

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 27 сентября 2011г.

Решение в полном объёме изготовлено 3 октября 2011г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №62 от 02.09.2011г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области (632950, Новосибирская область, Здвинский район, с.Здвинск, ул.Калинина, д.2) и ООО «Теплосети» (632950, Новосибирская область, с.Здвинск, ул.Здвинского, д.1) по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии главы Здвинского сельсовета «...» и генерального директора ООО «Теплосети» «...»

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа руководителя Новосибирского УФАС России №164 от 11.05.2011г. была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт №05-08 от 16.06.2011г., в котором были зафиксированы признаки нарушения ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашений, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела (исх. №299 от 19.09.2011г.) глава Здвинского сельсовета сообщил, что администрация сельсовета заключила договоры подряда с ООО «Теплосети», так как указанному предприятию сданы в аренду баня, котельные и теплотрассы.

В объяснении по существу дела (исх. №265 от 20.09.2011г.) директор ООО

«Теплосети» сообщил, что считает, что действия ООО «Теплосети» при заключении договоров подряда с администрацией Здвинского сельсовета не привели и не могли привести к ограничению конкуренции.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители ответчиков признали допущенное нарушение антимонопольного законодательства, заявив, что нарушение было допущено из-за неправильного толкования законодательства.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей ответчиков, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, то есть с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно ч.1 ст.10 указанного закона размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Согласно п.14 ч.1 ст.55 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа без проведения торгов у единственного поставщика может быть осуществлено, если осуществляется выполнение работ, поставка товаров на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тысяч рублей). При этом, заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг до 100 тысяч рублей у единственного поставщика заказчик вправе размещать в течение квартала. Таким образом, если в течение квартала совокупная сумма, выделенная на выполнение одноименных работ составляет более 100 тысяч рублей необходимо проводить запрос котировок или торги.

В нарушение ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ и ч.1 ст.10 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд» администрация Здвинского сельсовета привлекла для выполнения работ для муниципальных нужд коммерческую организацию ООО «Теплосети» в течение квартала для выполнения одноименных работ на суммы свыше 100 тысяч рублей без проведения процедур размещения заказа, предусмотренных законом (торгов или запросов котировок).

В 2009 году администрацией Здвинского сельсовета был заключен с ООО «Теплосети» договор подряда №8 от 15.05.2009г. на ремонтно-строительные работы в бане на сумму 85 330 рублей, договор подряда №9 от 15.05.2009г. на ремонтно-строительные работы в бане на сумму 93520 рублей, договор подряда №10 от 15.05.2009г. на ремонтно-строительные работы в бане на сумму 96115 рублей, договор подряда №11 от 15.05.2009г. на ремонтно-строительные работы в бане на сумму 94533 рублей. Всего за май 2009 года ремонтно-строительных работ на сумму 369 498 рублей.

В 2010 году администрацией Здвинского сельсовета был заключен с ООО «Теплосети» договор подряда №41 от 01.09.2010г. на ремонт системы наружного теплоснабжения по ул.К.Маркса в с.Здвинск на сумму 73 503 рубля, договор подряда №42 от 01.09.2010г. на ремонт системы наружного теплоснабжения по ул.К.Маркса в с.Здвинск на сумму 69 820 рублей, договор подряда №43 от 01.09.2010г. на ремонт системы наружного теплоснабжения по ул.Береговой в с.Здвинск на сумму 99 933 руб., договор подряда №44 от 01.09.2010г. на ремонт системы наружного теплоснабжения по ул.Мира в с.Здвинск на сумму 94 805 руб. Всего за сентябрь 2010г. работ по ремонту систем наружного теплоснабжения на сумму 338 061 рублей.

Анализ действий администрации Здвинского сельсовета и ООО «Теплосети» позволяет установить, что договоры подряда были заключены ими с целью размещения заказа для муниципальных нужд без проведения процедур размещения заказа, предусмотренных Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Выбор ООО «Теплосети» подрядчиком при выполнении работ для муниципальных нужд без проведения процедур размещения заказа, предусмотренных законом, приводит или может привести к ограничению конкуренции, так как иные хозяйствующие субъекты (организации, предприниматели), выполняющие подобные работы, не могли принять участие в размещении муниципального заказа. Следовательно, соглашения (договоры подряда), заключенные администрацией Здвинского сельсовета (органа местного самоуправления) и ООО «Теплосети» (хозяйствующего субъекта), приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, администрация Здвинского сельсовета Здвинского района и

ООО «Теплосети» совершили нарушение ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Доводы ответчиков не могут быть приняты по следующим основаниям.

Сдача в аренду муниципального имущества не является основанием для не соблюдения требований Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Так как ремонтно-строительные работы в бане в с.Здвинск являются одноименными и в сумме за квартал превышают 100 тысяч рублей, размещение заказа без проведения торгов (запросов котировок) у единственного поставщика, в порядке предусмотренном п.14 ч.1 ст.55 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», осуществляться не может. По этой же причине администрация Здвинского сельсовета и ООО «Теплосети» не вправе были заключать без проведения торгов (запросов котировок) договоры подряда на ремонт системы теплоснабжения.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Здвинского сельсовета Здвинского района и ООО «Теплосети» нарушившими ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» путём заключения соглашений (договоров подряда №8, №9, №10, №11 от 15.05.2009г.; №41, №42, №43, №44 от 01.09.2010г.), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Здвинского сельсовета Здвинского района предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения администрации Здвинского сельсовета Здвинского района необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно осуществлять размещение заказа для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 58

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

3 октября 2011г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.10.2011г. по делу №62 от 02.09.2011г., возбужденному в отношении администрации Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области (632950, Новосибирская область, Здвинский район, с.Здвинск, ул.Калинина, д.2) и ООО «Теплосети» (632950, Новосибирская область, с.Здвинск, ул.Здвинского, д.1) по признакам нарушения ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области и ООО «Теплосети» прекратить нарушение ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью исполнения предписания администрации Здвинского сельсовета необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно осуществлять размещение заказа для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путём проведения торгов, запросов котировок.

3. Об исполнении настоящего предписания (проведении торгов, запросов котировок) письменно сообщить в Новосибирское УФАС России, с приложением подтверждающих документов, в срок до 15.11.2011г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин