

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-19.7.2-1513/00-27-17

об административном правонарушении

«22» августа 2017 года

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления методологии в сфере государственного оборонного заказа ФАС России Карамзина Людмила Валентиновна, рассмотрев материалы дела № 4-19.7.2-1513/00-27-17

об административном правонарушении, возбужденного в отношении генерального директора ЗАО «Большекаменская Эра» <...> по фактам административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Федеральный закон № 275-ФЗ) ФАС России осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа, выявляет нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа, принимает меры по их прекращению и привлекает к ответственности за такие нарушения, принимает меры по предупреждению нарушений законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно статье 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ организации - головные исполнители и исполнители по государственным контрактам обязаны представлять в установленный срок по мотивированному требованию необходимые ФАС России документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» и от

26.12.2016 № 1480-58 «О государственном оборонном заказе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» организации оборонно-промышленного комплекса — исполнители заданий государственного оборонного заказа обязаны ежеквартально представлять в ФАС России сведения о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по установленной ФАС России форме.

В соответствии с пунктами 5.12 и 6.1 Положения о ФАС России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России осуществляет полномочия, не указанные в разделе II указанного Положения, в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, и с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции ФАС России.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» и от 26.12.2016 № 1480-58 «О государственном оборонном заказе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ФАС России было направлено требование организациям оборонно-промышленного комплекса о представлении сведений о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по форме отчета 1-ГОЗ. ЗАО «Большекаменская Эра» направлены письма ФАС России о представлении отчета по форме 1-ГОЗ от 21.03.2016 № МО/17263-ДСП/16, в т.ч. с требованиями о представлении отчета в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1-ГОЗ соответственно) по результатам работы за 12 месяцев 2016 года в срок до 02.02.2017 (согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 12599396298016, сформированному официальным сайтом Почты России, письмо получено организацией), и от 21.03.2017 № МО/17781-ДСП/17 с требованиями о представлении отчета в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 формы отчета 1-ГОЗ соответственно) по результатам работы за 3 месяца 2017 года в срок до 05.04.2017 (согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 12599308097072, сформированному официальным сайтом Почты России, письмо получено организацией).

В соответствии с частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, в том числе непредставление или несвоевременное представление информации и документов по требованию указанного органа, либо заведомо недостоверных информации и документов влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

ЗАО «Большекаменская Эра» не направило в ФАС России в установленные сроки - до 02.02.2017 отчет по форме 1-ГОЗ за 12 месяцев 2016 года в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа и до 05.04.2017 отчет по форме 1-ГОЗ за 3 месяца 2017 года в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

В ходе рассмотрения материалов дела об административном правонарушении № 4-19.7.2-1513/00-27-17 от ЗАО «Большекаменская Эра» поступили и приобщены к материалам дела:

- копия приказа от 22.09.2015 № 15/о-к о вступлении в должность генерального директора <...>
- копия трудового договора, заключенного между ЗАО «Большекаменская Эра», в лице председателя совета директоров <...> от 21.09.2015 № 18-09/15.

Следовательно, ответственным лицом за указанные правонарушения является генеральный директор ЗАО «Большекаменская Эра» <...>

Объект административных правонарушений: общественные отношения в сфере государственного оборонного заказа.

Объективная сторона: совершение генеральным директором ЗАО «Большекаменская Эра» <...> правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, выразившихся в не представлении сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа по форме отчета 1-ГОЗ в установленные сроки, что является обязательным в соответствии с частью 1 статьи 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ.

Субъект административных правонарушений: генеральный директор ЗАО «Большекаменская Эра» <...>.

Субъективная сторона: как следует из материалов дела генеральный директор ЗАО «Большекаменская Эра» <...> обязан был представить в ФАС России достоверную и полную информацию в виде сведений о ходе выполнения

государственного оборонного заказа до 02.02.2017 и до 05.04.2017. Генеральный директор ЗАО «Большекаменская Эра» <...> не направил в ФАС России в установленный срок — до 02.02.2017 отчет по форме 1-ГОЗ по результатам работы за 12 месяцев 2016 года в виде сведений о ходе выполнения и финансирования работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа и до 05.04.2017 отчет по форме 1-ГОЗ по результатам работы за 3 месяца 2017 года в виде сведений о ходе выполнения и финансирования работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа. Объективных причин, по которым информация не была представлена в установленный срок, не выявлено.

Генеральный директор ЗАО «Большекаменская Эра» <...> виновен в нарушении положений ч. 1 ст. 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ, что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Таким образом, в бездействии генерального директора ЗАО «Большекаменская Эра» <...> содержатся признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Местом совершения административных правонарушений является г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11.

Дата (время) совершения административных правонарушений — 03.02.2017, 06.04.2017.

Протокол по делу от 15.08.2017 № 4-19.7.2-1513/00-27-17 об административном правонарушении в отношении генерального директора ЗАО «Большекаменская Эра» <...> составлен заместителем начальника первого отдела Управления методологии в сфере государственного оборонного заказа ФАС России <...> по фактам административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Генеральный директор ЗАО «Большекаменская Эра» <...>, надлежащим образом уведомленный определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования ФАС России от 07.08.2017 № 27/53828/17 о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении, на составление протокола об административном правонарушении не явился.

Протокол по делу об административном правонарушении от 14.08.2017 № 4-19.7.2-1513/00-27-17 составлен уполномоченным лицом.

Копия протокола по делу об административном правонарушении от 14.08.2017 № 4-19.7.2-1513/00-27-17 направлена Почтой России.

<...>, надлежащим образом уведомленный телеграммой ФАС России от 14.08.2017 № 27/55709/17 (телеграмма вручена лично <...> 16.08.2017 в 16:30) о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, на рассмотрение административного дела не явился.

В ходе рассмотрения дела в отношении ЗАО «Большекаменская Эра»

№ 4-19.7.2-1508/00-27-17 в ФАС России поступило письмо от 21.08.2017 № 1-17/15 от генерального директора ЗАО «Большекаменская Эра» <...> с просьбой не применять к ЗАО «Большекаменская Эра» финансовых санкций по причине того, что 27.04.2016 срок действия лицензии на ремонт вооружения и военной техники у ЗАО «Большекаменская Эра» истек, и производственная деятельность фактически приостановлена с мая 2016 года. Также, по работам, выполненным ЗАО «Большекаменская Эра» по договору № 780/БЭ-376-2015 от 09.10.2015 с АО «780 Ремонтный завод технических средств кораблевождения», заключенному в рамках исполнения государственного контракта от 21.11.2014 № 1415187303631050105003153/P/1/8/0646/ГК-14-ГОЗ и принятых заказчиком 25.05.2016, ЗАО «Большекаменская Эра» были направлены отчеты по форме 1-ГОЗ за 3 и 6 месяцев 2016 года в ФАС России.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ: юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению; назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Непредставление сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа по форме отчета 1-ГОЗ препятствует выполнению ФАС России функций по реализации полномочий в установленной сфере деятельности, в том числе по контролю за исполнением государственного оборонного заказа. Бездействие генерального директора ЗАО «Большекаменская Эра» <...> привело к искажению сводных данных об исполнении государственного оборонного заказа за 2016 год, что могло повлиять на принятие необоснованных решений в сфере государственного управления и контроля. Непредставление сведений, которые не отражали состояние выполнения и финансирования работ по государственному оборонному заказу и хода выполнения государственного оборонного заказа ЗАО «Большекаменская Эра» за 3 месяца 2017 года не повлияло на формирование сводных данных об исполнении государственного оборонного заказа за 3 месяца 2017 года.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона № 275-ФЗ государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными

государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенных административных правонарушений, имущественное и финансовое положение генерального директора ЗАО «Большекаменская Эра» <...>, руководствуясь статьями 2.4, 2.9, 4.1, 4.2, 4.4, 4.5, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать генерального директора ЗАО «Большекаменская Эра» <...> виновным в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) руб. за непредставление в установленный срок до 02.02.2017 сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1-ГОЗ) за 12 месяцев 2016 года.

Административное правонарушение за непредставление в установленный срок до 05.04.2017 сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1-ГОЗ) за 3 месяца 2017 года признать малозначительным административным правонарушением и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН 16133082400000911566

Получатель: ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1633010 016000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя:

Операционный департамент Банка России

БИК 044501002

Расчетный счет

40101810500000001901

Назначение платежа: оплата штрафа по делу № 4-19.7.2-1513/00-27-17 (ГОЗ).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (495) 982-16-24 или электронной почте paneвина@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии с главой 30 КоАП РФ.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.