

ООО «ДОМОДЕДОВО
ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ»

территория «Аэропорт
Домодедово», стр. 1,
г. Домодедово,
Московская область, 142015

Правительство Москвы

ул. Тверская, д. 13
Москва, 125032

Правительство
Московской области

б-р Строителей, д. 1,
г. Красногорск-7,
Московская область, 143407

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 1-10-53/00-03-18 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ

«27» марта 2018 г.

г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства у с т а н о в и л:

В ФАС России поступило совместное письмо Правительства Москвы и Правительства Московской области (вх. № 172577/17 от 13.11.2017) по вопросу доступа легальных легковых такси на территории, прилегающие к аэропортам Шереметьево, Домодедово, Внуково.

По имеющейся в Правительстве Москвы и Правительстве Московской области информации для определённых групп компаний на территориях аэропортов Московского авиационного узла (далее — МАУ) созданы преференции в части допуска на «первую линию», а в непосредственной близости организованы стоянки для длительного ожидания пассажиров. Пользуясь таким положением, данные компании завышают цены на услуги перевозок пассажиров легковым такси в 2-2,5 раза, а также получают необоснованные конкурентные преимущества по сравнению с другими участниками рынка.

По результатам сбора и анализа запрошенных материалов, ФАС России на основании статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выдано предупреждение обществу с ограниченной ответственностью «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» (142015, Московская область, г. Домодедово, территория «Аэропорт Домодедово», стр. 1) (далее — ООО «ДПТ») о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в создании дискриминационных условий при доступе легковых такси на территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово (исх. от 26.12.2017 № ИА/91390-ПР/17) (далее — Предупреждение) путем:

1) определения правил (условий) доступа на недискриминационных условиях всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и имеющим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на всю территорию привокзальных площадей аэропортов МАУ, предназначенную для посадки/высадки пассажиров в течение 10 рабочих дней со дня получения Предупреждения;

2) доведения правил (условий), указанных в пункте 1, до неопределенного круга лиц (потребителей), в том числе путем размещения (опубликования) на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 рабочих дней со дня получения Предупреждения;

3) предоставления доступа на недискриминационных условиях всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и имеющим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на всю территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово, предназначенную для посадки/высадки пассажиров, в соответствии с правилами (условиями), указанными в пункте 1, в течение 10 рабочих дней со дня получения Предупреждения.

Письмом от 19.01.2018 № ИСХ000065/АВК-18 (вх. 19322/18 от 08.02.2018) ООО «ДПТ» во исполнение Предупреждения сообщило о разработке Правил пользования лицами, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и имеющими разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, территорией первой линии привокзальной площади Московского аэропорта Домодедово, предназначенной для посадки/высадки пассажиров (далее — Правила).

Процесс контроля и управления за деятельностью легкового такси на первой линии передан диспетчерским организациям: обществу с ограниченной ответственностью «ГетТакси Рус» (115114, Москва, Дербеневский пер., д. 5, стр. 2, оф. 601) (далее — ООО «ГетТакси Рус») и обществу с ограниченной ответственностью «ДОМТРАНС+» (142700, Московская область, Ленинский р-н, г. Видное, ул. Ольховая, д. 4, пом. 16) (далее — ООО «ДОМТРАНС+»).

Правила размещены на сайте ООО «ДПТ» по адресу:

http://www.domodedovo.ru/4users/non/tarify-i-pravila-pol_zovaniya-infrastrukturoi/.

