

РЕШЕНИЕ № 12

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

22.10.2020
Ульяновск

г.

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела

<...>;

членов - начальника отдела <...>,

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

проведя внеплановую проверку на основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), поручения Прокуратуры Железнодорожного района г. Ульяновска в рамках проведения мероприятий по исполнению указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и поручения ФАС России от 13.06.2019 г. № МЕ/49839-ПР/19 во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 г. № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 г. № 2) действий ГУЗ Областной клинический онкологический диспансер (далее – заказчик) при проведении электронного аукциона № 0168200002420002259,

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 06.04.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002420002259, наименование объекта закупки – «Аппарат неинвазивной искусственной вентиляции легких с различными режимами вентиляции и автоматическим включением сигнала тревоги в рамках мероприятий регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» (заказчик - ГУЗ Областной клинический онкологический диспансер, уполномоченный орган -

Департамент государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, начальная (максимальная) цена контракта – 8 646 601,50 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.04.2020 г. на участие в указанной закупке поступило 2 заявки, обе заявки были допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 20.04.2020 г. ценовые предложения поступали от двух участников закупки, цена была снижена на 11 %.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0168200002420002259 от 20.04.2020 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства.

06.05.2020 г. между заказчиком и ООО «МИНИПАКТРЕЙД» по результатам указанного электронного аукциона был заключен контракт № 148.

Исх. № 4680-03 от 14.10.2020 г. Ульяновским УФАС России от заказчика были запрошены пояснения неприменения при осуществлении указанной закупки подзаконных актов, принятых во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе.

Вх. № 7501 от 19.10.2020 г. в Ульяновское УФАС России от ГУЗ ОКОД поступили письменные пояснения, согласно которым Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102 не было применено в связи с технической ошибкой.

Инспекция Ульяновского УФАС России проанализировав имеющиеся документы, пояснения заказчика, проводя в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку закупки установила следующее.

Согласно извещению об осуществлении закупки и пункту 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002420002259 объектом закупки является поставка аппарата неинвазивной искусственной вентиляции легких с различными режимами вентиляции и автоматическим включением сигнала тревоги (код - 32.50.21.122 «Аппараты дыхательные реанимационные»).

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей

осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 102) утверждены перечни отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Указанное медицинское изделие (Аппарат неинвазивной искусственной вентиляции легких с различными режимами вентиляции и автоматическим включением сигнала тревоги (код - 32.50.21.122 «Аппараты дыхательные реанимационные») входит в Перечень № 1, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 102.

Таким образом, при осуществлении указанной закупки заказчик обязан применять положения Постановления Правительства РФ № 102.

Вместе с тем, в нарушение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки и аукционная документация № 0168200002420002259 не содержат ограничений в соответствии с Постановлением № 102.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3.3 Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 г. № 6/139-П, заказчик формирует заявку на осуществление закупки, которая включает в себя условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Таким образом, вышеуказанные действия заказчика нарушают часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

2. Учитывая, что 06.05.2020 г. по результатам электронного аукциона № 0168200002420002259 между заказчиком и победителем заключен контракт, предписание об устранении допущенных заказчиком нарушений не выдавать.

3. Передать материалы решения № 12 по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе от 22.10.2020 г. уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель инспекции

<...>

Члены инспекции

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.