МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка

Рабочая ул, 219, г. Кузнецк, Пензенская область, 442530

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 2-06/04-2017

29 марта 2017 г. г. Пенза

Я, исполняющий обязанности руководителя Пензенского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 2-06/04-2017, возбужденного в отношении Муниципального унитарного предприятия «Гортеплосеть» г.Кузнецка (ИНН 5803001378, ОГРН 1025800548619, 442530, Пензенская область, г.Кузнецк, ул.Рабочая, 219, далее – МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка, Предприятие) в присутствии защитника МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка - <...>, действующей на основании доверенности б/н от 01.03.2017г., выданной Внешним управляющим МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка Пензенской области <...>, действующим на основании <...>.

Ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – антимонопольный орган, Пензенское УФАС России) <...> по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 20.02.2017 года по делу № 2-06/04-2017, отношении МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка составлен протокол от 16 марта 2017 г. № 2-06/04-2017 об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по факту уклонения МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка от осуществления деятельности по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии, и обеспечению надлежащей эксплуатации данных приборов.

На рассмотрении дела защитник МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка <...> ознакомлена с правами лица, в отношении которого ведется производство по делу, установленными статьей 51 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ.

По обстоятельствам настоящего дела МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка представило

письменные объяснения (исх. от 09.02.2017 №119). В объяснениях Предприятие указывает, что деятельность по установке приборов учета тепловой энергии в 2013 году осуществляло ОАО «ТГК-6» (правопредшественник АО «Гидромаш-групп»), а именно ОАО «ТГК-6» были направлены в адрес обслуживающих организаций жилых домов договоры по установке приборов учета.

В тоже время в объяснениях МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка указывает, что в ответ на запрос АО «Гидромаш-групп» и управляющих организаций ООО «Жилсервис», ООО «Домострой», ООО «РЭУ» Предприятием были выданы технические условия на разработку проекта узла учета тепловой энергии.

Из объяснений МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка следует, что в рамках деятельности по установке приборов учета тепловой энергии Предприятие осуществляло выдачу актов обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета (далее – Акт обследования).

Также Предприятие пояснило, что теплосетевая организация МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка с 2013г. находится в предбанкротном состоянии, в связи с чем не имеет финансовых средств на покупку и установку приборов учета тепловой энергии.

При составлении протокола об административном правонарушении защитник Предприятия вину МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не признала, представила письменные возражения.

В письменных возражениях защитник МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка указал, что Пензенским УФАС России пропущен срок для привлечения Предприятия к административной ответственности. Так срок по оснащению организацией, осуществляющей передачу ресурсов, общедомовыми приборами учета многоквартирных домов установлен до 01.07.2013г. Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока. Таким образом, днем совершения административного правонарушения МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка следует считать 02.07.2013г. Период, в который МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка могло быть привлечено к административной ответственности с 02.07.2013г. по 09.09.2013г.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, приняв во внимание объяснения защитника МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка <...>, прихожу к следующим выводам.

Между ОАО «Территориальной генерирующей компанией №6» (Теплоснабжающая компания) и МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка (Теплосетевая компания) заключен договор №6500-FA057/02-014/0001-2013 от 30.10.2012г. оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя (далее - Договор).

Согласно п.1.2 Соглашения о замене стороны по договору ЗАО «Гидромаш-групп» в полном объеме принимает на себя все права и обязанности ОАО «Территориальной генерирующей компании №6» по договору.

По Договору Теплосетевая организация обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание технических устройств тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, преобразование тепловой энергии в центральных тепловых пунктах и передачу тепловой энергии, теплоносителя от точки приема тепловой энергии, теплоносителя согласно Приложению №2 к Договору, до точки учета передачи тепловой энергии согласно Приложению №3 к Договору, а теплоснабжающая организация обязуется оплачивать указанные услуги (п.2.1 Договора).

Согласно Приложению №3 Договора к объектам, передачу тепловой энергии в которых осуществляет МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка в том числе относятся многоквартирные дома, расположенные по адресам: Пензенская область, г.Кузнецк,

Саратовский проезд, д.3,

ул.Ленина, д.165,

ул.Белинского, д.105, 127, 137А,

ул.Леваневского, д.56,

ул. Калинина, д.105,

ул.Красноармейская, д.108Б,

ул.Октябрьская, д.69,

ул.Осипенко, д.38,46,48,53,55,

ул.Победы, д.54,62,66,56А,

ул.Плеханова, д.2А,

ул.Гвардии, д.125,

ул.Маяковского, д.65.

