

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-62/16

01 февраля 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителя ОАО «Автодор СПб» (далее – Организатор закупки) Болдырева Е.В.;

в отсутствие представителей ЗАО «Растро» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№1587/16 от 22.01.2016) ЗАО «Растро» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Автодор СПб» при проведении открытого конкурса на право заключения договоров с ОАО «Автодор СПб» на поставку мастики битумной гидроизоляционной (извещение №31503035808, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

03 декабря 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31503035808 о проведении открытого конкурса на право заключения договоров с ОАО «Автодор СПб» на поставку мастики битумной гидроизоляционной, включая документацию на проведение открытого конкурса (далее — Закупочная документация).

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 200 000,00 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.12.15
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.01.2016 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.01.2016 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Новодеревенская, д.19А

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «Автодор СПб» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением Совета директоров ОАО «Автодор СПб» (протоколом заседания от 28.04.2015 № 8), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

2. Заявитель в жалобе указывает на неправомерный, по мнению Заявителя, допуск к участию в процедуре Закупки ООО «ХимТоргПроект» закупочной комиссией Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия).

Заявитель сообщает, что по его мнению заявка ООО «ХимТоргПроект» не соответствует требованиям Закупочной документации.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/1249/16 от 26 января 2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения. Также Организатором закупки представлены договора №№ 108/15, 109/15 от 19.01.2016, заключенные Организатором закупки по итогам Закупки с ООО «ХимТоргПроект» и ООО «Ростехразвитие» соответственно.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Автодор СПб» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 3.1.2. части II Закупочной документации Участник закупки готовит заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями раздела 3 «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в конкурсе» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки».

Частью IV Закупочной документации установлена следующая форма заявки на участие в процедуре Закупки:

#### **ФОРМА 2. ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ (КОНКУРСНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ)**

На бланке участника закупки

Дата, исх. номер

**Заказчику:**

**ОАО «Автодор СПб»**

**Заявка на участие в открытом конкурсе на \_\_\_\_\_**

1. Изучив конкурсную документацию, а также применимые к данному конкурсу законодательство и нормативно-правовые акты \_\_\_\_\_ (наименование участника закупки с указанием организационно-правовой формы, место нахождения, (почтовый адрес и юридический адрес), номер контактного телефона) в лице \_\_\_\_\_ (наименование должности, Ф.И.О. руководителя, уполномоченного лица) сообщает о согласии участвовать в конкурсе на условиях, установленных в указанных выше документах, и направляет настоящую заявку на участие в конкурсе.

2. Мы согласны осуществить поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с требованиями конкурсной документации и на условиях, которые мы представили ниже в предложении, а именно:

№ п/п	Наименование показателя (указываются критерии по конкретному конкурсу в соответствии с Приложением 1 части III «Информационная карта конкурса»)	Единица измерения	Значение (цифрами или прописью) (1)	Примечание
	Цена договора (с учетом всех налогов и сборов, всех затрат, издержек и иных			

1	Наименование исполнителя, в том числе соучастников, указываемых в заявке, связанных с исполнением конкретного конкурса (договора) в соответствии с	руб.	Значение (цифрами или прописью)	Форма 3
	Приложением 1 части 1 «Информационная карта конкурса» оказания услуг)	Единица измерения		
2	- Срок поставки (отгрузки) Товара с момента получения заявки от Заказчика	количество часов		
3	Квалификация участника закупки  - Срок предоставления отсрочки оплаты с момента поставки (отгрузки) Товара (партии Товара)	Количество календарных дней		

**(1) Все значения заполняются без пропусков и ссылок.**

3. Предложения, приведенные в пункте 2 настоящей заявки на участие в конкурсе, сформированы на основании следующих обязательных приложений, которые являются неотъемлемой частью настоящей заявки на участие в конкурсе:

3.1. Приложение № \_\_ «Предложение о цене договора» на \_\_\_ стр.

3.2. Приложение № \_\_\_\_\_ (указать другие приложения к заявке) на \_\_\_ стр.

4. Мы ознакомлены с материалами, содержащимися в конкурсной документации и ее технической частью на стадии «проект», влияющими на стоимость услуг, и не имеем к ней претензий.

5. Мы согласны с тем, что в случае, если нами не были учтены какие-либо расценки на оказание услуг, которые должны быть оказаны в соответствии с предметом конкурса, данные услуги будут в любом случае оказаны в полном соответствии с требованиями конкурсной документации, включая требования, содержащиеся в технической части конкурсной документации, в пределах предлагаемой нами стоимости договора.

6. Если наши предложения, изложенные выше, будут приняты, мы берем на себя обязательство оказать услуги на требуемых условиях, обеспечить выполнение требований, содержащихся в технической части конкурсной документации и согласно нашим предложениям, которые мы просим включить в договор.

7. Настоящей заявкой на участие в конкурсе сообщаем, что в отношении \_\_\_\_\_ (наименование участника закупки) не проводится процедура ликвидации, отсутствует решение арбитражного суда о признании банкротом и об открытии конкурсного производства, деятельность не приостановлена, а также, что размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год не превышает \_\_\_\_\_ % (значение указать цифрами и прописью) балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

8. Настоящим гарантируем достоверность представленной нами в заявке на участие в конкурсе информации и подтверждаем право заказчика, не противоречащее требованию формирования равных для всех участников закупки условий, запрашивать у нас, в уполномоченных органах власти и у упомянутых в нашей заявке на участие в конкурсе юридических и физических лиц информацию, уточняющую представленные нами в ней сведения, в том числе сведения о соисполнителях.

9. В случае, если наши предложения будут признаны лучшими, мы берем на себя обязательства подписать

договор с \_\_\_\_\_ (указывается наименование заказчика) на оказание услуг в соответствии с требованиями конкурсной документации и условиями наших предложений, в срок не позднее двадцати дней со дня подписания итогового протокола.

**10.** В случае, если наши предложения будут лучшими после предложений победителя конкурса, а победитель конкурса будет признан уклонившимся от заключения договора, мы обязуемся подписать данный договор на оказание услуг в соответствии с требованиями конкурсной документации и условиями нашего предложения.

**11.** Мы согласны с тем, что в случае нашего уклонения от заключения договора на оказание услуг, являющихся предметом конкурса мы будем включены в Реестр недобросовестных поставщиков.

**12.** Сообщаем, что для оперативного уведомления нас по вопросам организационного характера и взаимодействия с заказчиком нами уполномочен \_\_\_\_\_ (указать Ф.И.О. полностью, должность и контактную информацию уполномоченного лица, включая телефон, факс (с указанием кода), адрес). Все сведения о проведении конкурса просим сообщать указанному уполномоченному лицу.

**13.** В случае присуждения нам права заключить договор в период с даты получения протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и проекта договора и до подписания официального договора настоящая заявка на участие в конкурсе будет носить характер предварительного заключенного нами и заказчиком договора о заключении договора на условиях наших предложений.

**14.** Банковские реквизиты участника закупки:

ИНН \_\_\_\_\_, КПП \_\_\_\_\_

Наименование и местонахождение обслуживающего банка \_\_\_\_\_

Расчетный счет \_\_\_\_\_

Корреспондентский счет \_\_\_\_\_

Код БИК \_\_\_\_\_

ОГРН \_\_\_\_\_

ОКПО \_\_\_\_\_

**15.** Корреспонденцию в наш адрес просим направлять по адресу:

\_\_\_\_\_

**16.** К настоящей заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, являющиеся неотъемлемой частью нашей заявки на участие в конкурсе и указанные в описи - на \_\_\_\_\_ стр.

**Участник закупки**

(уполномоченный представитель)

\_\_\_\_\_

(подпись)

(Ф.И.О.)

Главный бухгалтер

\_\_\_\_\_

М.П.

(подпись)

(Ф.И.О.)

Согласно п. 1.9.1. части II Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе в случае невыполнения им требований, установленных в пунктах 1.6.2. и 1.6.3. Раздела 1 настоящей Конкурсной документации и пункте 8.10. части III «Информационная карта конкурса», а также несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 6 Протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом

конкурсе на право заключения договора на поставку мастики битумной гидроизоляционной от 15.01.2016 Закупочная комиссия признала заявку ООО «ХимТоргПроект» соответствующей требованиям Закупочной документации и была допущена к участию в процедуре Закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив представленный в заседание Комиссии оригинал заявки ООО «ХимТоргПроект», установила, что согласно описи документов ООО «ХимТоргПроект» в заявке указано наличие Формы 2 на листах 3-4 заявки, вместе с тем, фактически листы 3 и 4 заявки представляют собой копии описи документов заявки. Кроме этого, Форма 2 в составе заявки ООО «ХимТоргПроект» отсутствовала как таковая.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о неправомерности допуска заявки ООО «ХимТоргПроект» к участию в Закупке закупочной комиссией Организатора закупки, вследствие чего усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, а также в предъявлении требований к участникам закупки в неравной степени.

4. В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10. ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 6 Протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку мастики битумной гидроизоляционной от 15.01.2016 указано следующее:

«Комиссия по закупкам проведет сопоставление и оценку заявок на участие в конкурсе в порядке и в сроки, предусмотренные конкурсной документацией.

