

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/47-2015

27 июля 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- Демидовой Е.Н. – и.о. руководителя управления, председателя Комиссии;
- Миронова А.И. – государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;
- Ведяшова Д.Н. – специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

со стороны страхового акционерного общества «ВСК»:

- представителя по доверенности от 24.07.2015 № 31;
- представителя по доверенности от 01.07.2015 № 28;

со стороны ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко»:

- представителя по доверенности от 01.07.2015 № 60-02/1160;
- представителя по доверенности от 24.07.2015 № 60-01/1326;

рассмотрев жалобу САО «ВСК» на действия организатора торгов – ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» при проведении закрытого запроса цен на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте по нарушению процедуры торгов ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 16 июля 2015 года поступила жалоба САО «ВСК» (далее – заявитель) на действия организатора торгов – ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» (далее – Организатор торгов) при проведении закрытого запроса цен на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности владельца

опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

Из жалобы заявителя следует, что 18 июня 2015 года ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.ru размещено извещение о проведении закрытого запроса цен (извещение № 31502477907) на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте. Согласно извещению начальная максимальная цена составляет 1086000,00 рублей.

Победителем вышеуказанного запроса цен признано ОАО «АльфаСтрахование» с ценовым предложением 755300,00 рублей.

Начальная максимальная цена контракта составляет 1086000,00 рублей. Цена контракта определена в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Закон 225-ФЗ).

Размер страховой премии подлежащий уплате по договору обязательного страхования определяется в соответствии с порядком «Правил организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее - ППД) утвержденные Национальным союзом страховщиков ответственности (далее - НССО) и определяется как произведение страховой суммы и страхового тарифа на значение коэффициентов к базовым ставкам страховых тарифов в том числе коэффициента в зависимости от уровня безопасности опасного объекта. Расчет понижающего коэффициента по уровню безопасности объекта осуществляется страховщиком исходя из сведений, представленных страхователем в соответствии с п. 4.1. ППД.

В данном случае уровень безопасности опасного объекта должен определяться на основании документов и сведений, представляемых владельцем опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

По мнению Заявителя, у добросовестного страховщика отсутствует возможность применить иной понижающий коэффициент (КЗ) для расчета страховой премии по указанному в документации объекту, однако ОАО «АльфаСтрахование» в лице Пензенской филиала грубо нарушили ППД, утвержденные НССО и соответственно п.11 ст.7 Закона № 225-ФЗ.

Кроме этого, Заявитель считает, что организатором торгов нарушен порядок регистрации поступивших заявок. Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками, заявка САО «ВСК» поступила 15.06.2015 в 15:45. Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в закрытом запросе цен на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте

заявке САО «ВСК» присвоено 4 место, а также указана дата и время поступления заявки 25.06.2015 в 16:20. Таким образом Заявитель считает, что действия закупочной комиссии о присвоении мест заявкам участников Запроса цен являются неправомерными и необоснованными, при совершении указанных действий нарушена ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На заседании Комиссии 27 июля 2015 года представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Правовая позиция ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» изложена в письменном отзыве от 23.07.2015 № 44-06/468.

На заседании Комиссии представитель ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» с доводами, изложенными в жалобе не согласился. Пояснил, что страховая премия, предложенная Страховщиком ОАО «АльфаСтрахование», рассчитывалась с применением понижающих коэффициентов по уровню безопасности объекта, исходя из сведений, предоставленных Страхователем (Заказчиком закупки), на основании ППД утвержденных НССО. ППД распространяются на деятельность НССО и страховых организаций, являющихся его членами. ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» не является страховой организацией и членом НССО и не может отвечать за нарушение ППД. Всю ответственность за правильность и достоверность расчетов страховой премии, являющейся ценой заявки, несет участник закупочной процедуры ОАО «АльфаСтрахование». Дополнил, что в документации по запросу цен в части 2 прописан общий порядок подачи и приема заявок на участие в закупке, а также порядок изменения заявок на участие или их отзыв (пункты 6-7). Запечатанные конверты с заявками на участие в закупке должны быть направлены организатору закупки по адресу и в срок, указанным в извещении о проведении закупки. Организатор закупки регистрирует поступившие конверты с заявками на участие в закупке в Журнале регистрации конвертов с заявками на участие в закупке в отношении каждого лота отдельно. Предоставленные изменения принимаются и регистрируются в общем порядке аналогичному порядку приема и регистрации заявок на участие.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 21.07.2015 № 2913-3 назначена и проведена в 11 часов 00 минут 27 июля 2015 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Как следует из представленных документов 18.06.2015 на официальном сайте www.zakupki.ru опубликовано извещение (№ 31502477907) о проведении ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» закрытого запроса цен на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте (далее – Запрос цен), а также закупочная документация на закрытый запрос цен в неэлектронной форме на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте (далее - Документация).

