

РНП 04-17/110-2016

ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК»

ул. Володарского, д. 40,

г. Петрозаводск, 185030,

office@go-karelia.com

ГБУ СО РК «Республиканский

Центр социальной помощи семье и детям

«САМПО»

ул. Калинина, д. 55Б,

г. Петрозаводск, 185030

sampos@karelia.ru

РЕШЕНИЕ № 04-17/110-2016

по результатам рассмотрения сведений о не включении в реестр недобросовестных поставщиков

14 ноября 2016 года

г. Петрозаводск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – Лешко В.О.

членов комиссии: ...

в присутствии представителей заказчика - ГБУ СО РК «Республиканский Центр социальной помощи семье и детям «САМПО» ...

в присутствии представителя ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК» ...с

рассмотрев сведения, представленные ГБУ СО РК «Республиканский Центр социальной помощи семье и детям «САМПО» (далее – Заказчик) в отношении поставщика (исполнителя) – ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК» (далее – Общество), вследствие одностороннего расторжения контракта на оказание услуг по организации оздоровительного отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (приобретение путевок) в детском оздоровительном лагере, расположенном на территории черноморского побережья Краснодарского края (извещение №0306200015116000026), установила следующее.

Заказчиком для включения в реестр недобросовестных поставщиков были представлены:

- сведения в отношении участника закупки: ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК»);
- сведения в отношении директора и учредителя ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК»
- сведения об аукционе в электронной форме: извещение № 0306200015116000026; заказчик - ГБУ СО РК «Республиканский Центр социальной помощи семье и детям «САМПО»; наименование аукциона: оказание услуг по организации оздоровительного отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (приобретение путевок) в детском оздоровительном лагере, расположенном на территории черноморского побережья Краснодарского края; электронная торговая площадка <http://www.sberbank-ast.ru> (далее – ЭТП); начальная (максимальная) цена контракта – 2 918 655, 99 рублей.

В ходе рассмотрения представленных документов, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 11.07.2016 № 35/026/2016-А победителем аукциона признан участник закупки ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК», предложивший наименьшую цену контракта – 2 393 540, 12 рублей.

12.07.2016 письмом № 537 с приложениями ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК» направил в адрес Заказчика следующую информацию:

- сведения о наименовании и местонахождении детского оздоровительного лагеря;
- дату, номер поезда и время отправления из г. Петрозаводска;
- информацию о внесении в реестр детских оздоровительных учреждений Краснодарского края.

29.07.2016 года между Заказчиком и Обществом заключен контракт №0306200015116000025-0216708-03 на оказание услуг по организации оздоровительного отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (приобретение путевок) в детском оздоровительном лагере, расположенном на территории черноморского побережья Краснодарского края (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1 Контракта предметом контракта является оказание услуг по организации оздоровительного отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (приобретение путевок) в детском оздоровительном лагере, расположенном на территории черноморского побережья Краснодарского края.

Пунктом 2.2.2 Контракта определены сведения и документы, копии которых Исполнитель представляет Заказчику не позднее 10 календарных дней до начала смены.

Согласно пункту 7.1 Контракта Контракт вступает в силу с момента подписания Сторонами и действует до 31 декабря 2016 года.

Согласно пункту 8.4 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, в том числе, если в ходе исполнения контракта установлено, что Исполнитель не соответствует установленной документацией об аукционе требованиям к участникам размещения заказа путем проведения торгов или представил недостоверную информацию о своем соответствии указанным требованиям, что позволило ему стать участником аукциона.

Согласно Приложению № 1 к Контракту объем приобретаемых путевок:

- Общее количество путевок: 70 штук;
- Общее количество сопровождающих: 6 человек;
- Количество смен: 1 (70 человек);
- Продолжительность смены: 21 день;
- Сроки оказания услуг: 4 смена: с 09.08.2016г. по 29.08.2016 г.

01.08.2016 в адрес ГБУ СО «Центр «Сампо» поступило письмо от ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК» (исх. № 589 от 28.07.2016), в котором Общество просит перенести даты начала и окончания смены с 09.08. по 29.08.2016 г. на 26.08. по 15.09.2016 г.

01.08.2016 Заказчик письмом № 213 проинформировал Общество о том, что в плане-графике и аукционной документации был указан срок оказания услуг: **31 августа 2016 года**. В связи с этим, внесение изменений в Контракт в части изменения сроков оказания услуг будет являться нарушением законодательства о контрактной системе. Следовательно, Обществу необходимо исполнить обязанности по контракту в соответствии с условиями контракта.

02.08.2016 в адрес ГБУ СО «Центр «Сампо» поступило письмо от ООО «ИНТУРИСТ-ПЕТРОЗАВОДСК» (исх. № 595 от 02.08.2016) в котором Общество указывает, что переносит сроки смены без изменения цены в соответствии с письмом № 589 от

28.07.2016.

03.08.2016 Общество направило в адрес ГБУ СО «Центр «Сампо» ходатайство (исх. № 599) о заключении дополнительного соглашения к контракту о переносе сроков заезда в связи с улучшением качественных характеристик предоставляемых услуг без изменения цены контракта (детям будут оказаны услуги в соответствии с программой санитарно-курортного и реабилитационного-восстановительного лечения).

05.08.2016 Заказчик письмом № 221 проинформировал, что подписать дополнительное соглашение на предложенных Обществом условиях не предоставляется возможным, в связи с тем, что Обществом предложены иные сроки оказания услуг, за пределами срока, предусмотренного контрактом.

В сроки, установленные Контрактом, ООО «ИНТУРИСТ- ПЕТРОЗАВОДСК» копии документов и сведений, определенных пунктом 2.2.2 Контракта, не предоставило, к исполнению своих обязательств по Контрактам не приступило.

05.10.2016 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, о принятом решении ГБУ СО «Центр «Сампо» уведомило Общество заказным письмом с уведомлением (с описью вложений) и по электронной почте.

17.10.2016 Заказчиком получено уведомление с отметкой о получении указанного решения Обществом.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Таким образом, 27.10.2016 контракт считается расторгнутым.

На заседание Комиссии Карельского УФАС России, а также письмом (вх. № 4934 от 08.11.2016) поступили письменные пояснения от ООО «ИНТУРИСТ- ПЕТРОЗАВОДСК», в которых Общество пояснило, что до заключения контракта Обществом были забронированы и оплачены ж/д билеты, питание детей в пути, проведена вся договорная работа со всеми поставщиками услуг по исполнению вышеуказанного контракта, заключен агентский договор от 15.02.2016 с ООО «Санаторий «Огонек» на реализацию детских путевок.

12.07.2016 Общество направило в адрес ООО «Санаторий «Огонек» заявку (исх. № 532), в которой просило забронировать 140 мест в санатории в период с 09.08 по 29.08.2016.

29.07.2016 Общество направило в адрес ООО «Санаторий «Огонек», письмо (исх. № 586), в котором попросило подтвердить наличие мест с соблюдением всех технических условий согласно заявки от 12.07.2016.

02.08.2016 письмом № 70 ООО «Санаторий «Огонек» сообщило, что лагерь может предоставить только 50 мест по характеристикам, указанным в Техническом задании по Контракту, по причине отсутствия свободных мест.

03.08.2016 письмом № 70 ООО «Санаторий «Огонек» уведомило ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» о том, что может предоставить заезд детей в санаторий с 26.08.2016 по 15.09.2016 с санаторно-курортным оздоровлением и обучением.

В связи с этим, Общество 29.07.2016 письмом №588 сообщило об изменении сроков заезда на смену с 26.08.2016 по 15.09.2016, с улучшением качественных характеристик предоставляемых услуг (оказать дополнительные услуги) без изменения цены контракта, а именно: дети получили бы возможность пройти реабилитационно-восстановительное лечение при необходимости такового без отрыва от учебного процесса в санатории. Ни количество путевок, ни продолжительность смены, ни иные условия не изменялись, то есть Общество намеревалось оказать требуемые услуги в другие сроки по поставленным в адрес Заказчика путевкам в полном объеме.

Заказчик от предложения Исполнителя отказался, настаивая на предоставление путевок на смену с 09.08.2016 по 29.08.2016. При этом списка детей, направляемых на оздоровление по вышеуказанному контракту Заказчиком в адрес Исполнителя направлено не было.

На основании вышеизложенного, ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» просит не включать сведения в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Право на принятие решения об одностороннем отказе Заказчиком от исполнения Контракта предусмотрено пунктом 8.4 Контракта.

Основанием для принятия решения Заказчиком об одностороннем отказе от исполнения Контракта явились следующие нарушения:

- в сроки, установленные Контрактом, ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» не предоставил копии документов и сведений, установленных пунктом 2.2.2 Контракта.
- к исполнению своих обязательств по Контрактам не приступило.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что внесение сведений об ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную принудительную меру, при осуществлении которой затрагиваются конституционные права и свободы, а также права и законные интересы, как самого заявителя, так и других лиц.

Основанием для внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующие о его намерениях сорвать обязательства по контракту.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель Общества не отрицал факт неисполнения ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» обязательств по Контракту, вместе с тем, представитель указал, что Общество было готово исполнить Контракт в полном объеме в иные сроки (с 26.08.2016 по 15.09.2016), с улучшением качественных характеристик предоставляемых услуг.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что в данном случае не исполнение условий Контракта произошло по вине иных лиц, ООО «Санаторий «Огонек», вместе с тем, включение «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» в реестр недобросовестных поставщиков сделает невозможным его участие в торгах в течении двух лет.

Комиссия Карельского УФАС России также учитывала, что в Управление ранее сведений в отношении ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» о включении в реестр недобросовестных поставщиков не поступало, Общество добросовестно исполняло и исполняет обязательства по иным государственным контрактам, без применения к нему штрафных санкций.

Из представленных Обществом документов, Комиссия Карельского УФАС России установила, что Общество предпринимало действия по исполнению взятых на себя

обязательств, а именно: заключило договор с ООО «Санаторий «Огонек» на реализацию детских путевок; осуществило оплату железнодорожных билетов; предпринимало действия по изменению сроков начала и окончания смены с целью исполнить взятые на себя обязательства по Контракту.

Представители Заказчика на заседании Комиссии не отрицали, что представитель Общества принимал активное участие в разрешении сложившейся ситуации.

На момент подписания Контракта у Общества был заключен договор с ООО «Санаторий «Огонек», согласно которому последний обязался предоставить места в оздоровительном лагере. На момент рассмотрения сведений ООО «ИНТУРИСТ – ПЕТРОЗАВОДСК» обратилось к ООО «Санаторий «Огонек» с взысканием понесенных расходов в размере 160 000, 00 рублей, в связи неисполнением государственного контракта, по причине отсутствия достаточного количества мест в санатории.

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России не усматривает признаков недобросовестного поведения участника закупки, направленного на уклонение от исполнения контракта.

Комиссия Карельского УФАС России, проведя проверку поступивших сведений в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, в соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, не установила недобросовестного поведения ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» от взятых на себя обязательств по государственному контракту по вышеуказанной закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Сведения в отношении директора и учредителя ООО «ИНТУРИСТ - ПЕТРОЗАВОДСК» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

_____ Лешко В.О.

Члены Комиссии