

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «НПК ЭЛЛИРОН» на действия Администрации городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области

(дело № 458-з)

24.09.2014г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии;

в присутствии:

представителей администрации городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области: <...>; <...>; <...>;

представителя ЗАО «НПК ЭЛЛИРОН»: <...>,

рассмотрев жалобу ЗАО «НПК ЭЛЛИРОН» на действия Администрации городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса на Осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования Муниципальным Заказчиком энергетических ресурсов (электрической энергии) на объектах уличного освещения в муниципальном образовании городского поселения г. Россошь (номер извещения 0131300031514000154), **установила:**

17.09.2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ЗАО «НПК ЭЛЛИРОН» на действия Администрации городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса на Осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования Муниципальным Заказчиком энергетических ресурсов (электрической энергии) на объектах уличного освещения в муниципальном образовании городского поселения г. Россошь (номер извещения 0131300031514000154) (далее – Конкурс).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте в сети Интернет.

Заявитель полагает, что конкурсной комиссией при проведении процедуры рассмотрения и оценки конкурсных заявок незаконно были допущены и оценены заявки ЗАО «Энком», ООО «Энергосервис», ООО «СтройЭлектроМонтаж № 5». По мнению заявителя предложение о сумме, являющееся, в том числе критерием оценки, предложенное ЗАО «Энком», ООО «Энергосервис» рассчитано с ошибками. В заявке ООО «СтройЭлектроМонтаж № 5» сумма экономии энергоресурсов не соответствует аналогичным значениям, указанным в пункте 6 конкурсной документации Конкурса.

Представители Администрации городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области доводы Заявителя считают необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок

(Комиссия) пришла к следующим выводам.

Администрацией городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса на Осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования Муниципальным Заказчиком энергетических ресурсов (электрической энергии) на объектах уличного освещения в муниципальном образовании городского поселения г. Россошь (номер извещения 0131300031514000154).

В соответствии с частью 1 статьи 108 Закона о контрактной системе установлено, что в целях обеспечения энергоэффективности при закупке товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, заказчики вправе заключать энергосервисные контракты, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов (далее - энергосервисный контракт).

Начальная (максимальная) цена энергосервисного контракта (цена лота) определяется с учетом фактических расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов за прошлый год и не может превышать указанные расходы с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 19 настоящей статьи. В конкурсной документации, документации об аукционе, извещении о проведении запроса котировок указывается начальная (максимальная) цена энергосервисного контракта (цена лота), в том числе расходы на поставки энергетических ресурсов, в отношении каждого вида товаров, работ, услуг с указанием количества таких товаров, работ, услуг и стоимости единицы каждого товара, каждой работы, каждой услуги, а также одно из следующих условий:

1) фиксированный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент указанной экономии, который может быть уплачен исполнителю в соответствии с энергосервисным контрактом;

2) подлежащий уплате исполнителю в соответствии с энергосервисным контрактом фиксированный процент экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, минимальный размер указанной экономии в денежном выражении;

3) минимальный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент указанной экономии, который может быть уплачен исполнителю в соответствии с энергосервисным контрактом (часть 3 статьи 108 Закона о контрактной системе).

При заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса или запроса котировок заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение указывают также в конкурсной документации или извещении о проведении запроса котировок на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в запросе котировок одного из следующих предложений:

1) предложение о цене контракта или о проценте экономии;

2) предложение о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и предложенной участником закупки экономией в денежном выражении указанных расходов заказчика;

3) предложение о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и экономией в денежном выражении указанных расходов заказчика, предложенной участником закупки и уменьшенной на стоимостную величину, соответствующую предложенному участником закупки проценту такой экономии.

В соответствии с требованиями конкурсной документации пункта 18 информационной карты конкурсной документации, а также части 5 конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать предложение о сумме (разница между начальной (максимальной) ценой контракта и экономией в денежном выражении, предложенной участником и уменьшенной на стоимостную величину, соответствующую предложенному участником проценту экономии).

Из указанного следует, что предложение о сумме должно определяться следующим образом (приведены условные обозначения) $ПС = НМЦ - (НМЦ * ПЭУ - ЭДВ * ПЭУ)$, где ПС — предложение о сумме, НМЦ — начальная (максимальная) цена, ПЭУ - процент экономии участника, ЭДВ — экономия в денежном выражении. В заявке ЗАО «Энком» предложение о сумме составило 42944746,37 руб, указанное значение является неверным, так как согласно правилу указанному в конкурсной документации расчет должен быть осуществлен следующим образом:

$133784256,60 - ((133784256,60 * 0,7) - (93648979,62 * 0,7)) = 133784256,60 - (93648979,62 - 65554285,73) = 105689562,71$. Таким образом, предложение о сумме указанное ЗАО «Энком» не соответствует требованиям конкурсной документации.

Аналогичная ситуация с предложением о сумме указанном в заявке ООО «Энергосервис», а именно: ООО «Энергосервис» предложило 49 433 282,80 руб. тогда как $133784256,60 - ((133784256,60 * 0,65) - (86959766,40 * 0,65)) = 133784256,60 - (86959766,40 - 56 523 847,90) = 103348337$.

Пунктом 6 информационной карты конкурса «условия исполнения контракта» определено, что минимальный размер экономии в денежном выражении (за 6 лет) — 73 581 341,13 руб, тогда как ООО «СтройЭлектроМонтаж № 5» предложенный размер экономии составил — 5351370,24 руб, что не соответствует требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем, заявка ООО «СтройЭлектроМонтаж № 5» в нарушение положений части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации и допущена до процедуры оценки заявок и определения победителя.

Часть 2 и 3 статьи 53 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Федерального закона, извещению об осуществлении закупки конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации. Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

На основании указанного Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях конкурсной комиссии нарушения части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе, выразившееся в признании соответствующим требованиям конкурсной

документации заявок ЗАО «Энком», ООО «Энергосервис», ООО «СтройЭлектроМонтаж № 5».

Довод Заявителя о наличии в конкурсной документации нарушений в части несоответствия срока предоставления гарантии по качеству работ указанному в документации «на срок действия контракта, но не менее 36 месяцев», тогда как срок исполнения контракта 72 месяца, не может быть принят Комиссией во внимание в силу следующего.

Часть 5 статьи 105 Закона о контрактной системе устанавливает, что жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

В рассматриваемом случае Заявителем обжалуются действия конкурсной комиссии после окончания срока подачи заявок.

Руководствуясь статьей 106 Закона о закупках, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок **решила:**

1. Признать жалобу ЗАО «НПК ЭЛЛИРОН» на действия Администрации городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса на Осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования Муниципальным Заказчиком энергетических ресурсов (электрической энергии) на объектах уличного освещения в муниципальном образовании городского поселения г. Россошь (номер извещения 0131300031514000154), в части незаконного допуска и оценки заявок ЗАО «Энком», ООО «Энергосервис», ООО «СтройЭлектроМонтаж № 5», обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Администрации городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области нарушения части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе.

3. Выдать комиссии Администрации городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 24.09.2014 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии