

Организатор торгов -

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях

150000, г. Ярославль,

ул. Республиканская, д. 35, каб. 101

тел.: 8(4852)726536

эл. почта: tu76@rosim.ru

A.Sokolova@rosim.ru

Заявитель –

<...>

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения торгов**

№ 06-07/22-19

12 февраля 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

с участием:

от заявителя: <...> (до перерыва);

от организатора торгов Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях – Овсянниковой О.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях (ИНН 3329056771, ОГРН 1133340004401), в

порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 864 от 05.02.2018 г.) на действия (бездействие) организатора торгов — Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях (далее – МТУ) при проведении *предложения по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 (информационное сообщение от 25.01.2019).*

Обжалуемые действия (бездействие) — содержание конкурсной документации.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов представил документы, запрошенные уведомлением от 08.02.2019 № 1019/06-07. С доводами жалобы не согласился.

Кроме того, организатор торгов полагает, что жалоба не подлежит рассмотрению антимонопольным органом, поскольку заявитель не является участником аукциона, а также не был заинтересован в участии в торгах.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

МТУ в соответствии с Положением о Межрегиональном территориальном управлении, утвержденным Приказом Росимущества от 16.12.2016 № 453 «О реорганизации территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом», осуществляет функции по управлению федеральным имуществом, по организации продажи приватизируемого федерального имущества, по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного,

изъятых и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации, по оказанию государственных услуг и правоприменительные функции в сфере имущественных и земельных отношений на территории Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 года № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» утверждены Правила реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации (далее — Правила).

В соответствии с пунктом 5 Правил Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее — продавец): а) устанавливает форму заявки на приобретение древесины (далее - заявка) и срок приема заявки; б) осуществляет подготовку сообщения о подлежащей реализации древесине (далее - сообщение) и его публикацию в периодическом печатном издании, определяемом продавцом, а также размещение указанного сообщения на официальном сайте продавца в сети Интернет (далее — публикация); в) рассматривает заявки юридических и физических лиц (далее — заявители); г) осуществляет регистрацию заявки в журнале приема заявок с указанием даты и времени их поступления; д) заключает договоры купли-продажи древесины; е) осуществляет подготовку и публикацию сообщения об итогах реализации древесины.

Пунктом 6 Правил предусмотрено, что местом нахождения древесины является лесной участок, предоставленный лицу, использующему леса для целей, указанных в пункте 1 настоящих Правил. При этом перемещение древесины допускается по согласованию с продавцом.

02.11.2018 Департаментом лесного хозяйства Ярославской области в адрес МТУ было направлено уведомление «О предоставлении информации» (исх. № 02-31/2560) о количестве и породном составе вырубленной древесины для строительства линейного объекта «ВОЛП УС Палкино — УС Андриполь. Этап 1.1» ООО «Сириус-М», проходящем по территории ГКУ ЯО «Угличское лесничество».

Распоряжением МТУ от 23.11.2018 № 1521-р «О реализации древесины на территории Ярославской области, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» на основании уведомлений, поступивших от Департамента лесного хозяйства Ярославской области от 02.11.2018 № 02-31/2560 и от 07.11.2018 № 02-31/2579 отделу управления федеральным имуществом и взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления в Ярославской области было поручено обеспечить размещение информационного сообщения о древесине, подлежащей реализации, в официальном бюллетене Федерального агентства по управлению государственным имуществом «Государственное имущество», а также на официальном сайте МТУ www.tu33@rosim.ru.

Согласно пункту «а» информационного сообщения (Лот № 1) количество и породный

состав древесины составил: ель (хлысты) — 47 куб.м., осина (хлысты) — 80 куб.м., береза (хлысты) — 282 куб.м., ольха серая (хлысты) — 28 куб.м., сосна (хлысты) — 44 куб.м. Всего древесины: 481 куб.м.

В соответствии с информационным сообщением о продаже древесины Лот № 1 (первичные) в случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в порядке установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585.

На момент окончания приема заявок на приобретение древесины в адрес МТУ поступило 3 заявки от ООО «Плутос», ООО «Секвойя», Зуева С.В. В связи с чем МТУ было принято решение о проведении аукциона на продажу древесины, о чем было сообщено заявителям.

18.12.2019 Распоряжением МТУ № 1680-р «Об аукционе по продаже древесины на территории Ярославской области, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» было предусмотрено провести аукцион по продаже древесины, открытый по составу участников и по форме подачи предложений, а также утверждено информационное сообщение о проведении открытого аукциона по продаже древесины. Дата проведения аукциона была определена 18.01.2019.

