

РЕШЕНИЕ

по делу №15 о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

г. Ставрополь

10 июня 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Кутепов А.К. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

Силичев М.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции;

Рябенко Е.В. - член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело №15 по признакам нарушения сельскохозяйственным племколхозом «Россия» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие:

Представителя заявителя – ООО «Карьер». Общество уведомлено о рассмотрении настоящего дела определением от 10.05.2011 (уведомление о вручении почтового отправления от 18.05.2011).

Представителя сельскохозяйственного племхоза «Россия». В адрес Ставропольского УФАС России поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя сельскохозяйственного племколхоза «Россия».

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ставропольского УФАС России поступило заявление ООО «Карьер» по следующему вопросу. Сельскохозяйственный племхоз «Россия» и ООО «Карьер» осуществляют деятельность по добыче песчано – гравийной смеси. С начала 2010 года руководителем сельскохозяйственного племколхоза «Россия» <***> предпринимаются активные действия направленные на воспрепятствование ООО «Карьер» уставной деятельности (добыча и вывоз песчано – гравийной смеси). Работники сельскохозяйственного племколхоза «Россия» регулярно перепахивают, а местами снимают верхние слои автомобильных дорог на подъездах к карьеру – месту добычи песчано – гравийной смеси ООО «Карьер».

В адрес Ставропольского УФАС России представлены письменные объяснения председателя сельскохозяйственного племколхоза «Россия» <***> следующего содержания.

В соответствии с лицензией СТВ №00030 ТЭ и СТВ №00107 ТЭ на право пользования

недрами для разведки с последующей добычей песчано-гравийной смеси на Керамикском месторождении (северо-западный участок, юго-западный участок) в Новоалександровском районе Ставропольского края осуществляет деятельность ООО «Карьер».

Начав освоение природных ресурсов, ООО «Карьер» заблаговременно не подумало об устройстве подъездных путей и дорог для вывоза добываемых полезных ископаемых.

Вблизи Керамикского месторождения проходит только одна автомобильная дорога общего пользования - «ст. Григорополисская - пос. Темижбекский», а остальные дороги являются внутрихозяйственными, расположены на землях сельскохозяйственного назначения.

Сельскохозяйственному племколхозу «Россия» на праве бессрочного (постоянного) пользования на основании Постановления Главы администрации Новоалександровского района от 17.06.92. г. №186 и выданному комитетом по земельной реформе и земельным ресурсам Новоалександровского района свидетельству №15260 от 09.01.1996 предоставлена земля для сельскохозяйственного использования 20912 га.

Постановлением Главы администрации Новоалександровского муниципального района №176 от 03.07.2006 в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 18.06.2001 №78-ФЗ «О землеустройстве» утверждены результаты инструментальной съемки земельных участков сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании сельскохозяйственного племколхоза «Россия». Площадь земельного участка с кадастровым номером 26:04:0:0059 признана равной 20890,36 га.

Земельный участок с кадастровым номером 26:04:0:0059 разделен на два земельных участка:

-земельный участок с кадастровым номером 26:04:0:0144, площадью 18993,65 га, категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование для сельскохозяйственного производства,

-земельный участок с кадастровым номером 26:04:0:0145, площадью 1896,71 га, категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование - для сельскохозяйственного производства.

Сельскохозяйственному племколхозу «Россия» на основании договора купли-продажи земельного участка, находящегося на праве постоянного (бессрочного) пользования от 23.08.2006 принадлежит земельный участок для сельскохозяйственного производства, назначение: земли сельскохозяйственного назначения, площадь: 189936500,00 кв. м., кадастровый №26:04:0:0144 о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 05.09.2006 сделана запись регистрации №26-26-04/003/2006-581, свидетельство серия <...> АБ №097470, дата выдачи: 05.09.2006 г.

Земельные участки, из земель сельскохозяйственного назначения, занятые

внутрихозяйственными дорогами, принадлежат сельскохозяйственному племколхозу «Россия» на праве бессрочного (постоянного) пользования на основании Постановления Главы администрации Новоалександровского района от 17.06.92. г. №186 и выданному комитетом по земельной реформе и земельным ресурсам Новоалександровского района свидетельству №15260 от 09.01.1996 г и используются им для сельскохозяйственного производства.

Их правовое положение определяется Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Так, согласно ст. 77 Земельного Кодекса Российской Федерации в состав земель сельскохозяйственного назначения входят земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, предназначенные для обеспечения производства и транспортировки сельскохозяйственной продукции. Ст. 269 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. ст. 42, 78 Земельного Кодекса Российской Федерации и ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» обязывают собственников земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле, как природному объекту, в том числе приводить к деградации, загрязнению, захламлению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным вредным последствиям хозяйственной деятельности.

