

РЕШЕНИЕ № 577

« 23 » ноября 2015 г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена «10» ноября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «23» ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: (...),

при участии представителей ответчика – Думы города Иркутска (...) по доверенности, (...) по доверенности;

рассмотрев дело № 368 от 25.09.2015 г. по признакам нарушения Думой города Иркутска (Ленина ул., д. 14, г. Иркутск, 664025) п. 7 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

Приказом № 368 от 25.09.2015 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по результатам плановой документарной проверки возбуждено дело в отношении Думы города Иркутска по признакам нарушения п. 7 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ в связи с принятием решения "Об утверждении Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование" от 17.09.2009 N 004-20-641106/9, в части пункта 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, предусматривающего право Ссудополучателя на передачу части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов, в отсутствие указания на то, что такая передача части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов может быть осуществлена только кругом лиц, указанному в пункте 1.3 Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование или в федеральном законодательстве, в качестве лиц, которым передача прав пользования муниципальным имуществом может быть осуществлена без проведения торгов, что приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными пользователями, желающими получить муниципальное имущество для осуществления предпринимательской деятельности в связи с несоблюдением установленного порядка предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование и предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам путем передачи имущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности на соответствующих товарных рынках по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Из пояснений и документов, представленных ответчиком следует, что председателем Думы города Иркутска направлено предложение в адрес Мэра города Иркутска о внесении изменений в пункт 1.5 Порядка передачи объектов

муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641106/9, в части уточнения круга лиц, на которых распространяется действие данного пункта. Администрацией города Иркутска в настоящее время подготовлен проект решения, предусматривающего исключения пункта 1.5 из указанного порядка. Проект решения проходит правовую экспертизу и будет рассмотрен на заседании Думы города Иркутска 26.11.2015 г.

Рассмотрев представленные материалы, доводы и возражения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 368 установила следующее.

Пунктом 1 Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641106/9 (далее – Порядок передачи в безвозмездное пользование) предусмотрено, что передача муниципального имущества в безвозмездное пользование осуществляется по результатам торгов, в порядке, установленном законодательством, за исключением предоставления прав на муниципальное имущество в соответствии с ч. 1 ст. 17 1 ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок передачи объектов в безвозмездное пользование определяет процедуру предоставления объектов муниципального нежилого фонда города Иркутска в безвозмездное пользование без проведения торгов.

Пунктом 1.5. Порядка передачи объектов в безвозмездное пользование предусмотрено, что Ссудополучатель может передать часть (части) объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения конкурса или аукциона, при этом общая площадь передаваемых в безвозмездное пользование третьим лицам части (частей) объекта не может превышать десять процентов площади объекта и составлять более чем двадцать квадратных метров.

Особенности порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества предусмотрены ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Часть 1 ст. 17.1 ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, устанавливает, что заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, как закрепленного, так и не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, **может быть** осуществлено **только** по результатам проведения **конкурсов или аукционов** на право заключения таких договоров, за исключениями, установленными законом.

Пункт 16 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ устанавливает, что лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании пункта 1 указанной части, передача указанного имущества в субаренду может

осуществляться без проведения торгов.

Федеральным законодательством не предусмотрено безусловное право ссудополучателей, получивших имущество в пользование без торгов, на передачу прав на часть (части) объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурса или аукциона, независимо от размера части имущества, предполагаемой к передаче.

Передача муниципального имущества в пользование, в том числе, безвозмездное, субъектам, перечень которых установлен ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, может быть осуществлено любыми правообладателями такого имущества с согласия собственника (в данном случае – муниципалитета) без проведения торгов.

Вместе с тем из Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утвержденного решением Городской Думы от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, прямо не следует, что предусмотренное п. 1.5. Порядка право Ссудополучателя на передачу части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов, установлено **исключительно для круга лиц**, предусмотренного ФЗ «О защите конкуренции» или п. 1.3 самого Порядка.

Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, приводит и или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными пользователями, желающими получить муниципальное имущество для осуществления предпринимательской деятельности в связи с несоблюдением установленного порядка предоставления муниципального имущества в аренду и предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам путем передачи имущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности на соответствующих товарных рынках по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Пункт 7 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ определяет, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается, предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, решение Думы г. Иркутска "Об утверждении Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование" от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, в части пункта 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, предусматривающего право Ссудополучателя на передачу части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов, в отсутствие указания на то, что такая передача

части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов может быть осуществлена только кругу лиц, указанному в пункте 1.3 Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование или в федеральном законодательстве, в качестве лиц, которым передача прав пользования муниципальным имуществом может быть осуществлена без проведения торгов, имеет признаки нарушения п. 7 ч.1, ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными пользователями, желающими получить муниципальное имущество для осуществления предпринимательской деятельности в связи с несоблюдением установленного порядка предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование и предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам путем передачи имущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности на соответствующих товарных рынках по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

На основании выше изложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Думы города Иркутска (664025, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 14) "Об утверждении Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование" от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, в части пункта 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, предусматривающего право Ссудополучателя на передачу части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов, в отсутствие указания на то, что такая передача части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов может быть осуществлена только кругу лиц, указанному в пункте 1.3 Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование или в федеральном законодательстве, в качестве лиц, которым передача прав пользования муниципальным имуществом может быть осуществлена без проведения торгов, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными пользователями, желающими получить муниципальное имущество для осуществления предпринимательской деятельности в связи с несоблюдением установленного порядка предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование и предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам путем передачи имущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности на соответствующих товарных рынках по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ и является нарушением п. 7 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ответчику предписания о прекращении нарушения, путем внесения изменений в пункт 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9 или его отмены.

На основании изложенного, и руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч. 1-4 ст.41, ст. 41.1, ст. 48, ч.1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА

1. Признать Думу города Иркутска (664025, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 14), нарушившей п. 7 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ в связи с принятием решения "Об утверждении Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование" от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, в части пункта 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, предусматривающего право Ссудополучателя на передачу части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов, в отсутствие указания на то, что такая передача части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов может быть осуществлена только кругу лиц, указанному в пункте 1.3 Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование или в федеральном законодательстве, в качестве лиц, которым передача прав пользования муниципальным имуществом может быть осуществлена без проведения торгов, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными пользователями, желающими получить муниципальное имущество для осуществления предпринимательской деятельности в связи с несоблюдением установленного порядка предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование и предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам путем передачи имущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности на соответствующих товарных рынках по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

2. Выдать Думе города Иркутска (664025, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 14) предписание о прекращении **в срок до «15» декабря 2015 г.** нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ выразившегося в принятии решения "Об утверждении Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование" от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, в части пункта 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, предусматривающего право Ссудополучателя на передачу части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов, в отсутствие указания на то, что такая передача части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов может быть осуществлена только кругу лиц, указанному в пункте 1.3 Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование или в федеральном законодательстве, в качестве лиц, которым передача прав пользования муниципальным имуществом может быть осуществлена без проведения торгов, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными пользователями, желающими получить муниципальное имущество

для осуществления предпринимательской деятельности в связи с несоблюдением установленного порядка предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование и предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам путем передачи имущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности на соответствующих товарных рынках по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, путем внесения изменений в пункт 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641106/9, а именно: определить круг лиц, на которых распространяется действие данного пункта Порядка или его отмены

3. Копию решения и предписания направить в адрес ответчика – Думы города Иркутска.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 302

« 23 » ноября 2015 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: (...),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 577 от «23» ноября 2015 г. по делу № 368 от 25.09.2015 г. о признании Думы города Иркутска (664025, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 14), нарушившей п. 7 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Думе города Иркутска (664025, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 14) прекратить **в срок до**

«15» декабря 2015 г. нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, выразившегося в принятии решения "Об утверждении Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование" от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, в части пункта 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, предусматривающего право Ссудополучателя на передачу части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов, в отсутствие указания на то, что такая передача части объекта в безвозмездное пользование третьим лицам с согласия КУМИ администрации г. Иркутска без проведения торгов может быть осуществлена только кругу лиц, указанному в пункте 1.3 Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование или в федеральном законодательстве, в качестве лиц, которым передача прав пользования муниципальным имуществом может быть осуществлена без проведения торгов, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными пользователями, желающими получить муниципальное имущество для осуществления предпринимательской деятельности в связи с несоблюдением установленного порядка предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование и предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам путем передачи имущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности на соответствующих товарных рынках по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, **путем внесения изменений в пункт 1.5. Порядка передачи объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска в безвозмездное пользование, утв. решением Думы г. Иркутска от 17.09.2009 N 004-20-641 106/9, а именно: определить круг лиц, на которых распространяется действие данного пункта Порядка или его отмены**

2. Информацию об исполнении настоящего предписания (с приложением подтверждающих документов) предоставить в УФАС по Иркутской области в срок **до «15» декабря 2015 г.**

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание

именопольного органа.