

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-01

28 декабря 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н.А.;

членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагина Н.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский многопрофильный центр им. Н.И. Пирогова» ФМБА России (далее по тексту решения – Заказчик) <...> (по доверенности),

без участия представителя Заявителя – закрытого акционерного общества «Ланцет» (далее по тексту решения – Заявитель, Общество, ЗАО «Ланцет»), уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ЗАО «Ланцет» на действия Единой комиссии ФГБУЗ «Мурманский многопрофильный центр им. Н.И. Пирогова» ФМБА России при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственных препаратов» (0349100021116000246) (далее — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

22.12.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области поступила жалоба ЗАО «Ланцет» на действия Единой комиссии Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 09 часов 30 минут 28.12.2016 и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС России осуществлено ведение аудиозаписи.

Из существа дела следует, что 08.12.2016 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг опубликовано извещение о проведении Электронного аукциона.

Объект закупки: Поставка лекарственных препаратов.

Заказчик: ФГБУЗ «Мурманский многопрофильный центр им. Н.И. Пирогова» ФМБА России.

Заявителем обжалуются действия Единой комиссии Заказчика в части отклонения заявки Общества (порядковый номер <...> ) по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе.

Так, согласно протоколу рассмотрения 1 частей заявок от 19.12.2016, на рассмотрении Единой комиссии Заказчика поступило три заявки, две из которых были отклонены.

В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС России установлено, что заявка с порядковым номером 3 была отклонена Единой комиссией Заказчика по следующим основаниям:

«В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ: Технические и функциональные характеристики товара указанные в заявке не соответствуют инструкции по применению лекарственного препарата.

Заявлено: Возможно применение препарата с целью профилактики тромбообразования у беременных женщин с механическими искусственными клапанами сердца.

В инструкции: Противопоказания:

- не рекомендуется применение у беременных женщин с искусственными клапанами сердца

Не соответствие затребованным в аукционной документации характеристикам:

1. Затребовано: Форма выпуска: раствор для инъекций 2000 анти-Ха МЕ/0,2 мл, по 0,2 мл раствора препарата в стеклянном шприце с защитой системы иглы № 10 в

упаковке.

Форма выпуска: раствор для инъекций 6000 анти-Ха МЕ/0,6 мл, по 0,6 мл раствора препарата в стеклянном шприце с защитой системы иглы № 2 в упаковке.

В заявке: Форма выпуска: раствор для инъекций 2000 анти-Ха МЕ/0,2 мл (в РУ 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,2 мл), по 0,2 мл раствора препарата в ампуле № 10 в упаковке.

Форма выпуска: раствор для инъекций 6000 анти-Ха МЕ/0,6 мл (в РУ 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,6 мл), по 0,6 мл раствора препарата в ампуле № 10 в упаковке.

В целях обеспечения безопасности персонала больницы и пациентов от травмирования и инфицирования при манипуляциях с шприцем с учетом частоты использования обязательно наличие защитного механизма (например, защитной системы иглы одноразового шприца) и иные параметры, определяющие безопасность использования закупаемого ЛС обеспечивающие достижение необходимого лечебного эффекта, способа введения и применения закупаемого ЛС, которые предохраняют медицинский персонал и пациента от неблагоприятных для жизни и здоровья последствий.

В лечебном учреждении имеется большая практика работы с препаратом Эноксапарин натрия, содержащемся в шприцах с системой защиты иглы, он легкий, прост и безопасен в применении, не требует дополнительных расходов на закупку игл и шприцев. С учетом не укомплектованности средним медицинским персоналом, увеличению трудозатрат медицинского персонала, это также важнейший фактор для обеспечения качества оказания неотложной помощи.

2. Затребовано: При выполнении чрезкожной коронарной ангиопластики с использованием эноксапарина натрия, согласно инструкции по применению, при использовании закрывающегося устройства интродьюсер бедренной артерии может удаляться немедленно. (указано в инструкции по применению).

В заявке и инструкции лекарственного препарата – данная информация отсутствует».

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом «б» части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное требование к составу заявки установлено частью 1 раздела 3 Аукционной документации.

Комиссией Мурманского УФАС России изучены аукционная документация и заявка

Общества.

Так, Разделом 4 Аукционной документации установлены следующие требования к характеристикам закупаемых препаратов:

Эноксапарин натрия

р-р п/к введ. (в РУ - р-р д/ин.) 2000.анти-Ха МЕ/ 0.2 мл - шпр. (10) - уп.конт.яч. пач.карт.

Фармакологическая группа: антикоагулянтное средство прямого действия.

Состав на один шприц: эноксипарин натрия (Евр.Ф.Нд фирмы) 20 мг, растворитель вода для инъекций до 0,2 мл. Эноксапарин натрия должен содержать в своей структуре 15-25 % 1,6-ангидропроизводного в восстанавливаемом фрагменте полисахаридной цепи. Данная структура определяет его антикоагулянтное действие.