Согласно п. 1. ст. 216 Гражданского кодекса Российской Федерации вещными правами наряду с правом собственности, в частности, является право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (статья 268).

Согласно статье 269 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных законом, иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование.

Лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен.

Таким образом, сельскохозяйственный племколхоз «Россия», на законных основаниях использует земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с их разрешенным использованием, своевременно оплачивает земельный налог и не нарушает прав и законных интересов ООО «Карьер» и иных лиц.

Кроме того, в соответствии с лицензией СТВ №00055 ТЭ на право пользования недрами для добычи песчано-гравийной смеси на Керамикском месторождении, сельскохозяйственный племколхоз «Россия» в 2010 году произвел добычу песчано-гравийной смеси в количестве 4612,7 м³ в том числе, в марте - 784,7 м³, в августе - 1212,2 м³, в сентябре - 735,7 м³, в октябре - 1880,1 м³.

Реализация песчано-гравийной смеси не производилась.

Учитывая вышеизложенное, считаю, что сельскохозяйственный племколхоз «Россия» не нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Ставропольского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

Основным видом деятельности ООО «Карьер» является разработка гравийных и песчаных карьеров. Деятельность осуществляется на основании лицензии СТВ №00030 ТЭ от 05.06.2006, выданной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.

Основным видом деятельности сельскохозяйственного племколхоза «Россия» является выращивание зерновых, технических и прочих с/х культур. Дополнительным видом деятельности является разработка гравийных и песчаных карьеров. Данная деятельность осуществляется в соответствии с лицензией СТВ №00055 ТЭ.

ООО «Карьер» и сельскохозяйственный племколхоз «Россия» осуществляют деятельность на товарном рынке, имеющем одинаковые продуктовые границы — разработка гравийных и песчаных карьеров и географические границы — Ставропольский край (Керамикское месторождение) и являются конкурентами на этом рынке.

Таким образом, ООО «Карьер» и сельскохозяйственный племколхоз «Россия» являются по смыслу статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» конкурентами.

2. 01.03.2010 между сельскохозяйственным племколхозом «Россия» и ООО «Карьер» заключен договор №101 (далее Договор). Предметом договора является порядок использования внутрихозяйственной дороги протяженностью 2,5 км от лесного участка до автомобильной дороги «Григорополисская – Керамик – Темижбекская». Срок действия договора – с момента подписания до 30.06.2010. В соответствии с пунктом 2.2.1 Договора, ООО «Карьер» обязано за пользование внутрихозяйственной дорогой отпустить сельскохозяйственному племколхозу «Россия» песчано-гравийную смесь в количестве 10000 м³.

Доказательств нарушения ООО «Карьер» условий настоящего договора сельскохозяйственным племколхозом «Россия» представлено не было.

Как указывает заявитель, и данный факт не отрицается представителями сельскохозяйственного племколхоза «Россия», действительно племколхозом осуществляются действия направленные на ограничение доступа техники ООО «Карьер» для разработки, добыче и вывозе песчано-гравийной смеси.

В обоснование своих действий председатель сельскохозяйственного племколхоза «Россия» <***> указывает, что земли занятые внутрихозяйственными дорогами принадлежат племколхозу и предназначены для обеспечения производства и транспортировки сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с кадастровой выпиской о земельном участке от 02.02.2011

№26/501/11-15950, разрешенное использование: занятые внутрихозяйственными дорогами. Данный участок находится в постоянном (бессрочном) пользовании сельскохозяйственного племколхоза «Россия», в то же время не является его собственностью.

Соответственно данный земельный участок имеет целевое назначение (внутрихозяйственные дороги) и не может использоваться для иных целей.

Действия сельскохозяйственного племколхоза «Россия» противоречат действующему законодательству и причинили убытки ООО «Карьер» (наличие задолженности по заработной плате, долгов, налогов в связи с невозможностью осуществления уставной деятельности).

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция.

В соответствии со статьей 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года, актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Действия сельскохозяйственного племколхоза «Россия» носят антиконкурентный характер и противоречат честным обычаям торговых дел.

Таким образом, сельскохозяйственным племколхозом «Россия» допущено нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года, выразившееся в осуществлении действий, противоречащих честным правилам и обычаям в торговых делах и причинили убытки ООО «Карьер».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать сельскохозяйственный племколхоз «Россия» нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать сельскохозяйственному племколхозу «Россия» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Решение изготовлено в полном объеме 10.06.2011 г. Решение может быть

обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.