*Условия исполнения договора на поставку мастики битумной гидроизоляционной*

№	Наименование показателя	Заявка № 1	Заявка № 2	Заявка № 3
1	Цена договора (с учетом всех налогов и сборов, всех затрат, издержек и иных расходов исполнителя, в том числе сопутствующих, связанных с исполнением договора)	5 550 000,00	6 200 000,00	6 100 000,00

2	Срок поставки (выполнения работ, оказания услуг) - Срок поставки (отгрузки) Товара  с момента получения заявки от Заказчика, кол-во часов	36	24	24	Согласно Протоколу №3 оценки и сопоставления заявок на участие в
3	- Срок предоставления отсрочки оплаты (после окончания месяца, в котором оказывались услуги) кол-во календарных дней	180	180	60	

открытом конкурсе на право заключения договора на поставку мастики битумной гидроизоляционной от 15.01.2016 Закупочной комиссией проведена оценка и сопоставления заявок участников Закупки:

№п/п	Критерии оценки	Наименование участника конкурса, рег. №				
		Общество с ограниченной ответственностью «ХимТоргПроект»	Общество с ограниченной ответственностью «РОСТЕХРАЗВИТИЕ», рег № 2	Закрытое акционерное общество «Растро», рег. № 3		
1	Оценка критерия «Цена договора».	Сумма предложения (руб.)	5 500 000,00	6 200 000,00	6 100 000,00	
	Коэффициент значимости критерия -0,6	Рейтинг присуждаемый заявке - Ra	100	88,71	90,16	
		Итоговый рейтинг по критерию «цена контракта»	70	62,1	63,11	
2	Оценка критерия «Срок поставки (выполнения работ, оказания услуг)».	Предложение участника (количество часов)	36	24	24	
		Рейтинг присуждаемый заявке - Rв	25	50	50	
	Коэффициент значимости критерия -0,3	Итоговый рейтинг по критерию «Срок поставки (выполнения работ, оказания услуг)»	3,75	7,5	7,5	
		Срок предоставления отсрочки оплаты (после окончания месяца, в котором оказывались услуги)	Предложение участника (количество календарных дней)	180	180	60
			Рейтинг	100	100	100

3	Оценка критерия «Квалификация участника закупки».	Коэффициент значимости критерия-0,1	присуждаемый заявке Rс	100	100	20
		Итоговый рейтинг по подкритерию «Срок предоставления отсрочки оплаты (после окончания месяца, в котором оказывались услуги)»		15	15	3
		Итоговый рейтинг по критерию «квалификация участника закупки»		18,75	22,5	10,5
Итоговый рейтинг:				88,75	84,6	73,61

Вместе с тем, как указывалось выше, в заявке ООО «ХимТоргПроект» не была представлена Форма 2, содержащая сведения о предложенных участником ООО «ХимТоргПроект» сроках поставки товара и предоставления отсрочки оплаты с момента поставки, являющихся критериями оценки.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России при изучении заявки ООО «ХимТоргПроект» также было установлено, что заявка ООО «ХимТоргПроект» не содержит сведений о сроках поставки товара и предоставления отсрочки оплаты с момента поставки.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит неправомерными действия Закупочной комиссии по оценке заявки ООО «ХимТоргПроект» в отсутствие представленных в заявке сведений, являющихся предметом оценки, вследствие усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке.

5. Рассмотрев жалобу (вх.№1587/16 от 22.01.2016) ЗАО «Растро» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Автодор СПб» при проведении открытого конкурса на право заключения договоров с ОАО «Автодор СПб» на поставку мастики битумной гидроизоляционной (извещение №31503035808), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ОАО «Автодор СПб» нарушение требований п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:



1. Признать жалобу (вх.№1587/16 от 22.01.2016) ЗАО «Растро» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Автодор СПб» при проведении открытого конкурса на право заключения договоров с ОАО «Автодор СПб» на поставку мастики битумной гидроизоляционной (извещение №31503035808) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Автодор СПб» при проведении открытого конкурса на право заключения договоров с ОАО «Автодор СПб» на поставку мастики битумной гидроизоляционной (извещение №31503035808) нарушения:

- п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, а также в предъявлении требований к участникам закупки в неравной степени, допущенное путем неправомерного допуска к участию в Закупке заявки ООО «ХимТоргПроект», не содержащей в составе полный перечень документов согласно требованиям Закупочной документации;

- п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенное путем оценки заявки ООО «ХимТоргПроект» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке в отсутствие представленных в заявке ООО «ХимТоргПроект» сведений, являющихся предметом оценки согласно требованиям Закупочной документации.

3. Не выдавать организатору закупки ОАО «Автодор СПб» и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении открытого конкурса на право заключения договоров с ОАО «Автодор СПб» на поставку мастики битумной гидроизоляционной (извещение №31503035808) по причине наличия договоров №№ 108/15, 109/15 от 19.01.2016, заключенных Организатором закупки по итогам Закупки с ООО «ХимТоргПроект» и ООО «Ростехразвитие» соответственно.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.