Показание: профилактика венозных тромбозов и эмболий при хирургических вмешательствах, особенно при ортопедических и общехирургических операциях. Лечение острого инфаркта миокарда с подъемом сегмента ST у пациентов, подлежащих медикаментозному лечению или последующему чрезкожному коронарному вмешательству. При выполнении чрезкожной коронарной ангиопластики с использованием эноксапарина натрия, согласно инструкции по применению, при использовании закрывающегося устройства интродьюсер бедренной артерии может удаляться немедленно. (указано в инструкции по применению).

Возможно применение препарата с целью профилактики тромбообразования у беременных женщин с механическими искусственными клапанами сердца.

Препарат вводится подкожно, внутривенно. Форма выпуска: раствор для инъекций 2000 анти-Ха МЕ/0,2 мл, по 0,2 мл раствора препарата в стеклянном шприце с защитой системы иглы № 10 в упаковке. ЖНВЛП.

Эноксапарин натрия

р-р п/к введ. (в РУ - р-р д/ин.) 6000.анти-Ха МЕ/мл, 0.6 мл - шпр. (2) - уп.конт.яч. - пач.карт.

Фармакологическая группа: антикоагулянтное средство прямого действия.

Состав на один шприц: эноксипарин натрия (Евр.Ф.Нд фирмы) 60 мг, растворитель вода для инъекций до 0,6 мл. Эноксапарин натрия должен содержать в своей структуре 15-25 % 1,6-ангидропроизводного в восстанавливаемом фрагменте полисахаридной цепи. Данная структура определяет его антикоагулянтное действие.

Показание: профилактика венозных тромбозов и эмболий при хирургических вмешательствах, особенно при ортопедических и общехирургических операциях.

Лечение острого инфаркта миокарда с подъемом сегмента ST у пациентов, подлежащих медикаментозному лечению или последующему чрезкожному коронарному вмешательству. При выполнении чрезкожной коронарной ангиопластики с использованием эноксапарина натрия, согласно инструкции по применению, при использовании закрывающегося устройства интродьюсер бедренной артерии может удаляться немедленно. (указано в инструкции по применению).

Возможно применение препарата с целью профилактики тромбообразования у беременных женщин с механическими искусственными клапанами сердца.

Препарат вводится подкожно, внутривенно. Форма выпуска: раствор для инъекций 6000 анти-Ха МЕ/0,6 мл, по 0,6 мл раствора препарата в стеклянном шприце с защитой системы иглы № 2 в упаковке. ЖНВЛП.

В своей заявке обществом сделано предложение о поставке товара со следующими характеристиками:

1

Эноксапарин натрия

Анфибра

р-р п/к введ. (в РУ - р-р д/ин.) 2000.анти-Ха МЕ/ 0.2 мл (в РУ 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,2 мл) - ампулы (10) - уп.конт.яч. пач.карт.

р-р п/к введ. (в РУ - р-р д/ин.) 2000.анти-Ха МЕ/ 0.2 мл (в РУ 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,2 мл) - ампулы (10) - уп.конт.яч. пач.карт.

Фармакологическая группа: антикоагулянтное средство прямого действия.

Состав на одну ампулу: эноксипарин натрия 20 мг, растворитель вода для инъекций до 0,2 мл.

Показания к применению

Профилактика венозных тромбозов и тромбоэмболий при хирургических вмешательствах (особенно при ортопедических и общехирургических операциях);  
Профилактика венозных тромбозов и тромбоэмболий у пациентов, находящихся на постельном режиме (острая сердечная недостаточность, декомпенсация хронической сердечной недостаточности (ХСН) III или IV класс по классификации NYHA, острая дыхательная недостаточность, острые инфекции или острые ревматические заболевания в сочетании с одним из факторов риска венозного тромбоза: возраст старше 75 лет, злокачественные новообразования, тромбозы и тромбоэмболии в анамнезе, ожирение, гормональная терапия, сердечная недостаточность, хроническая дыхательная недостаточность);

Профилактика тромбообразования в системе экстракорпорального кровообращения во время гемодиализа (при продолжительности сеанса до 4 ч).

Лечение тромбоза глубоких вен (в т.ч. в сочетании с тромбоэмболией легочной артерии); Лечение нестабильной стенокардии и острого инфаркта миокарда без зубца Q на ЭКГ (в сочетании с ацетилсалициловой кислотой (АСК));

Лечение острого инфаркта миокарда с подъемом сегмента ST у пациентов, подлежащих медикаментозному лечению или последующему чрезкожному

коронарному вмешательству.

Препарат вводится подкожно, внутривенно. Форма выпуска: раствор для инъекций 2000 анти-Ха МЕ/0,2 мл (в РУ 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,2 мл), по 0,2 мл раствора препарата в ампуле № 10 в упаковке. ЖНВЛП.

