

РЕШЕНИЕ

по обращению 042/10/18.1-521/2021

«19» апреля 2021 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...>;

<...>;

Члены Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя ООО «Сибстрой» (доверенность от 09.04.2021 б/н),

рассмотрев в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, Методическими рекомендациями по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными Приказом ФАС России от 16.12.2018 № 1871/18 обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» и материалы обращения 042/10/18.1-521/2021,

УСТАНОВИЛА:

05.04.2021 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» (далее – Фонд, Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО) сведений об ООО «Сибстрой» ИНН 4205109629 (далее - ООО «Сибстрой», Подрядная организация).

По мнению Фонда, основанием для включения ООО «Сибстрой» в РНПО является расторжение в одностороннем порядке Заказчиком договора № 04-20/361.КР.Ед.20 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Кемеровской области (далее – Договор), в связи с нарушением Подрядной организацией подпункта б) пункта 13.3 Договора, а именно: задержка подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

Уведомлением от 07.04.2021 № 05/3149 рассмотрение обращения Фонда с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 19.04.2021 г. на 15 часов 00 минут. Указанное уведомление было направлено по электронной почте

в адрес Фонда и ООО «Сибстрой».

15.04.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили дополнительные сведения от Фонда, также Фондом было заявлено ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителей Фонда (вх. № 1694).

19.04.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили возражения ООО «Сибстрой» (вх. 2580э).

19.04.2021 на заседании Комиссии ходатайство Фонда о рассмотрении обращения в отсутствие представителя Фонда, было удовлетворено.

19.04.2021 на заседании Комиссии представитель Подрядной организации выразил несогласие с мнением Фонда о включении информации об ООО «Сибстрой» в РНПО.

Изучив имеющиеся материалы обращения 042/10/18.1-521/2021 Комиссия установила следующее:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 3 статьи 182 ЖК РФ к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Частью 5 статьи 182 ЖК РФ предусмотрено, что Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи,

органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Постановление № 615).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения.

22.10.2020 в связи с признанием электронного аукциона № 203950000012000969 (РТС242А200965) несостоявшимся между Фондом и ООО «Сибстрой» был заключен договор № 04-20/361.КР.ЕД.20 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Кемеровской области (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 1.1 Договора Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства своими силами и средствами выполнить работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Работы), расположенном по адресу:

№	Адрес многоквартирного п/пдома	Наименование работ	Стоимость работ (НДС не облагается), рублей
1	Кемеровская область-Кузбасс, г. Кемерово, б-р Строителей, д. 26В	Оказание услуг и(или) выполнение работ по капитальному ремонту кровли	5 472 262,30
2	Кемеровская область-Кузбасс, г. Кемерово, ул. Патриотов, д.3	Оказание услуг и(или) выполнение работ по капитальному ремонту водоотведения	212 929,20
Итого			5 685 191,50

На основании пункта 3.1 Договора датой начала выполнения работ является дата

подписания сторонами акта приема-передачи Объекта к производству работ.

Срок выполнения работ до 30 апреля 2021 года (пункт 3.2 Договор).

Согласно подпункту б) пункта 13.2 Договора расторжение договора допускается по инициативе Заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13.3 Договора Заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор, в том числе в случае: задержки подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

На основании пункта 13.4 Договора при принятии Заказчиком решения о расторжении Договора в соответствии с пунктом 13.3 Договора Заказчик обязан письменно уведомить Подрядчика об этом не менее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения с обязательным ее указанием в уведомлении. Договор считается расторгнутым с даты, указанной в уведомлении.

В разделе 18 «Юридические адреса и реквизиты сторон» Договора указаны адреса подрядной организации:

Юридический адрес: 650044, Кемеровская область-Кузбасс, г. Кемерово, ул. Абызова, д. 12, литера А, оф. 14.

Фактический адрес: 650002, г. Кемерово, ул. Институтская, 28-223.

Согласно подпункту б) пункта 226 Постановления № 615 Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае: задержки подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 227 Постановления № 615 Заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

На основании пункта 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами "в" - "з"

пункта 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Согласно пункту 254 Постановления № 615 ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется ФАС России, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Согласно Уведомлению о расторжении договора в одностороннем порядке от 03.03.2021 г. № 1446 (далее – Уведомление) Фонд уведомляет ООО «Сибстрой» о том, что в связи с невыполнением работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: Кемеровская область-Кузбасс, г. Кемерово, б-р Строителей, 26В, ул. Патриотов, 3, что подтверждается актами обследования от 26.02.2021 г., Договор считать расторгнутым с 31.03.2021 г.

