

РЕШЕНИЕ

по делу № 4/04-2013

7 августа 2013 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Еврейского УФАС России), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель
Комиссии:

- <ФИО>

заместитель руководителя –
начальник отдела
антимонопольного контроля и
рекламы Еврейского УФАС
России;

Члены Комиссии:

- <ФИО>

главный специалист – эксперт
отдела антимонопольного
контроля и рекламы
Еврейского УФАС России;

Члены Комиссии:

- <ФИО>

специалист - эксперт отдела
контроля органов власти и
размещения заказов,

в отсутствии: заявителя гр. <ФИО> (уведомлен надлежащим образом);

представителя ответчика АТЭКО: консалтинговая группа ООО (уведомлен
надлежащим образом),

рассмотрев жалобу гр. <ФИО>,

УСТАНОВИЛА:

В Еврейское УФАС России поступила жалоба гр. <ФИО> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – АТЭКО: консалтинговая группа Общество с ограниченной ответственностью (далее - АТЭКО: консалтинговая группа ООО, организатор торгов) (адрес, ОГРН/ИНН .../...) при проведении торгов по реализации имущества ООО «КИТ» (ОГРН/ИНН .../...) Лот № 1: помещение, нежилое, общая площадь 559,1 кв.м., этаж 1, номера на поэтажном плане 1-9, 11-15, 31-36, 38-50 по адресу г. Биробиджан, ул. Советская, 64, условный номер <...> -27-09/009/2009-243), № сообщения 152125, дата публикации в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве - 25 июня 2013 года, по адресу <http://bankrot.fedresurs.ru>.

В своем заявлении гр. <ФИО> указал, что организатор торгов, в нарушение пункта 3 статьи 111 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), проводит аукцион по продаже вышеуказанного имущества не на торгах в электронной форме, а по адресу:

Кроме того, по мнению заявителя, при проведении торгов нарушен пункт 1 статьи 28 Закона о банкротстве – сведения о проведении вышеуказанных торгов не опубликованы в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве – в газете «Коммерсантъ».

Заявитель просит провести проверку законности проведения вышеуказанных торгов по реализации имущества ООО «КИТ» организатором торгов – АТЭКО: консалтинговая группа ООО, признать проведение торгов незаконными.

Ответчик представил письменный отзыв на жалобу, в которой сообщил, что торги по реализации имущества ООО «КИТ» проводятся им в соответствии с Положением, одобренным залоговым кредитором и утвержденным определением Арбитражного суда Еврейской автономной области от 21 января 2013 года. Считает, что организатор торгов не вправе выходить за пределы требований, установленных вышеуказанным Положением, так как это будет являться нарушением прав кредиторов. Просил рассмотреть жалобу в отсутствие представителя АТЭКО: консалтинговая группа ООО.

Рассмотрев материалы дела, огласив доводы жалобы, проанализировав представленные документы, Комиссия Еврейского УФАС России установила следующее.

Порядок и условия продажи имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установлены Федеральным законом от 29.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 данного закона.

В пункте 9 статьи 110 Закона о банкротстве указано, что сообщение о продаже имущества должника должно быть опубликовано организатором торгов в порядке, установленном статьей 28 этого закона.

Пунктом 1 статьи 28 Закона о банкротстве установлено, что сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с данным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном регулирующим органом.

При этом пунктом 6 статьи 28 Закона о банкротстве определено, что при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, определена газета «Коммерсантъ».

Пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве установлено, что продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат: недвижимое имущество; ценные бумаги; имущественные права; заложенное имущество; предметы, имеющие историческую или художественную ценность; вещь, рыночная стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, в том числе неделимая вещь, сложная вещь, главная вещь и вещь, связанная с ней общим назначением (принадлежность).

Согласно пункту 20 статьи 110 Закона о банкротстве порядок проведения торгов в электронной форме утверждается регулирующим органом.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.02.2012 № 54 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к электронным площадкам и оператором электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным требованиям» (далее – Порядок проведения торгов в электронной форме).

Согласно информации, представленной ответчиком, АТЭКО: консалтинговая группа ООО осуществляет проведение торгов по продаже имущества ООО «КИТ»

на основании договора агентирования от 08.02.2013г. и Положения о продаже имущества ООО «КИТ», одобренного залоговым кредитором и утвержденного определением Арбитражного суда Еврейской автономной области от 21.01.2013г. по делу № А16-514/2012.

Конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом имущества ООО «КИТ» - нежилое помещение общей площадью 559,1 кв.м., расположенного по адресу: ЕАО, г. Биробиджан, ул. Советская, 64, помещения №№ 1-9, 11-15, 31-36, 38-50, условный номер <...> -27-09/009/2009-243, является муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан».

В соответствии с Положением о продаже имущества ООО «КИТ» (далее – Положение) недвижимое имущество продается на открытых торгах в электронной форме.

Согласно пункту 2.1 Положения организатор торгов, в числе прочих функций, заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, публикует сообщение о продаже имущества в газете «Коммерсантъ». Торги проводятся в соответствии с параграфом II Положения.

В случае признания торгов несостоявшимися, согласно параграфу III Положения, проводятся повторные торги в электронной форме в соответствии с параграфом II Положения.

Если повторные торги в электронной форме признаны несостоявшимися, имущество предлагается залогодержателю в счет погашения его требований (пункт 3.5 Положения).

В случае, если же кредитор по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника, не воспользуется правом оставить предмет залога за собой, имущество подлежит продаже посредством публичного предложения, при этом торги проводит организатор торгов (пункт 4.1 Положения).