По результатам анализа Правил и дополнительно представленной информации стоит отметить следующее:

1. Согласно пункту 1.2. Правил диспетчеризация – управление и контроль за деятельностью легкового такси с помощью информационной системы, мобильного приложения, средств связи, сигнализации, автоматике и телемеханики.
2. Пунктом 3.1. Правил установлено, что организация и контроль движения транспортных средств на Первой линии привокзальной площади осуществляется уполномоченными лицами, осуществляющими Диспетчеризацию (далее – «Диспетчера»), перечень и контакты которых содержатся в Приложении № 1 к настоящим Правилам (ООО «ГетТакси Рус» и ООО «ДОМТРАНС+»).
3. Пунктом 3.3. Правил установлено, что Диспетчер, в целях обеспечения равного и недискриминационного доступа на территорию Первой линии привокзальной площади аэропорта Домодедово, на договорной основе оказывает услуги по Диспетчеризации Лицам, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.
4. В соответствии с пунктом 3.6. Правил лица, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не желающие воспользоваться услугой Диспетчеризации, имеют возможность осуществить бесплатный въезд на привокзальную площадь на срок не более 15 минут в порядке, определенном в статье 5 Правил пользования Аэровокзальным комплексом Московского аэропорта Домодедово.

В ФАС России после направления ООО «ДПТ» во исполнение Предупреждения информации (письмо от 19.01.2018 № ИСХ000065/АВК-18), поступило письмо Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (вх. № 23796/18 от 15.02.2018), согласно которому администрации аэропортов МАУ при установлении порядков организации работы легковых такси продолжают подменять собой государственные органы в части контроля и допуска транспортных средств, тем самым не давая открытого доступа всем легальным таксомоторным предприятиям.

Таким образом, действия по разработке и применению ООО «ДПТ» Правил не привели к созданию недискриминационных условий доступа всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и имеющих разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на всю территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово.

На основании изложенного издан приказ Федеральной антимонопольной службы от 13.03.2018 № 298/18 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» (142015, Московская область, г. Домодедово, территория «Аэропорт Домодедово», стр. 1) пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании дискриминационных условий при доступе легковых такси на территорию привокзальной площади аэропорта Домодедово, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело № 1-10-53/00-03-18 к рассмотрению на 17.04.2018 в 11:30 по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, 1 этаж, каб. 127 (зал заседаний № 3).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-10-53/00-03-18 в качестве заявителей Правительство Москвы (125032, Москва, ул. Тверская, д. 13) и Правительство Московской области (143407, Московская область, г. Красногорск-7, б-р Строителей, д. 1).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-10-53/00-03-18 в качестве ответчика общество с ограниченной ответственностью «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» (142015, Московская область, г. Домодедово, территория «Аэропорт Домодедово», стр. 1).

- - - Лицам, участвующим в деле представить в срок до 12.04.2018 позицию по существу рассматриваемого вопроса.
 - ООО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ» в срок до 12.04.2018 представить следующие, надлежащим образом заверенные, документы и информацию:
 - 5.1. Копии учредительных документов: устава, свидетельств о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решения об избрании (назначении) единоличного исполнительного органа, выписки из ЕГРЮЛ на дату представления информации.
 - 5.2. Информацию о лицах, входящих в одну группу лиц с ООО «ДПТ» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018 и на момент представления информации.

5.3. Информацию об отказах ООО «ДПТ» в предоставлении доступа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на территорию «первой линии» привокзальной площади аэропорта Домодедово за период с 01.01.2017 по дату представления информации (с разбивкой по месяцам) с указанием причин данных отказов.

5.4. Информацию об отказах ООО «ГетТакси Рус» и ООО «ДОМТРАНС+» в предоставлении доступа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на территорию «первой линии» привокзальной площади аэропорта Домодедово за период с 01.01.2017 по дату представления информации (с разбивкой по месяцам) с указанием причин данных отказов.

Информацию, заверенную печатью организации и подписью руководителя, просьба предварительно направить на электронную почту zenin@fas.gov.ru, delo@fas.gov.ru с последующим направлением по почте в адрес ФАС России.

В соответствии со статьей 26 Закона о защите конкуренции ФАС России гарантирует неразглашение сведений, составляющих коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну.

Обращаем Ваше внимание, что непредставление в срок информации по требованию федерального антимонопольного органа влечет административную ответственность в соответствии со статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и доверенностью на участие в административном производстве) на заседание Комиссии обязательна.

Примечание:

1. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России фамилии представителей необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела, направив информацию на электронную почту zenin@fas.gov.ru.

<.....>