В Уведомление указан юридический и почтовый адреса, указанные в Договоре в разделе «Юридические адрес и реквизиты сторон».

Согласно реестру почтовых отправлений от 05.03.2021, предоставленному Фондом в адрес Кемеровского УФАС России, в качестве подтверждения направления Уведомления, в адрес ООО «Сибстрой» было направлено 2 заказных письма с почтовыми идентификаторами:

- 65097250209038;

- 65097250209045.

В данном реестре указан адрес ООО «Сибстрой»: 650002, г. Кемерово, ул. Институтская, д. 28, кв./пом.223.

В едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) содержится информация об адресе ООО «Сибстрой»: 650044, Кемеровская область – Кузбасс, ул. Абызова, д. 12, литера А, офис 14.

Согласно отчетам об отслеживании отправлений письмо с почтовым идентификатором 65097250209038 06.03.2021 неудачная попытка вручения, 08.04.2021 данное письмо вручено Фонду.

Согласно отчетам об отслеживании отправлений письмо с почтовым идентификатором 65097250209045 06.03.2021 неудачная попытка вручения, 10.04.2021 данное письмо вручено Фонду.

В абзацах втором и третьем пункта 63 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что с учетом положения пункта 2 статьи 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное юридическому лицу, направляется по адресу, указанному соответственно в едином государственном реестре юридических лиц либо по адресу, указанному самим юридическим лицом.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в абзаце втором пункта 63, а также риск отсутствия по указанному адресу своего представителя. Сообщения, доставленные по названным адресам, считаются полученными, даже если соответствующее лицо фактически не находится по указанному адресу.

Из разъяснений в пункте 67 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 следует, что юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ). Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи, в связи с чем она была возвращена по истечении срока хранения.

Следовательно, ввиду того, что Уведомление не было направлено в адрес Подрядной организации по юридическому адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а направлено дважды по фактическому адресу, то сведения о надлежащем уведомлении ООО «Сибстрой» о расторжении Договора, отсутствуют.

Таким образом, Договор нельзя считать расторгнутым с 31.03.2021 г.

Фондом не соблюдено требование об уведомлении Подрядчика об одностороннем расторжении Договора.

Кроме того, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

Из Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2039500000120000969/РТС242А200965 от 07.10.2020 (далее – Протокол) следует, что согласно журналу регистрации заявок, на участие в электронных аукционах, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронных аукционах не подано ни одной заявки. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 152 Постановления № 615 в случае если после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подана ни одна заявка, электронный аукцион признается несостоявшимся. Заказчик объявляет о проведении нового электронного аукциона в соответствии с настоящим Положением.

При этом Фондом не был объявлен новый электронный аукцион, а был заключены Договор с ООО «Сибстрой» как с единственной подрядной организацией.

Согласно подпункту г) пункта 193 Постановления № 615 закупка у единственной подрядной организации может осуществляться заказчиком в следующих определенных случаях, в том числе в случаях, указанных в пункте 167 настоящего Положения. В соответствии с настоящим пунктом договор о проведении капитального ремонта должен быть заключен с единственной подрядной организацией на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, по цене, равной начальной (максимальной) цене договора.

На основании пункта 167 Постановления № 615 в случае признания электронного аукциона несостоявшимся и незаключения договора о проведении капитального ремонта с единственным участником электронного аукциона (при наличии такого

участника) или незаключения такого договора с участником электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, при уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта заказчик вправе объявить о проведении повторного электронного аукциона либо заключить договор о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией в порядке, предусмотренном пунктом 195 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 195 Постановления № 615 закупка у единственной подрядной организации осуществляется путем заключения заказчиком договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией, включенной в реестр квалифицированных подрядных организаций и соответствующей требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, с учетом предмета договора о проведении капитального ремонта. Требование наличия подрядной организации в реестре квалифицированных подрядных организаций не применяется при заключении договора о проведении капитального ремонта в случаях, предусмотренных подпунктом "в" пункта 193 настоящего Положения.

Таким образом, при признании аукциона несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в аукционе и не объявлении о проведении нового электронного аукциона, Фонд нарушил требования пункта 152 Постановления № 615.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что информация об ООО «Сибстрой» не подлежит включению в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь пунктом 263 Постановления № 615, пунктом 6 Методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными Приказом ФАС России от 16.12.2018 № 1871/18, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» во включении в Реестр недобросовестных подрядных организаций информации об ООО «Сибстрой» ИНН 4205106929.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.