Публичные торги проводятся в соответствии с пунктами 4.2 – 4.13 Положения, объявление о продаже имущества организатор торгов публикует в печатном органе г. Биробиджана.

Сообщение о проведении открытого аукциона о продаже имущества ООО «КИТ» (Лот № 1: помещение, нежилое, общая площадь 559,1 кв.м., этаж 1, номера на поэтажном плане 1-9, 11-15, 31-36, 38-50 по адресу г. Биробиджан, ул. Советская, 64, условный номер <...> -27-09/009/2009-243) (далее – имущество по Лоту № 1) опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 29 от 16.02.2013г., в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве – дата публикации 12.02.2013г., а также размещено на сайте электронной торговой площадки ООО «Ютендер» в сети «Интернет» по адресу: www.utender.ru.

Сообщение соответствует требованиям пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно Протоколу о результатах проведения открытых торгов по Лоту № 1 от

03.04.2013г., размещенному на электронной площадке ООО «Ютендер», аукцион признан несостоявшимся, так как не было допущено на одной заявки на участие.

Сообщение о признании торгов по продаже имущества ООО «КИТ» по Лоту № 1 3 апреля 2013 года несостоявшимися и о проведении 27 мая 2013 года повторного открытого аукциона о продаже имущества ООО «КИТ» по Лоту № 1 опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 65 от 13.04.2013г., в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве – дата публикации 09.04.2013г., а также размещено на сайте электронной торговой площадки ООО «Ютендер» в сети «Интернет» по адресу: www.utender.ru.

Сообщение соответствует требованиям пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно Протоколу о результатах проведения открытых торгов по Лоту № 1 от 27.05.2013г., размещенному на электронной площадке ООО «Ютендер», аукцион признан несостоявшимся, так как не было допущено на одной заявки на участие.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Продажа имущества должника посредством публичного предложения осуществляется организатором торгов в порядке, установленном [статьей 110](#) Закона о банкротстве.

Согласно пункту 7.10 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме в случае признания торгов несостоявшимися проводятся повторные торги в порядке, установленном настоящим Приказом с учетом положений [пункта 8 статьи 110](#) Закона о банкротстве.

Пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве определены функции организатора торгов, в том числе - опубликование и размещение сообщения о продаже предприятия и сообщения о результатах проведения торгов.

Пунктом 9 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов, их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном [статьей 28](#) настоящего закона, и в печатном органе по месту нахождения должника.

Пунктом 1 статьи 28 Закона о банкротстве установлено, что сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с данным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном регулирующим органом.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1049-р в

качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве определена газета «Коммерсантъ».

Сообщение о признании повторных торгов по продаже имущества ООО «КИТ» по Лоту № 1 27 мая 2013 года несостоявшимися и о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ООО «КИТ» по Лоту № 1 опубликовано в газете «Ди Вох» № 25 от 26.06.2013г. и № 26 от 03.07.2013г., в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве – дата публикации 25.06.2013г. (№ сообщения 152125). Окончание торгов – при поступлении первой заявки, оформленной надлежащим образом либо 23 августа 2013 года в 18-00 час.

Таким образом, организатором торгов при продаже имущества ООО «КИТ» по Лоту № 1 были соблюдены требования к проведению торгов по продаже имущества предприятий – должников, предусмотренные нормами статей 28, 110, 111 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также соблюден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме, утвержденный Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.02.2012 № 54, при проведении торгов в электронной форме 3 апреля и 27 мая 2013 года.

При этом, организатором торгов нарушены нормы пункта 1 статьи 28 и пункта 9 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части не опубликования сообщения о признании повторных торгов по продаже имущества ООО «КИТ» по Лоту № 1 27 мая 2013 года несостоявшимися и о проведении торгов посредством публичного предложения в официальном печатном издании – газете «Коммерсантъ».

При таких обстоятельствах, Комиссия Еврейского УФАС России приходит к выводу о том, что рассматриваемая жалоба гр. <ФИО> на действия организатора торгов - АТЭКО: консалтинговая группа ООО является частично обоснованной.

В соответствии с пунктом 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещается создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при проведении торгов путем публичного предложения по продаже имущества ООО «КИТ» организатором торгов -АТЭКО: консалтинговая группа ООО нарушены требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части не обеспечения организатором торгов равного доступа всех лиц к участию в торгах, а именно к информации о проведении торгов. В частности, информация о проведении торгов путем публичного предложения по продаже имущества ООО «КИТ» (Лот № 1) не опубликована в официальном печатном издании – газете «Коммерсантъ». Отсутствие информации о торгах в официальном печатном издании снижает внимание к аукциону потенциальных покупателей и не обеспечивает надлежащей конкуренции при проведении торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Еврейского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. <ФИО> частично обоснованной.
2. Признать факт нарушения организатором торгов - АТЭКО: консалтинговая группа ООО части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части не опубликования сообщения о признании повторных торгов по продаже имущества ООО «КИТ» (Лот № 1: помещение, нежилое, общая площадь 559,1 кв.м., этаж 1, номера на поэтажном плане 1-9, 11-15, 31-36, 38-50 по адресу г. Биробиджан, ул. Советская, 64, условный номер <...> -27-09/009/2009-243) 27 мая 2013 года несостоявшимися и о проведении торгов посредством публичного предложения в официальном печатном издании – газете «Коммерсантъ».
3. Выдать организатору торгов - АТЭКО: консалтинговая группа ООО обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

<ФИО>

Члены Комиссии:

<ФИО>

<ФИО>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.