

Решение
по делу №06/2282-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

29.09.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Ялтинская городская больница №1» (далее — Заявитель, Заказчик, ГБУЗ РК «Ялтинская ГБ №1») И. И. Марченко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Безопасность» (далее – Ответчик, ООО «Безопасность») на заседание Комиссии не явились, -

рассмотрев обращение Заявителя от 13.09.2016 № 01-16/2431 (вх. №3988 от 19.09.2016) о включении информации об ООО «Безопасность» (ИНН: 2325024110, КПП: 232501001, адрес (место нахождения): 352690, Краснодарский край, Апшеронский р-н, г. Апшеронск, ул. Зорге, д. 3, учредитель: Кувшинов Геннадий Анатольевич– 100%, ИНН: 232524882894, запись в ЕГРЮЛ 1152368001840) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Оказание услуги по внедрению системы видеонаблюдения в здании ГБУЗ РК "Ялтинская ГБ № 1" (Поликлиника №1, г. Ялта, ул. П. Тольятти, 13)» (номер извещения 0375200041416000199) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона.

Крымским УФАС России принято Уведомление о рассмотрении дела №06/2282-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 20.09.2016 №06/6827, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте – 12.07.2016, изменение – 15.07.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 841 473,33 российских рублей;
- дата и время окончания подачи заявок — 25.07.2016 09:00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей — 27.07.2016;
- дата проведения Аукциона — 01.08.2016;
- на участие в Аукционе поданы 16 заявок;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 7 участников, снижение цены составило 57,64%.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона «Оказание услуги по внедрению системы видеонаблюдения в здании ГБУЗ РК "Ялтинская ГБ № 1" (Поликлиника № 1, г. Ялта, ул. П. Тольятти, 13)» от 04.08.2016 №0375200041416000199-3 (далее — Протокол) победителем Аукциона признано ООО «Безопасность» с предложенной ценой контракта 780 000,00 российских рублей.

Протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 04.08.2016 14:54.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о

контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В доводы обращения представитель Заявителя на заседании Комиссии указал: «...09.08.2016 года Заказчиком направлен контракт на оказание услуги по внедрению системы видеонаблюдения в здании ГБУЗ РК «Ялтинская ГБ № 1» на подпись победителю.

15.08.2016 года Победителем отклонен контракт и направлен протокол разногласий с причиной отклонения проекта контракта «Фамилия Генерального директора Лебедь НДС – не предусмотрен, т.к. УСН».

16.08.2016 Заказчиком были внесены изменения в Контракт и повторно направлен на подпись Победителю.

18.08.2016 года истек 13-дневный срок для направления протокола разногласий, в соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе.

19.08.2016 года Победитель отклонил контракт и направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона от 04.08.2016 № 0375200041416000199-3.

В соответствии с частью 13 ст. 70 Закона о контрактной системе Единая комиссия признала Победителя, уклонившимся от заключения контракта, а также принято решение об отказе от заключения контракта. Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 23.08.2016 года на Электронной площадке РТС – тендер размещен 23.08.2016 15:59 (МСК).

24.08.2016 года 16:51 (МСК) Электронной площадкой РТС – тендер в единой информационной системе опубликован Протокол отказа от заключения контракта от 23.08.2016 №0375200041416000199-4.

26.08.2016 года Заказчиком отправлен контракт на подпись участнику в

порядковым номер заявки – 2 – ИП Цалов Антон Антонович, который предложил цену контракта – 796 341,04 рублей, следующую после условий, предложенных Победителем.

08.09.2016 года – контракт на оказание услуги по внедрению системы видеонаблюдения в здании ГБУЗ РК «Ялтинская ГБ №1» заключен с ИП Цалов Антон Антонович ...»

(цитаты из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом от 13.09.2016 № 01-16/2431 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Безопасность» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/2282-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 20.09.2016 №06/6827, направленным ООО «Безопасность» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений и пояснений на обращение либо письменных пояснений факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «Безопасность» не предоставило никаких пояснений и причин по не заключению контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/2282-16-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Безопасность», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект контракта и надлежаще внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУЗ РК «Ялтинская ГБ №1» в отношении ООО «Безопасность» (ИНН: 2325024110, КПП: 232501001, адрес (место нахождения): 352690, Краснодарский край, Апшеронский р-н, г. Апшеронск, ул. Зорге, д. 3, учредитель: Кувшинов Геннадий Анатольевич – 100%, ИНН: 232524882894, запись в ЕГРЮЛ 1152368001840) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком контракта по результатам проведения Аукциона «Оказание услуги по внедрению системы видеонаблюдения в здании ГБУЗ РК "Ялтинская ГБ № 1" (Поликлиника № 1, г. Ялта, ул. П. Тольятти, 13)» (номер извещения 0375200041416000199), сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «Безопасность» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.