

Заявителю – Обществу с ограниченной
ответственностью «Фармактивы
капитал»

107140, г. Москва, пер. Леснорядский,
18, стр. 2

farmaktivy@bk.ru

Уполномоченному органу -
Государственному комитету по
регулированию контрактной системы в
сфере закупок Республики Хакасия и
его комиссии

655017, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Кирова, 99Б

gz@r-19.ru

Государственным заказчикам – по
списку

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000119006518

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/67-686/2019

«18» декабря 2019 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии «...», заместителя руководителя
- управления;

Членов комиссии: «...», главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти,

«...», ведущего специалиста - эксперта
отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти,

*в присутствии представителя Уполномоченного органа –
Государственного комитета по регулированию контрактной системы
в сфере закупок Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган,
Госкомзакуп Хакасии):*

- «...», на основании доверенности № 11 от 13.05.2019 г.;

в присутствии представителя государственного заказчика:

– Государственного бюджетного учреждения здравоохранения
Республики Хакасия «Республиканская клиническая больница имени
Г.Я. Ремишевской» (далее - Заказчик, ГБУЗ РХ «РКБ им Г.Я.
Ремишевской»):

- «...», на основании доверенности от 06.05.2019 года, б/н;

*в присутствии представителя Заявителя - ООО «Фармактивы Капитал»
(далее – Заявитель):*

- «...», на основании доверенности от 14.11.2019 года, б/н,

рассмотрев жалобу № 019/06/67-686/2019 ООО «Фармактивы
Капитал» на действия комиссии уполномоченного органа –
Государственного комитета по регулированию контрактной системы
в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного
аукциона на поставку лекарственных средств (Севофлуран), лот № 26
на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119006518) и
результаты проведения внеплановой проверки действий
государственного заказчика, уполномоченного органа и его
комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона

от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 03.12.2019 года входящий № 6765 поступила жалоба ООО «Фармактивы Капитал» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных средств (Севофлуран), лот № 26 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119006518).

Заявитель считает неправомерным решение комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в электронном аукционе, так как указал все необходимые характеристики предлагаемых к поставке лекарственных средств. Такие характеристики как «Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» и «Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» содержатся в государственном реестре лекарственных средств. На основании изложенного, Заявитель просит приостановить определение поставщика в части заключения контракта, обязать Госкомзакуп Хакасии и его комиссию устранить допущенные нарушения Закона о контрактной системе путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона.

Представитель Заявителя поддержал довод, изложенный в жалобе и представил устные пояснения.

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводом жалобы, представив письменные пояснения, а также устно озвучив свои возражения, представив в материалы дела запрашиваемые документы.

Представитель государственного заказчика поддержал доводы, изложенные представителем уполномоченного органа, представил

письменные пояснения и просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у заказчика, уполномоченного органа документы и информации, представлены на рассмотрение жалобы № 019/06/67-686/2019 в полном объеме.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия пришла к следующим выводам.

22.11.2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещена информация (извещение, аукционная документация, проект контракта, техническое задание, обоснование НМЦ) о проведении электронного аукциона на поставку лекарственных средств (Севовлуран), лот № 26 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119006518).

Документация об электронном аукционе ЭА/19-006969 на поставку лекарственных средств (Севовлуран), лот № 26 на 1 полугодие 2020 года утверждена 22.11.2019 начальником отдела совместных закупок ГБУЗ РХ «РКБ Имени Г.Я. Ремишевской» «...» (в соответствии с п.2.1.7 Порядка взаимодействия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.12.2017 № 630).

Начальная (максимальная) цена контракта 3 222 697,50 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 22.11.2019 11:14.

Дата и время окончания подачи заявок 02.12.2019 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 03.12.2019.

Дата проведения аукциона в электронной форме 04.12.2019.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.12.2019 №0380200000119006518-0 поступило 3 (три) заявки.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок и приняла решение:

- о допуске к участию в электронном аукционе одного участника с идентификационным номером № 106375731;

- об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участников с идентификационными номерами заявки № 106376320 (заявитель), 106377024 на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в нарушение подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе части 7 «описание объекта закупки» (ЖНВЛП, наличие наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 06.12.2019 №0380200000119006518-1 комиссия уполномоченного органа, рассмотрев вторую часть заявки АО «Р-Фарм», правомерно приняла решение о соответствии заявки требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе контракт заключается с АО «Р-Фарм».

На момент рассмотрения жалобы закупка переведена на этап «Определение поставщика завершено» в связи с размещением протокола, завершающим работу комиссии.

При принятии решения Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия руководствуется следующим.

1. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе закрепляет, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В техническом задании (часть 7 «Описание объекта закупки») аукционной документации на поставку лекарственных средств (Севофлуран), лот № 26 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119006518) указано в том числе следующее:

| № п/п | Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование | Характеристика товара (Наименование характеристик выделено подчеркиванием текста, значение характеристики выделено курсивом) | Единица измерения | Общее количество |
|----------|--|---|-------------------|------------------|
| 1 | Севофлуран | <p><u>Лекарственная форма:</u> <i>ЖИДКОСТЬ ДЛЯ ИНГАЛЯЦИЙ</i></p> <p><u>Дозировка:</u> <i>НЕ УКАЗАНО</i></p> <p><u>Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов:</u> <i>Да</i></p> <p><u>Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров:</u> <i>Нет</i></p> <p><u>Требования к первичной упаковке лекарственного средства:</u> <i>Флакон с укупорочной системой Quik-Fil.</i></p> | Миллилитр | 103 500 |

В силу положений статьи 23 Закона о контрактной системе, а также Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны применять информацию, содержащую описание товара, работы, услуги, с указанной в ней даты начала обязательного применения (пункт 4 Правил). Кроме того, пунктом 12 этих Правил установлено, что иными участниками контрактной системы каталог используется в целях обеспечения единообразного указания информации о товарах, работах, услугах.

Необходимо отметить, что описание объекта закупки сформировано в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) - код позиции КТРУ: реестровая запись № 21.20.10.231-000013-1-00001-00000000000000 (дата обязательного применения - 23.05.2017), размещенного в ЕИС.

Во вкладке КТРУ с вышеуказанной реестровой записью «Описание товара, работы, услуги» указаны в том числе следующие характеристики и их значения:

- лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Да;
- наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Нет.

Комиссией антимонопольного органа проанализирована первая часть заявки на участие в электронном аукционе на соответствие описанию объекта закупки и установлено, что заявителем такие показатели и значения показателей как «лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», «наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» не указаны.

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в первой части заявки требуется указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям характеристик, установленным в таблице №1 части 7 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). В случае если в составе первой части заявки на участие в аукционе в форме участником аукциона не указаны конкретные значения показателей товара, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе.

При этом, комиссия уполномоченного органа в силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе (то есть аукционная комиссия ограничена условиями документации об аукционе в электронной форме), на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе подателю жалобы – ООО «Фармактивы

Капитал». Аналогичная позиция изложена в судебных решениях по делу А74-8766/2018.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о неправомерном отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе не нашел своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 019/06/67-686/2019 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 1 части 15 статьи 99 Закон о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

По результатам проведения внеплановой проверки размещения

закупки нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента установлено, что в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 1, 3, 4, 5 статьи 67, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктов 3.30, 3.33 Административного регламента, комиссия

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу 019/06/67-686/2019 ООО «Фармактивы Капитал» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных средств (Севофлуран), лот № 26 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119006518) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

«...»