В соответствии с протоколом № 1 от 17.01.2019 «О признании претендентов участниками аукциона по продаже древесины» на рассмотрение комиссии были представлены следующие заявки и документы претендентов на участие в аукционе по Лоту № 1: <...>, <...>, <...>, <...>, ООО ПКФ «Лессервис».

Протоколом МТУ № 2 «Об итогах аукциона по продаже древесины» от 18.01.2019 аукцион по продаже древесины был признан не состоявшимся в связи с тем, что заявил первоначальную цену один участник аукциона.

В связи с признанием аукциона несостоявшимся, распоряжением МТУ от 21.01.2019 № 70-р «О реализации древесины на территории Ярославской области, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» отделу управления федеральным имуществом и взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления в Ярославской области было поручено обеспечить размещение информационного сообщения о древесине, подлежащей реализации, в официальном бюллетене Федерального агентства по управлению государственным имуществом «Государственное имущество», а также на официальном сайте МТУ www.tu33@rosim.ru.

В соответствии с информационным сообщением о продаже имущества Лот № 1 (вторичные) в случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585.

Согласно пункту «в» информационного сообщения о продаже древесины место нахождения древесины было установлено в Заволжском участковом лесничестве квартал 14, выделы 21-26, 32; квартал 15, выделы 3-5; квартал 19, выделы 10-12, 26; квартал 21, выделы 3, 4; квартал 40, выделы 12, 13, 15, 24-26; квартал 122, выделы 14,15. Сведения о местонахождении лесного участка в соответствии с лесным регламентом: ГКУ ЯО «Угличское лесничество», Заволжское участковое лесничество, Мышкинский район.

13.01.2019 представитель заявителя осуществил осмотр реализуемого имущества с представителями ООО «Сириус-М» на территории ГКУ ЯО «Угличское лесничество», в результате которого было установлено, что продаваемое имущество по месту нахождения, указанном в информационном сообщении, отсутствовало.

В пояснениях представитель МТУ пояснил, что Управление ответственности за содержание, а также состав реализуемого имущества не несет. При этом ссылаясь на положения пункта 24 Правил.

Согласно пункту 24 Правил договор купли-продажи древесины должен содержать положения о возникновении у покупателя права собственности на древесину только после полной оплаты ее цены. Передача древесины осуществляется без акта приема-передачи.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 3 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерных обществ на специализированном аукционе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585, продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при подготовке и проведении аукциона обеспечивает передачу имущества покупателю (победителю аукциона) и совершает необходимые действия, связанные с переходом права собственности на него.

В соответствии с частью 1 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи.

Абзац 3 части 1 статьи 458 Гражданского кодекса Российской Федерации Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, обязанность продавца передать товар покупателю считается исполненной в момент: предоставления товара в распоряжение покупателя, если товар должен быть передан покупателю или указанному им лицу в месте нахождения товара. Товар считается предоставленным в распоряжение покупателя, когда к сроку, предусмотренному договором, товар готов к передаче в надлежащем месте и покупатель в соответствии с условиями договора осведомлен о готовности товара к передаче. Товар не признается готовым к передаче, если он не идентифицирован для целей договора путем маркировки или иным образом.

Соответственно, при проведении аукциона, предложения на реализацию древесины МТУ должно обеспечить достоверность публикуемой информации, а также обеспечить сохранность продаваемого имущества до фактической передачи данного имущества победителю аукциона, предложения.

В связи с вышеизложенным ссылка МТУ на пункт 24 Правил в части отсутствия обязанности по оформлению акта приема-передачи имущества является несостоятельным, так как организатором торгов выступает МТУ. В проекте договора купли-продажи, который является составной частью документации, продавцом также выступает МТУ, что возлагает на него обязанности, предусмотренные положениями действующего законодательства.

У Комиссии Ярославского УФАС России нет оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания, так как 12.02.2019 МТУ в адрес Департамента лесного хозяйства Ярославской области уведомило о прекращении действия реализации древесины и возврате пакета документов (исх. № 2183-10), в связи с рассмотрением жалобы <...> о факте отсутствия древесины в месте нахождения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 864 от 05.02.2019 г.) на действия (бездействие) организатора торгов — Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской области при проведении предложения по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с поставлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 (информационное сообщение от 25.01.2019) обоснованно.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 11.02.2019 (исх. № 1088/06-07).

3. Признать Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской области нарушившим подпункт «р» пункта 3 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерных обществ на специализированном аукционе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585, часть 1 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации, абзац 3 части 1 статьи 458 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

К.А. Савичева

А.А. Шаганц