Комплекс тепловых сетей, с помощью которых осуществляется передача тепловой энергии в многоквартирные дома, принадлежит МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка на праве хозяйственного ведения (Постановление Администрации г.Кузнецка Пензенской области от 19.10.2012г. №1446).

Приказами Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 19.12.2012г. № 166, от 17.12.2013г. № 105, от 15.12.2014 № 135, от 30.12.2015 № 185, от 20.12.2016г. № 153 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии для потребителей МУП «Гортеплосеть» г. Кузнецка на территории Пензенской области» утверждены и введены в действие тарифы на тепловую энергию для потребителей МУП «Гортеплосеть» г. Кузнецка, соответственно, на 2013г., 2014г., 2015г., 2016г., 2017-2019гг..

Таким образом, МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка является теплосетевой организацией осуществляющей передачу тепловой энергии и сети которой имеют

непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования многоквартирных домов.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона об энергосбережении производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно части 3 статьи 13 Закона об энергосбережении до 1 января 2011 года органы государственной власти, органы местного самоуправления обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В силу части 4 статьи 13 Закона об энергосбережении до 1 января 2011года собственники зданий, строений, сооружений и иных объектов, которые введены в эксплуатацию на день вступления в силу Закона об энергосбережении и при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в том числе временных объектов), за исключением объектов, указанных в частях 3, 5 и 6 настоящей статьи, обязаны завершить оснащение таких объектов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Закона об энергосбережении, до 1 июля 2012 года собственники жилых домов, за исключением указанных в части 6 настоящей статьи, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу Закона об энергосбережении, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии.

Согласно части 6 статьи 13 Закона об энергосбережении, до 1 июля 2012 года собственники введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона жилых домов, дачных домов или садовых домов, которые объединены принадлежащими им или созданным ими организациям (объединениям) общими сетями инженерно-технического обеспечения, подключенными к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами, за исключением систем централизованного газоснабжения, обязаны обеспечить установку коллективных (на границе с централизованными системами) приборов учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Кроме того, пунктом 7 статьи 13 Закона об энергосбережении установлено,

здания, строения, сооружения и иные объекты, в процессе эксплуатации которых используются энергетические ресурсы, в том числе временные объекты, вводимые в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, на дату их ввода в эксплуатацию должны быть оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов, аналогичными указанным в частях 3-6.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Закона об энергосбережении с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Согласно части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении до 1 января 2012 года (в отношении объектов, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи), до 1 июля 2013 года (в отношении объектов, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи, в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) организации, указанные в части 9 настоящей статьи, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований частей 3 - 6.1 настоящей статьи не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок.

Лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно обеспечить допуск указанных организаций к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на установку этих приборов учета. В случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно также оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания.

После 1 января 2012 года (в отношении объектов, указанных в частях 3 и 4 настоящей статьи, и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов), ***после 1 июля 2013 года***

(в отношении предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи объектов и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) ***положения настоящей части должны выполняться во всех случаях выявления указанными организациями фактов нарушений установленных настоящей статьей требований об учете используемых энергетических ресурсов с применением приборов их учета и неустранения таких нарушений совершившим их лицом до истечения двух месяцев с момента их выявления. Указанные организации при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета и неустранении такого невыполнения до истечения двух месяцев с момента его выявления также обязаны приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета.***

Из представленных МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка актов обследования, выданных в период с 24 мая 2013г по 14 июня 2013г. следует, что в многоквартирных домах, расположенных по адресу Пензенская область, г.Кузнецк,

Саратовский проезд, д.3 ,

ул.Ленина, д.165,

ул.Белинского, д.105, 127, 137А,

ул.Леваневского, д.56,

ул. Калинина, д.105,

ул.Красноармейская, д.108Б,

ул.Октябрьская, д.69,

ул.Осипенко, д.38,46,48,53,55,

ул.Победы, д.54,62,66,56А,

ул.Плеханова, д.2А,

ул.Гвардии, д.125,

ул.Маяковского, д.65,

имеется техническая возможность установки общедомовых приборов учета тепловой энергии.

Согласно представленным объяснениям МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка действий по установке приборов учета тепловой энергии в отношении вышеуказанных домов, кроме выдачи актов обследования, Предприятием не предпринималось.

