

Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Республики Ингушетия
386001, РИ, г. Магас, пр-т. И. Зязикова, 10 «А»

Место регистрации:

363106, РСО-Алания, Пригородный район,
с. Тарское, ул. Кирова, д.12

Место фактического проживания:

386001, РИ, г. Магас,
ул. Зязикова, д.32 «А», кв.28

ПРОТОКОЛ № 006/04/7.30-102/2021

об административном правонарушении

«24» февраля 2021 г.
Назрань

г.

Мной, , главным специалистом-экспертом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее - Ингушское УФАС России) в порядке статей 24.2, 26.3, пункта 2 части 1 статьи 28.1, статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлен настоящий протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица (в понятии этого термина установленного статьей 2.4 КоАП РФ) заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия –, ответственного за нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64, части 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе).

Ингушским УФАС России по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ИНГ-ТРЕЙДИНГ» на неправомерные действия (бездействия) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия (далее – Заказчик) и проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, вынесено решение № 006/06/64-769/2020 от «14» декабря 2020 года о нарушении Заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64, части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114500000820001681, объект закупки: «Поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию технологического оборудования (медицинское оборудование) на объект государственного заказа «Строительство поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунжа» (далее – ЭАН № 0114500000820001681, Закупка) выразившегося в утверждении аукционной документации не соответствующей вышеуказанным положениям Закона о контрактной системе.

Комитетом государственного заказа Республики Ингушетия в единой информационной системе в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении Закупки.

1. Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимся объектом закупки

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

В аукционной документации отсутствует требование о наличии лицензий в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением и документацией Закупки объектом закупки является поставка медицинского оборудования, монтаж и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования.

Таким образом, данная закупка является комплексной и включает в себя несколько объектов закупки:

- 1) поставку медицинской техники (изделия);
- 2) монтаж и ввод в эксплуатацию медицинской техники;

Согласно пункту 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от «3» июня 2013 года № 469, лицензируются следующие виды деятельности в части технического обслуживания медицинской техники:

- а) монтаж и наладка медицинской техники;
- б) контроль технического состояния медицинской техники;
- в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- г) ремонт медицинской техники.

Следовательно, поставка медицинского оборудования являются не лицензируемым видом деятельности. В свою очередь, монтаж, ввод в эксплуатацию и последующее техническое обслуживание медицинского изделия - это лицензируемый вид деятельности.

Таким образом, требование о необходимости наличия лицензии у участника аукциона на поставку оборудования является неправомерным.

Однако Заказчиком в документации и проекте контракта Закупки не предусмотрено положение о том, что при исполнении контракта поставщик может привлечь к их выполнению соисполнителя, имеющего соответствующую лицензию, что противоречит требованиям части 3 статьи

64 и пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2. Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 72 Бюджетного кодекса, предусматривающим заключение государственных контрактов, предметом которых является поставка товаров в соответствии с государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов.

Согласно сведениям ЕИС датой окончания подачи заявок является 11.12.2020 г., в связи с чем, с учетом статьи 83.2 Закона о контрактной системе, самая ранняя возможная дата заключения контракта - после 27.12.2020 г.

Согласно пункту 3.1. проекта контракта, поставщик обязуется осуществить доставку оборудования, погрузочно-разгрузочные работы, упаковку (обеспечивающую сохранность груза от всякого рода повреждений при погрузке, выгрузке и хранении в складском помещении), сертификацию, монтаж оборудования, пуско-наладочные работы, ввод в эксплуатацию,

обучение персонала пользователя (заказчика) согласно техническому заданию (приложение № 1 к настоящему контракту), условиям данного контракта, до «20» декабря 2020 года, а Заказчик – принять этот товар и своевременно произвести за него оплату на условиях настоящего контракта.

В виду изложенного, государственный контракт не может быть заключен и исполнен в сроки и на условиях, предусмотренных документацией Закупке, что нарушает часть 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Следует вывод об утверждении Заказчиком аукционной документации не соответствующей требованиям пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64, части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, что предусматривает административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В целях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС России в адрес Заказчика был направлен запрос (исх. от 22.01.2021 № 178-КБ) о необходимости предоставления сведений о должностном лице, утвердившем аукционную документацию при проведении ЭАН № 0114500000820001681.

Согласно ответу Заказчика (вх. от 08.02.2021 № 320-ЭП) следует, что должностным лицом, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭАН № 0114500000820001681, является заместитель министра – .

В таких действиях имеются признаки административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – Республики Ингушетия, г. Магас.

Дата совершения административного правонарушения - 20.11.2020 год.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными

правами в соответствии с КоАП РФ.

Права разъяснены:

(подпись)

Объяснения должностного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (или его представителя по доверенности):

На составление протокола не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

С учетом выше изложенного, и руководствуясь статьей 28.8 КоАП РФ, настоящий протокол подлежит в соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ направлению должностному лицу Ингушского УФАС России, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Лицо, давшее объяснения:

(подпись)

(расшифровка)

Лицо, составившее протокол:

(подпись)

(расшифровка)

Примечание:

В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается запись об этом.

Протокол получил(-ла) _____ 2021 г.