Согласно части 2 главы 1 Документации закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Стандарт закупок). Частью 3 главы 1 Документации установлено, что на заказчика распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 8 главы 1 Документации установлена начальная (максимальная) цена договора страхования в размере 1086000,00 рублей.

Согласно пункту 10.7 Стандарта закупок, Запрос цен является конкурентным способом закупки, при котором его организатор заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подавать предложения, назначенная организатором закупочная комиссия рассматривает их на отборочной стадии, отклоняет несоответствующие требованиям извещения и документации о закупке и определяет победителя как участника закупки, который предложил наиболее низкую цену договора.

Пунктом 20.7.5 Стандарта закупок установлено, что Закупочная комиссия ранжирует заявки по цене, начиная с наименьшей. Победителем Запроса цен считается участник, предложивший минимальную цену и которому присвоено первое место.

Из анализа представленных документов следует, что на участие в Запросе цен поступило 5 заявок:

- Пензенский филиал «АльфаСтрахование» (предложенная цена – 755300,00 рублей.);
- Филиал ООО «Росгосстрах» в Пензенской области (предложенная цена – 760200,00 рублей);
- Пензенский филиал АО «СОГАЗ» (предложенная цена – 760000,00 рублей);
- Страхование акционерное общество «ВСК» Пензенский филиал (предложенная цена

– 760000,00 рублей);

- Филиал ОСАО «Ингосстрах» в Пензенской области (предложенная цена – 760000,00 рублей).

Согласно Протоколу № 150618/0478/692-2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в закрытом запросе цен на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте (далее – Протокол подведения итогов) наименьшую цену содержала заявка Пензенского филиала ОАО «АльфаСтрахование», в связи с чем принято решение признать победителем Запроса цен Пензенский филиал ОАО «АльфаСтрахование» с предложенной ценой 755300,00 рублей.

Таким образом, Закупочная комиссия при определении победителя Запроса цен действовала в соответствии с требованиями Стандарта закупок и Документации.

Довод Заявителя о неверном расчете страховой премии предложенной ОАО «АльфаСтрахование», Комиссией не может быть принят, так как в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает действия организатора торгов.

Ссылки Заявителя на нарушение порядка регистрации заявок на участие в Запросе цен опровергается следующим.

Из анализа материалов по жалобе Комиссией установлено, что заявка САО «ВСК» подана 18.06.2015 в 15:45.

Протоколом № 150618/0478/692-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом запросе цен на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте (далее – Протокол вскрытия конвертов) установлено, что САО «ВСК» 25.06.2015 в 15:00 поданы изменения к заявке.

Пунктами 6,7 Документации установлено, что запечатанные конверты с заявками на участие в закупке должны быть направлены организатору закупки по адресу и в срок, указанным в извещении о проведении закупки. Организатор закупки регистрирует поступившие конверты с заявками на участие в закупке в Журнале регистрации конвертов с заявками на участие в закупке в отношении каждого лота отдельно. Представленные изменения принимаются и регистрируются в общем порядке аналогичному порядку приема и регистрации заявок на участие.

Следовательно, датой подачи заявки САО «ВСК» является дата подачи изменений к заявке, а именно 25.06.2015.

Согласно пункту 14.7.4. Стандарта закупок конкурсная комиссия обязана вскрыть каждый поступивший конверт и огласить информацию исходя из представленных в заявке документов и сведений, для конвертов с изменениями и отзывами заявок – существо изменений или факт отзыва заявок.

В соответствии с пунктом 20.7.5 Стандарта закупок при равенстве цен заявок

различных участников более высокое место в ранжировке получает участник, который раньше подал заявку.

Таким образом, процедура регистрации конвертов с заявками поступившими на участие в Запросе цен проведена в соответствии с требованиями Документации и Стандарта закупок.

Кроме того, время подачи заявки на участие в Запросе цен не является определяющим фактором в подведении итогов, так как Запрос цен является конкурентным способом закупки, при котором назначенная организатором закупочная комиссия определяет победителя как участника закупки, который предложил наиболее низкую цену договора.

Основываясь на материалах по жалобе и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии нарушений в действиях организатора торгов антимонопольного законодательства.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу страхового акционерного общества «ВСК» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.