

28.04.2017 г. Томск

Из прокуратуры Томского района в Томское УФАС России поступил материал проведенной проверки соблюдения Администрацией Зональненского сельского поселения требований законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика.

Из материалов представленных прокуратурой Томского района следует, что Администрацией Зональненского сельского поселения на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заключено 3 Договора с ООО «СМУ-7» (№16 от 01.03.2016г., №20 от 15.03.2016г., №25 от 28.03.2016г.) на зимнее содержание автодорог на общую сумму 295950,00 рублей.

Предметом 3 договоров на зимнее содержание дорог является выполнение идентичных работ (услуг).

Согласно части 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

22.09.2016г. между Администрацией Зональненского сельского поселения и Муниципальным предприятием Зональненского сельского поселения «Служба коммунального сервиса» за № 19/2016 заключен муниципальный контракт на ремонт кровли здания гаража на сумму 50685,58 рублей и муниципальный контракт за № 18/2016 на ремонт стропильной конструкции кровли здания гаража на сумму 85314,52 рублей. Выполнение муниципальных контрактов имеет фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, при выполнении работ по ремонту кровли здания гаража.

Так же Администрацией Зональненского сельского поселения заключен муниципальный контракт на зимнее содержание внутрипоселковых дорог в п. Зональная Станция и д. Позднеево от 20.12.2016 за №32/2016 и муниципальный контракт от 12.12.2016 за № 31/2016 с ИП М. на общую сумму 198800,00 рублей.

14.10.2016 заключены муниципальные контракты на выполнение работ по трелевке древесины по ул. Литейная п. Зональная Станция на сумму 49566,28 рублей, по корчеванию пней по ул. Литейной, п. Зональная Станция на сумму 99329,56 рублей и по валке деревьев по ул. Литейная, п. Зональная станция на сумму 99975,39 рублей. Общая сумма выполнения вышеуказанных работ составила 248871,19 рублей. Выполнение работ по трелевке древесины, выполнение работ по корчеванию пней и выполнение работ по валке деревьев предполагает проведение комплекса работ, связанных с вырубкой леса на объекте. Таким образом, для того чтобы провести выполнение комплекса взаимосвязанных работ на одном объекте на сумму, превышающую сто тысяч рублей, требуется проведение конкурса и заключение контракта с победителем.

Статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) устанавливает запрет

на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В статье 15 Закона о защите конкуренции нормативно установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Таким образом, для того чтобы заключить контракт на зимнее содержание автодорог, на ремонт кровли здания гаража, на содержание внутрипоселковых работ и на проведение комплекса взаимосвязанных работ по трелевке древесины, по корчеванию пней и по валке деревьев, требуется проведение конкурса и заключение контракта с победителем.

Отсутствие конкурсных процедур при закупке товаров, работ, услуг ограничивает конкуренцию, что является признаком нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, в действиях Комитета присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации Зональненского сельского поселения (634507, Томская область, Томский район, пос. Зональная Станция, ул. Совхозная, 10), выразившихся в заключении трех Договоров с ООО «СМУ-7» на зимнее содержание автодорог на общую сумму 295950,00 рублей, трех муниципальных контрактов на выполнение комплекса взаимосвязанных работ на одном объекте на сумму 248871,19 рублей, двух муниципальных контрактов на зимнее содержание внутрипоселковых дорог на общую сумму 198800,00 рублей и двух муниципальных контрактов на ремонт кровли здания гаража с единственным поставщиком подрядчиком, исполнителем без проведения конкурсных процедур признаков нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Томское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, а именно, соблюдать требования к проведению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сообщить о принятии мер по устранению такого нарушения в срок до 31.05.2017.

О выполнении предупреждения Администрации Зональненского сельского поселения сообщить в Томское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.