

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

ленов Комиссии: «<...>» ,

отсутствии:

представителя заявителя: ООО «ОренбургИнвестСтрой», надлежащем образом ведомленного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы,

присутствии:

представителя ответчика:– «<...>» (Доверенность №«<...>»),

ассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ОренбургИнвестСтрой» на действия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Акбулакский политехнический техникум" при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение текущего ремонта помещения архива в здании учебного корпуса ГАПОУ "Акбулакский политехнический техникум", расположенного по адресу: Оренбургская область, Акбулакский район, п. Акбулак, ул. Оренбургская,77 (№31502359579) ,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») общества с ограниченной ответственностью «ОренбургИнвестСтрой» («<...>») (далее – ООО «ОренбургИнвестСтрой», заявитель) на действия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Акбулакский политехнический техникум" («<...>») (далее – ГАПОУ "Акбулакский политехнический техникум", ответчик, организатор торгов, заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение текущего ремонта помещения архива в здании учебного корпуса ГАПОУ "Акбулакский политехнический техникум", расположенного по адресу: «<...>» (№31502359579).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

в связи с поступлением жалобы ООО «ОренбургИнвестСтрой», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

ак следует из содержания жалобы ООО «ОренбургИвестСтрой»:

Заявитель считает, что действия заказчика по размещению закупки в форме апроса котировок противоречат Ф3-№223 и положению о закупке товаров, работ, слуг для нужд ГАОУ НПО «Профессиональное училище №51 п. Акбулак Оренбургской обл. от 8 мая 2013 г.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России («<...>»), также пояснил, что с победителем «<...>» заключен договор № «<...>».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 23-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, слуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 15.05.2015 г. было опубликовано извещение №31502359579 о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение текущего ремонта помещения архива в здании учебного корпуса ГАПОУ "Акбулакский политехнический техникум", расположенного по адресу: «<...>».

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения

процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.3 ст.3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно п.3.2 Положения закупки товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Акбулакский политехнический техникум", утвержденное (далее – Положение о закупке) следует, что в настоящем Положении предусмотрены следующие способы закупки: аукцион; конкурс; запрос цен товаров, работ, услуг; закупки, осуществляемые без проведения закупочных процедур.

Комиссия установила, что организатор торгов провел закупку способом, не предусмотренным Положением о закупке. В связи с этим довод жалобы является обоснованным.

Исходя из содержания ч.17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Исходя из содержания пп.10.1 п.10 Котировочной документации на право заключения договора на выполнение текущего ремонта помещения архива в здании учебного корпуса ГАПОУ "Акбулакский политехнический техникум", утвержденную «...» (далее – Документация запроса котировок) следует, что срок заключения договора составляет десять дней со дня подписания протокола оценки и опоставления заявок на участие в запросе котировок.

Согласно с тем в ч.10 ст.3 Закона о закупках установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

) размещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

1. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о

закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 4-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

3 ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе достоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны существовать у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается **не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 18 и ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления ведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Указанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов сторон. При этом, если интересом заказчика и победителя торгов является как можно скорее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом других участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от возможных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

данное право участников (на защиту) выражено в возможности обратиться с заявлением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов торгов, и защиты своих прав и законных интересов.

десятидневный срок с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов, заказчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов, является относительно коротким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и победителя торгов, оказать негативное воздействие на гражданский оборот, и достаточным для обжалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих законных прав и интересов.

Тем самым ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов) обратиться в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для обжалования незаконных действий заказчика.

Таким образом, Комиссия, проанализировав материалы дела, приходит к выводу, что ГАПОУ "Акбулакский политехнический техникум" провел данную закупку способом не предусмотренным Положением о закупке, тем самым нарушил требования действующего законодательства, а именно ч.1, ч.2 ст.2 и ч.3 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

дельным видам юридических лиц». Кроме того, установленное требование в пп.10.1 .10 Документации запроса котировок не соответствует требованиям вышеизложенного действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий организатора торгов или закупочной комиссии организатора торгов). В связи с тем, что с«<...>» заключен договор№«<...>», предписание не выдавать.

на основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу («<...>») общества с ограниченной ответственностью «ОренбургИвестСтрой» на действия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Акбулакский политехнический техникум" при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение текущего ремонта помещения архива в здании учебного корпуса ГАПОУ "Акбулакский политехнический техникум", расположенного по адресу: Оренбургская область, Акбулакский район, п. Акбулак, ул. Оренбургская,77 (№31502359579), обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»