

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/16-262

19 октября 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н. А.;

членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Фирсовой Н. М. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Базоевой Л. В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Заказчика – Министерства здравоохранения Мурманской области (далее - Минздрав, Заказчик) <...> (доверенность), <...> (доверенность), <...> (доверенность), <...> (доверенность);

представителя уполномоченного органа – Комитета государственных закупок Мурманской области (далее – КГЗ, Уполномоченный орган) <...>;

без участия представителя общества с ограниченной ответственностью «Скадар» (далее – Общество, Заявитель, ООО «Скадар»), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Скадар» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона: «Услуга по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях» (номер закупки: 0149200002316004012) (далее — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 12.10.2016 поступила жалоба ООО «Скадар» на положения документации Электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 10 часов 00 минут 19.10.2016 и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

По мнению Заявителя, Заказчиком при составлении аукционной документации допущены нарушения Закона о контрактной системе в части необъективного описания объекта закупки, т. к. объединены в один лот поставка товара и оказание услуг по отпуску этого товара, а также установлены излишние требования к наличию у участников аукциона действующей лицензии на фармацевтическую деятельность с видом услуг:

- розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения с адресом осуществления деятельности в пределах места оказания услуги – территория Мурманской области;

- отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения.

Заявитель просит провести проверку соблюдения Заказчиком действующего законодательства, выдать Заказчику предписание об устранении нарушения закона при проведении настоящего Электронного аукциона. На заседание Комиссии представитель Заявителя не явился, о времени и месте заседания был уведомлен надлежащим образом, дополнительных заявлений и обоснований жалобы не представил.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика с доводами жалобы ООО «Скадар» не согласны, указывая, что положения документации соответствуют требованиям норм Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, ознакомившись с возражениями Уполномоченного органа и Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам:

Из существа дела следует, что 05.10.2016 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг опубликовано извещение о проведении Электронного аукциона.

Организация, осуществляющая закупку: Министерство здравоохранения Мурманской области.

Наименование объекта закупки: Услуга по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 343 270,00 рублей.

Документация об Электронном аукционе состоит из трёх томов.

Том первый – «Общая часть», утверждён председателем Комитета государственных закупок Мурманской области <...>.

Том второй – «Специальная часть», утверждён министром здравоохранения Мурманской области <...>.

Том третий – «Проект контракта», утверждён министром здравоохранения Мурманской области <...>.

Процедура осуществления закупок путём проведения электронного аукциона регламентирована параграфом 2 Главы 3 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги,

для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что при формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки. В аукционной документации заказчик описывает объект закупки, выбрав показатели, определяющие соответствие закупаемой работы, предусмотренным заказчиком требованиям.

Из материалов дела следует, что предметом закупки по Электронному аукциону является оказание услуги по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях Мурманской области, то есть объектом закупки является услуга с поставкой товара.

Требования к услуге установлены в разделе 2 тома 2 аукционной документации. В подпункте 3.2 пункта 3 раздела 2 «Требования к техническим, функциональным характеристикам и эксплуатационным характеристикам» тома 2 аукционной документации установлены требования к товару:

№

п/п

МНН

-

Показатель (характеристика) товара

Значение показателя (характеристики) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющего определить соответствие потребностям заказчика

Разъяснения для участника закупки

1

2

3

4

5

6

1

Ацетазоламид

Форма выпуска

Таблетки 250 мг

Участник закупки указывает (не меняя формулировок) то значение неизменного показателя, которое установил Заказчик.

Фасовка

№ 30

Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение фасовки лекарственного препарата, установленного Заказчиком, при этом допускается отпуск лекарственных средств с иной фасовкой (количеством лекарственного препарата во вторичной (потребительской) упаковке) с соответствующим пропорциональным изменением общего количества упаковок лекарственного препарата.

2

Гидрохлоротиазид

Форма выпуска

Таблетки 25 мг

Участник закупки указывает (не меняя формулировок) то значение неизменного показателя, которое установил Заказчик.

Фасовка

№ 20

Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение фасовки лекарственного препарата, установленного Заказчиком, при этом допускается отпуск лекарственных средств с иной фасовкой (количеством лекарственного препарата во вторичной (потребительской) упаковке) с соответствующим пропорциональным изменением общего количества упаковок лекарственного препарата.

3

Индапамид (Тип 1*)

Форма выпуска

Таблетки покрытые оболочкой 2,5 мг или таблетки, покрытые пленочной оболочкой 2,5 мг

Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя или несколько значений показателей, выбрав из вариантов значений, установленных заказчиком. При указании двух и более значений показателей, участник закупки прописывает конкретное количество для каждого из выбранных (им) вариантов значений. Слово «Или» не должно использоваться участником.