2

Эноксапарин натрия

Анфибра

р-р п/к введ. (в РУ - р-р д/ин.) 6000.анти-Ха МЕ/0,6 мл - (в РУ 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,6 мл) - ампулы (10) - уп.конт.яч. - пач.карт.

р-р п/к введ. (в РУ - р-р д/ин.) 6000.анти-Ха МЕ/0,6 мл - (в РУ 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,6 мл) - ампулы (10) - уп.конт.яч. - пач.карт.

Фармакологическая группа: антикоагулянтное средство прямого действия.

Состав на одну ампулу: эноксапарин натрия 60 мг, растворитель вода для инъекций до 0,6 мл.

Показания к применению

Профилактика венозных тромбозов и тромбоэмболий при хирургических вмешательствах (особенно при ортопедических и общехирургических операциях);

Профилактика венозных тромбозов и тромбоэмболий у пациентов, находящихся на постельном режиме (острая сердечная недостаточность, декомпенсация хронической сердечной недостаточности (ХСН) III или IV класс по классификации NYHA, острая дыхательная недостаточность, острые инфекции или острые ревматические заболевания в сочетании с одним из факторов риска венозного тромбоза: возраст старше 75 лет, злокачественные новообразования, тромбозы и тромбоэмболии в анамнезе, ожирение, гормональная терапия, сердечная недостаточность, хроническая дыхательная недостаточность);

Профилактика тромбообразования в системе экстракорпорального кровообращения во время гемодиализа (при продолжительности сеанса до 4 ч).

Лечение тромбоза глубоких вен (в т.ч. в сочетании с тромбоэмболией легочной артерии); Лечение нестабильной стенокардии и острого инфаркта миокарда без зубца Q на ЭКГ (в сочетании с ацетилсалициловой кислотой (АСК));

Лечение острого инфаркта миокарда с подъемом сегмента ST у пациентов, подлежащих медикаментозному лечению или последующему чрескожному коронарному вмешательству.

Препарат вводится подкожно, внутривенно. Форма выпуска: раствор для инъекций 6000 анти-Ха МЕ/0,6 мл (в РУ 10000 анти-Ха МЕ/мл 0,6 мл), по 0,6 мл раствора препарата в ампуле № 10 в упаковке. ЖНВЛП.

Из вышеуказанного следует, что заявка Общества, как верно указано в протоколе рассмотрения первых частей заявок, содержит предложение о поставке препарата в ампулах, в то время как техническим заданием аукционной документации установлен показатель «раствор препарата в стеклянном шприце с защитой системы иглы».

Кроме того, заявка Общества не содержит в себе информации о возможности применения препарата с целью профилактики тромбообразования у беременных женщин с механическими искусственными клапанами сердца, а также о возможности немедленного удаления при использовании закрывающегося устройства интродьюсер бедренной артерии, что также установлено техническим заданием аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Единой комиссии Заказчика в части отклонения заявки Общества, являются обоснованными и соответствующими требованиям пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в связи с чем жалобу Общества надлежит признать необоснованной.

В своей жалобе Общество указывает, что действия Заказчика могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что является нарушением требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, а также письменным пояснениям Заказчика, необходимость закупки препарата в стеклянном шприце с защитой системы иглы, обусловлена тем, что препарат в стеклянном шприце с защитой системы иглы прост и безопасен в применении, не требует дополнительных расходов на закупку игл и шприцев, а также уменьшает трудозатраты в условиях неукomплектованности штата средним медицинским персоналом (медицинскими сестрами).

Также, Заказчик пояснил, что требование о возможности применения препарата с целью профилактики тромбообразования у беременных женщин с механическими искусственными клапанами сердца, обусловлено тем, что наличие противопоказаний к применению к данной категории пациентов, лишает возможность оказать необходимую медицинскую помощь.

Требование о возможности немедленного удаления при использовании закрывающегося устройства интродьюсер бедренной артерии, обусловлено тем, что в ходе оказания медицинской помощи, в том числе в ходе оперативного вмешательства, в любой момент может возникнуть необходимость немедленно прекратить подачу препарата пациенту, что при вышеуказанном способе введения, может быть обеспечено только при возможности немедленного удаления.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС России усматривает в действиях Заказчика признаки нарушения требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части установления требований к закупаемому товару.

Руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Жалобу ЗАО «Ланцет» на действия Единой комиссии ФГБУЗ «Мурманский многопрофильный центр им. Н.И. Пирогова» ФМБА России при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственных препаратов», реестровый номер закупки в Единой информационной системе: 0349100021116000246, признать необоснованной.

Материалы дела передать должностному лицу Мурманского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Мурманского УФАС России

Н.А. Калитина

Члены Комиссии Мурманского УФАС России

К.Ф. Воронина

Н.В. Вещагин