

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия), специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>,

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области акционерного общества «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об индивидуальном предпринимателе <...> () в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств для обработки поверхностей для нужд Макрорегиона Волга (№RAD000-21000631700104, извещение № 32110085205, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии <...>, представитель УФПС Самарской области АО «Почта России» в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом уведомлен,

УСТАНОВИЛА:

24.06.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ИП <...>. в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- Фамилия, имя и отчество физического лица:

<...>;

- сведения о месте жительства физического лица:
- <...>;

- идентификационный номер налогоплательщика:

<...>;

- дата подведения итогов закупки:

06.04.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

итоговый протокол аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства от 06.04.2021 г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):
- Поставка дезинфицирующих средств для обработки поверхностей для нужд Макрорегиона Волга
- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

20.41.32.119, Средства моющие прочие;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2):

20.41, Производство мыла и моющих, чистящих и полирующих средств;

- валюта договора

Российский рубль;

- цена договора:

2 344 739,40;

- срок исполнения договора:

в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения Заявки Поставщиком;

- код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра

недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика в регламентированный срок ИП <..> не направил подписанный договор и не представил обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика №1190175816 размещена в ЕИС: 04.03.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением.

16.03.2021 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение №32110085205 о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки RAD (извещение №RAD000-21000631700104).

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 30.03.2021 на участие в Аукционе было

подано 5 заявки, 4 из которых были признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям документации.

09.04.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен итоговый протокол аукциона в электронной форме от 06.04.2021, согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник <...>

Согласно пункту 9.1.5 Положения Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

14.04.2021 г. Заказчик направил <...> через Личный кабинет Электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» проект договора.

В соответствии с пунктом 9.1.6 Положения участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 9.1.7 Положения в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 Положения о закупке, но не более чем один раз.

В соответствии с пунктом 9.1.7 Положения 19.04.2021г. <...> был направлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора.

21.04.2021г. Заказчик повторно направил проект договора и отказ учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника.

В срок, предусмотренный документацией о закупке – 24.04.2021 участник <...> представил Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Согласно подпункту а) пункта 5.4.3 Положения одним из способов обеспечения является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании статьи 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в

перечень, предусмотренный частью 1.2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5.4.4 Положения способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Требования к содержанию банковской гарантии установлены пунктом 5.4.5 Положения о закупке.

Согласно подпункту д) пункта 9.4.1 Положения Участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с документацией, настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 9.4.2 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в подпункте д) пункта 9.4.1 статьи 9.4 настоящего Положения, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

В силу подпункта а) части 9.4.1 Положения при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки. Срок окончания подписания договора до – 29.04.2021 г.

В связи с тем, что представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении требованиям, Заказчик Протоколом признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме от 13.05.2021г. признал участника <...> уклонившимся от участия в Аукционе.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Представленными материалами дела подтверждается, что <...>. выражал готовность подписать и исполнить контракт в полном объеме по результатам проведенного Аукциона.

Действия по подписанию договора в установленный в Положении срок и по представлению обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии указывают и подтверждают намерения ИП <...> заключить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для

признания действий <...> заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки, так как участник выразил готовность оказывать услуги в рамках подписанного со стороны участника договора, а также подтвердил наличие ресурсов и возможностей по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках, отсутствуют.