Фасовка

№ 30

Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение фасовки лекарственного препарата, установленного Заказчиком, при этом допускается отпуск лекарственных средств с иной фасовкой (количеством лекарственного препарата во вторичной (потребительской) упаковке) с соответствующим пропорциональным изменением общего количества упаковок лекарственного препарата.

4

Индапамид (Тип 2*)

Форма выпуска

Таблетки пролонгированного действия, покрытые оболочкой 1,5 мг или покрытые пленочной оболочкой 1,5 мг

Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя или несколько значений показателей, выбрав из вариантов значений, установленных заказчиком. При указании двух и более значений показателей, участник закупки прописывает конкретное количество для каждого из выбранных (им) вариантов значений. Слово «Или» не должно использоваться участником.

Фасовка

№ 30

Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение фасовки лекарственного препарата, установленного Заказчиком, при этом допускается отпуск лекарственных средств с иной фасовкой (количеством лекарственного препарата во вторичной (потребительской) упаковке) с соответствующим пропорциональным изменением общего количества упаковок лекарственного препарата.

5

Спиринолактон

Форма выпуска

Таблетки 25 мг

Участник закупки указывает (не меняя формулировок) то значение неизменного показателя, которое установил Заказчик.

Фасовка

№ 20

Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение фасовки лекарственного препарата, установленного Заказчиком, при этом допускается отпуск лекарственных средств с иной фасовкой (количеством лекарственного препарата во вторичной (потребительской) упаковке) с соответствующим пропорциональным изменением общего количества упаковок лекарственного препарата.

6

Фуросемид

Форма выпуска

Таблетки 40 мг

Участник закупки указывает (не меняя формулировок) то значение неизменного показателя, которое установил Заказчик.

Фасовка

№ 50

Участник закупки указывает конкретное (единственное) значение фасовки лекарственного препарата, установленного Заказчиком, при этом допускается отпуск лекарственных средств с иной фасовкой (количеством лекарственного препарата во вторичной (потребительской) упаковке) с соответствующим пропорциональным изменением общего количества упаковок лекарственного препарата.

* Обозначение (тип 1, тип 2, тип 3 и т.д.) дает указание только на порядковый номер одноименного товара и не является его наименованием.

Также представитель Заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что лоты сформированы с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями».

Комиссия Мурманского УФАС России, исследовав представленные документы, описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик объекта закупки в Техническом задании тома 2 аукционной документации, пришла к выводу, что описание объекта закупки является объективным, соответствует требованиям части 1 статьи 33 Закона о контрактной

системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в части соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию.

В связи с тем, что Заказчику требуется услуга по отпуску лекарственных препаратов через аптечные организации, осуществляющие розничную торговлю лекарственными препаратами, установление в документации об аукционе требования к участнику закупки о наличии лицензии на розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения и лицензии на отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения соответствуют объекту закупки.

В ходе рассмотрения доводов жалобы Комиссия Мурманского УФАС России не усматривает в аукционной документации нарушений Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Мурманского УФАС проведена внеплановая проверка размещенной закупки, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с

законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее — ПП №1289).

Заказчик в документации об аукционе не установил ограничение допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов в соответствии с ПП №1289, что является нарушением части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС признает Заказчика нарушившим требования части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Скадар» на действия заказчика – Министерство здравоохранения Мурманской области при проведении электронного аукциона: «Услуга по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях Мурманской области» (номер закупки: 0149200002316004012), признать необоснованной.

Признать Министерство здравоохранения Мурманской области нарушившим требования части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Выдать Министерству здравоохранения Мурманской области, оператору электронной торговой площадки - ООО «РТС-тендер» предписание об устранении допущенных нарушений

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Мурманского УФАС Н.А. Калитина

Члены Комиссии Мурманского УФАС Л.В. Базоева

Н.М. Фирсова

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/16-262

19 октября 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС—заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н. А.;

членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Фирсовой Н. М. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Базоевой Л. В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 19 октября 2016 года по делу № 06-10/16-262 принятого по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Скадар» на Заказчика - Министерство здравоохранения Мурманской области при проведении электронного аукциона: «Услуга по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях» (номер закупки: 0149200002316004012, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе), руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику - Министерству здравоохранения Мурманской области устранить нарушение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе путем:

1.1. отмены всех протоколов составленных в ходе осуществления закупки;

1.2. внесения изменения в аукционную документацию либо аннулирования определения поставщика.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, Заказчику возможность совершения действий, указанных в пунктах 1.1 и 1.2 настоящего предписания.

Оператору электронной площадки, Заказчику исполнить предписание и в срок до

08 ноября 2016 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

В силу части 7.3 статьи 19.5 КоАП РФ повторное совершение должностным лицом административных правонарушений, предусмотренных частями 7 и 7.1 настоящей статьи, влечет дисквалификацию сроком на один год.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Мурманского УФАС: Н.А. Калитина

Члены Комиссии Мурманского УФАС: Л.В. Базоева

Н.М. Фирсова