Таким образом, моментом выявления факта отсутствия в многоквартирных домах приборов учета МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка является время выдачи актов обследования многоквартирных домов. После чего МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка согласно части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении *обязано приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета.*

Как следует из сведений, представленных управляющей организацией ООО «РЭУ» (исх.98 от 23.01.2017г.), многоквартирные дома по ул.Плеханова, 2 «А», Маяковского, 65, ул.М.Гвардии, 125 не оборудованы общедомовыми приборами учета тепловой энергии.

По данным управляющей организации ООО «Жилсервис» (исх.465 от 31.01.2017г.), осуществляющей управление многоквартирным домом по адресу ул.Белинского, 137 «А», ООО «Жилсервис» заключен договор с ООО «ИНТОП ПЛЮС» на установку узла учета тепловой энергии от 06.12.2016г.

По сведениям управляющей организации ООО «Домострой» (исх.36 от 25.01.2017г.), в отношении многоквартирных домов по ул.Леваневского, 56, ул.Осипенко, 38, 46, 48, 53, ул.Победы, 54,56 «А» идет согласование стоимости работ по установке приборов учета тепловой энергии, а в отношении многоквартирных домов по адресам: ул. Белинского, 105, 127, ул.Ленина, 165, ул.Калинина, 105, Саратовский проезд,3, ул. Победы, 62, ул.Октябрьская, 69 заключены договоры на установку узлов учета тепловой энергии с ООО «Сантехмонтаж» (договоры от 25.11.2016г.) и с ООО Стандарт» (договор от 09.12.2016г.).

Из анализа вышеприведенных норм права (частей 9, 12 статьи 13 Закона об энергосбережении) следует, что МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка как до 01.07.2013г., так и после указанной даты, обязано было произвести установку общедомовых приборов учета тепловой энергии в вышеуказанных многоквартирных домах и *приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета*.

Также пунктом 3.3.13 Договора указана обязанность Теплосетевой организации оборудовать точки приема и (или) передачи тепловой энергии, теплоносителя коммерческими узлами учета тепловой энергии, теплоносителя в соответствии с проектами, разработанными специализированной организацией и согласованными с Теплоснабжающей организацией.

МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка в нарушение части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении, не совершило действий по оснащению *и не приступило к эксплуатации приборов учета тепловой энергии*, передачу тепловой энергии в которых оно осуществляет, и инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим Предприятию сетям инженерно-технического обеспечения.

Время совершения административного правонарушения - со 02 июля 2013 года по настоящее время (после 1 июля 2013 года МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка обязано было продолжить совершать действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также обеспечить надлежащую эксплуатацию этих приборов в соответствии Законом об энергосбережении).

Бездействие МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов и обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов следует отнести к длящемуся административному правонарушению.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Моментом обнаружения административного правонарушения является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Протокол об административном правонарушении в отношении МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка составлен 16.03.2017г.

Таким образом срок давности привлечения к административной ответственности МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка не пропущен.

Место совершения правонарушения – г. Кузнецк.

МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка, зная об отсутствии приборов учета тепловой энергии в указанных многоквартирных домах, в нарушение части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении, не совершило действий по оснащению, а также обеспечению надлежащей эксплуатации приборов учета тепловой энергии, передачу которой оно осуществляет, многоквартирных домов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка сетям инженерно-технического обеспечения и которые не были оснащены приборами учета энергетических ресурсов в установленный срок.

Положения части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении возлагают на МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка обязанность по оснащению многоквартирных домов коллективными приборами учета в случае их отсутствия, независимо от наличия обращений управляющих организаций либо собственником жилых помещений. При этом МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка обязано было предпринять все необходимые меры по установке и обеспечению надлежащей эксплуатации приборов учета за свой счет с последующим возмещением понесенных расходов за счет собственников жилых помещений.

В соответствии с частью 12 статьи 9.16 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ): необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых

энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов предусмотрено привлечение к административной ответственности в виде штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, в бездействии МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка содержится состав правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ, а именно, уклонение МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка от осуществления деятельности по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии, и обеспечению надлежащей эксплуатации данных приборов.

Обстоятельствами, смягчающим административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, являются оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении дела не выявлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на МУП «Гортеплосеть» г.Кузнецка (ИНН 5803001378, ОГРН 1025800548619, 442530, Пензенская область, г.Кузнецк, ул.Рабочая, 219) административный штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.