» не представляется возможным установить, какие именно затраты включены предприятием в размер установленной цены за право размещения ВОЛС на принадлежащих ему электроопорах.

На основании вышеизложенного, Хакасское УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемой ситуации в действиях МУП г. Абакана «АЭС» имеются признаки нарушения положений пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части установления монопольно высокой цены на право размещения и эксплуатации технологических сетей электросвязи ОК/Д2-Т-С4-1.0 (К) (ВОЛС) на объектах инфраструктуры МУП г. Абакана «Абаканские электрические сети» -

опорах воздушных линий.

Определением о назначении дела № 019/01/10-328/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 24.07.2019 исх. № 05-7547/АО, рассмотрение настоящего дела назначено на 30 августа 2019 года.

В назначенное время явился представитель заявителя <…> и представители МУП «АЭС» - <…>, <…>

Представитель ООО «Дом Сеть» <…> поддержал доводы, изложенные в заявлении, направленном в адрес Хакасского УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУП «АЭС», пояснил, что обществом в адрес Управления представлены образцы договоров с потребителями (вх. № 5335 от 01.10.2019), а также обращение ООО «Дом Сеть» к Администрации г. Абакана от 01.02.2019 с предложением о сотрудничестве в части безвозмездного монтажа обществом систем видеонаблюдения в общественных местах, что, по мнению представителя, свидетельствует о добропорядочности намерений ООО «Дом Сеть».

Представитель ООО «Дом Сеть» пояснил также, что в представленные договоры различаются ценой, которая зависит от скорости соединения (800 руб. и 600 руб. при скорости 30 мБ и 10 мБ соответственно).

В настоящее время общество заключает договоры с потребителями, проживающими в районах Гавань и Юго-Западный, но хотело бы расширить зону присутствия.

У общества не имелось возможности заключить договор на размещение подвесов с другими хозяйствующими субъектами, поскольку отсутствуют иные возможности для размещения оборудования в данном районе.

Указал, что Служба благоустройства заключает договора на предоставление услуг по размещению подвесов, при этом цена за размещение составляет не менее 318 руб., однако они заключены с абонентами другой территории города.

Считает необходимым выяснить вопрос о том, какие расходы закладывает МУП «АЭС» в цену 308 руб. за размещение оборудование на объектах инфраструктуры предприятия, в том числе определить, не включены ли эти же расходы в состав средств на содержание и эксплуатацию опор в составе тарифа на услуги по передаче электрической энергии, поскольку МУП «АЭС» в том числе является сетевой организацией.

Представители МУП «АЭС» пояснили, что что предприятие, являясь муниципальным предприятием, имеющим имущество в хозяйственном ведении, обязано проводить оценку указанного имущества. Полагают, что размер платы, установленной профессиональным оценщиком, за предоставление возможности размещения на опорах ВЛ подвесов проводов, определен с учетом всех факторов, оснований сомневаться в правильности проведенных расчетов у МУП не имеется.

На сайте МУП «АЭС» http://www.mpaes.ru/dostup/dostup-4.php размещен перечень хозяйствующих субъектов, получивших доступ к инфраструктуре предприятия. Как следует из пояснений представителей, никто из них не обращался с жалобами на слишком высокую цену за право размещения и эксплуатации сетей ВОЛС на

объектах МУП «АЭС».

Считают, что на сегодняшний день ООО «Дом Сеть» является недобросовестной организацией, которая несмотря на отсутствие договора продолжает размещать на опорах, принадлежащих МУП «АЭС», свое оборудование, при этом по заключенным с МУП договорам не платит. По мнению представителей, размещение ООО «Дом Сеть» подвесов в отсутствие согласования с МУП «АЭС» может угрожать безопасности абонентов.

Указали, что решением суда с ООО «Дом Сеть» в пользу МУП «Абаканская служба благоустройства» взыскан долг за размещение оборудования на объектах указанного предприятия.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, в иных предусмотренных законом случаях.

Исследовав имеющиеся в материалах дела документы, заслушав представленные в заседании комиссии пояснения, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства считает невозможным рассмотреть дело по существу в данном заседании, имеются основания для отложения рассмотрения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению. В случаях, связанных с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации, а также в иных случаях указанный срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не более чем на шесть месяцев.

Определение о назначении дела к рассмотрению вынесено 22.07.2019, трехмесячный срок рассмотрения дела истекает 22.10.2019, следовательно, имеются основания для продления срока рассмотрения дела, но не более чем на шесть месяцев – до 22.04.2020.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 45, частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 019/01/10-328/2019.

2. Назначить дело № № 019/01/10-328/2019 к рассмотрению на **14 ноября 2019 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 301.

3. Ответчику – МУП «АЭС» в срок **до 01.11.2019** предоставить в адрес Хакасского УФАС России сведения и документы, имеющие значение для рассмотрения дела, а именно:

- письменные пояснения о том, какие экономически обоснованные затраты несет

предприятие по содержанию и эксплуатации электроопор, предоставленных ООО «Дом Сеть» для размещения ВОЛС по договору № 15/01/19-Д от 15.01.2019;

- сведения о иных заключенных/незаключенных договорах между МУП «АЭС» и ООО «Дом Сеть», причины незаключения договоров в случае их наличия;

- письменные пояснения, каким нормативным актом предприятия утвержден тариф на доступ к объектам инфраструктуры МУП «АЭС» (опоры ВЛ-10 кВ и ВЛ-0,4 кВ),

- копию муниципального контракта между МУП «АЭС» и Администрацией г. Абакана на оказание услуг по передаче электрической энергии в границах г. Абакана (с приложениями и дополнениями – при наличии);

- письменные пояснения по доводам заявителя, изложенным в заседании.

4. Заявителю – ООО «Дом Сеть» в срок **до 01.11.2019** предоставить в адрес Хакасского УФАС России сведения и документы, имеющие значение для рассмотрения дела, а именно:

- письменные пояснения о том, обращалось ли ООО «Дом Сеть» к иным владельцам инфраструктуры в зоне размещения опор, указанных в Приложении № 1 к Договору № 15/01/19-Д от 15.01.2019, с целью получения доступа к схожим объектам инфраструктуры для размещения ВОЛС;

- письменные расчеты по объектам заявителей, относящихся к Договору № 15/01/19-Д от 15.01.2019 с указанием следующих сведений:

а) фио, адрес заявителя,

б) стоимость ежемесячного подключения абонента к сети интернет согласно договору с ООО «Дом Сеть»,

в) ежемесячный доход общества от реализации услуг по предоставлению доступа к сети интернет абонентам в соответствии с Договором № 15/01/19-Д от 15.01.2019,

г) сведения о иных затратах общества в целях исполнения заключенных договоров с абонентами (соответствующих схеме расположения опор, указанных в Приложении № 1 к Договору № 15/01/19-Д от 15.01.2019) - заработная плата, аренда помещений, коммунальные платежи и пр.

- письменные пояснения по доводам заявителя, изложенным в заседании.

5. Лица, участвующие в деле, вправе представить в адрес Хакасского УФАС России документы и письменные пояснения, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

Представленные документы должны быть оформлены надлежащим образом: копии подписаны и заверены в установленном порядке.

Согласно положениям ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которое оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Явка лиц, участвующих в деле, либо их представителей обязательна. При себе иметь документы, удостоверяющие личность и полномочия.

Непредставление или несвоевременное представление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>