

Начальнику МКУ «Управление
строительства и ЖКХ»

Генеральному директору

ООО «МОНОЛИТ»

РЕШЕНИЕ

по делу №046/06/64-201/2020

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 13 апреля 2020
года

Изготовлено в полном объеме 16 апреля
2020 года

г. Курск

Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):		председатель Комиссии,
		член Комиссии,
		член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Монолит» (далее – ООО «Монолит»)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	Отсутствуют (надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, о возможности дистанционного участия)	
Заказчик	Муниципальное казенное учреждение «Управление по вопросам строительства, промышленности, ЖКХ, транспорта, связи, земельным правоотношениям и хозяйственной деятельности Медвенского района Курской области» (далее – Заказчик)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	(по доверенности), личность удостоверена	
Способ определения поставщика	Электронный аукцион	

Закупка №	0844600003720000001
Объект закупки	Выполнение работ по строительству объекта: «Водоснабжение с. Верхний Реутец Медвенского района Курской области»
Начальная (максимальная) цена контракта	18 475 622 руб. 00 коп.
Дата размещения извещения о закупке	25.03.2020г.
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	-
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС) (при наличии)	Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 27.03.2020 №РД1
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	07.04.2020г.
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	14 (четырнадцать), с идентификационными номерами 179, 73, 85, 65, 100, 226, 233, 67, 220, 4, 156, 36, 33, 39
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	На момент рассмотрения дела протокол подведения итогов не опубликован
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	На момент рассмотрения дела протокол подведения итогов не опубликован
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	На момент рассмотрения настоящего дела контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке <http://vcs03fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=140206&confpass=0924>.

Доводы жалобы:

1. По мнению заявителя, заказчиком в проекте контракта ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя), установлена с нарушением требований Постановления Правительства РФ №1042.от 30.08.2017г.
2. Заказчиком в нарушение ч.4 ст.65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...») не даны разъяснения положений документации.

В ходе рассмотрения дела представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. В письменных возражениях на доводы жалобы, представленных в материалы дела, заказчик указал, что доводы считает необоснованными и не

подлежащими удовлетворению, в связи с тем, что проект контракта соответствует требованиям законодательства РФ о контрактной системе.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

1. В силу ч.4 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации.

В соответствии с ч.4. ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч.8 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

[Правила](#) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила), установлены Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 (далее - Постановление Правительства РФ №1042).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, аукционной документации закупка осуществлялась в соответствии с п.1 ч.1 ст. 30 ФЗ «О контрактной системе...» для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

[Пунктом 4](#) Правил предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [п.1 ч.1 ст. 30](#) ФЗ «О контрактной системе...», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В нарушение указанных норм заказчиком в пункте 9.3 проекта договора установлено следующее:

«9.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Размер штрафа составляет _____ рублей»

Таким образом, заказчиком, документация об аукционе №0844600003720000001 утверждена с нарушениями требований ч.8 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...», п.4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017г. №1042.

Комиссия признает довод жалобы №1 обоснованным.

2. В соответствии с [ч. 4 ст. 65](#) «О контрактной системе...» в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [ч.3 настоящей статьи](#) запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заявитель направил запрос на разъяснение положений документации об электронном аукционе №0844600003720000001, с текстом:

«В документации, опубликованной в электронном аукционе №0844600003720000001 на выполнение

работ по строительству объекта: « Водоснабжение с.ВерхнийРеутецМедвенского района Курской области»; 1. В извещении о проведении электронного аукциона указано: «Сроки поставки товара или завершения работы либо оказания услуг до 30 декабря 2023 года» 2. В информационной карте указано: «п.18 Срок выполнения работ Начало выполнения работ – с момента заключения Контракта Окончание выполнения работ -до 30декабря 2023 г. » 3. В Муниципальном контракте указано в «п.3.1. Срок выполнения работ определен Сторонами: начало выполнения работ - с момента заключения контракта. Окончание работ: до 30 декабрь 2023 г. включительно.», а в разделе «15.Заключительные положения п.15.1. Настоящий Контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до 31декабря 2020 года, а в отношении гарантийных обязательств до окончания срока их исполнения.» 4. Просим разъяснить данное противоречие? 5. В связи с тем, что требования, изложенные в аукционной документации противоречат Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» просим внести изменения в аукционную документацию.»

27.03.2020г. заказчик предоставил ответ на запрос, с текстом: «В аукционную документацию будут внесены изменения».

30.03.2020г. заказчиком внесены соответствующие изменения в аукционную документацию.

Таким образом, довод №2 является необоснованным.

По результатам внеплановой проверки определения поставщика на данном этапе определения поставщика, Комиссией в действиях заказчика, аукционной комиссии заказчика нарушений не выявлено.

Учитывая изложенное, на основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Монолит» обоснованной в части.

2. Признать заказчика - Муниципальное казенное учреждение «Управление по вопросам строительства, промышленности, ЖКХ, транспорта, связи, земельным правоотношениям и хозяйственной деятельности Медвенского района Курской области» нарушившим ч.8 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.4 Постановление Правительства РФ от 30.08.2017г. №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. №570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063».

3 . Выдать заказчику – Муниципальное казенное учреждение «Управление по вопросам строительства, промышленности, ЖКХ, транспорта, связи, земельным

правоотношениям и хозяйственной деятельности Медвенского района Курской области» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства РФ о контрактной системе.

4. Передать материалы дела №046/06/64-201/2020 в прокуратуру Курской области, УМВД России по Курской области.

5. Передать материалы дела №046/06/64-201/2020 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №046/06/64-201/2020

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 13 апреля 2020 года

Изготовлено в полном объеме 16 апреля 2020
г. Курск

года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

– председатель Комиссии,

– член Комиссии,

– член Комиссии,

на основании решения от 13.04.2020г. по делу №046/06/64-201/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Монолит» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление по вопросам строительства, промышленности, ЖКХ, транспорта, связи, земельным правоотношениям и хозяйственной деятельности Медвенского района Курской области», проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона №0844600003720000001, руководствуясь п.2 ч.22 ст.99 ФЗ «О контрактной системе...»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Муниципальному казенному учреждению «Управление по вопросам строительства, промышленности, ЖКХ, транспорта, связи, земельным правоотношениям и хозяйственной деятельности Медвенского района Курской области» устранить нарушения ч.8 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...», п.4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017г. №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063», для

чего на этапе заключения контракта привести содержание проекта контракта в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе, с учетом решения по делу №046/06/64-201/2020.

2. Оператору единой информационной системы («<https://zakupki.gov.ru>»), оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» («<http://www.sberbank-ast.ru>») обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. В течение одного рабочего дня с даты исполнения п.1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения (подписанные заверенные копии приказа, распоряжения, протокола и т.п. и распечатку с сайта).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.