

Заключение № 05-04.1/10-16 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

01.11.2016

г.

Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

< ... >,

рассмотрев обращение акционерного общества «Омский завод транспортного машиностроения» (далее - АО «Омсктрансмаш», Заказчик) (вх. Омского УФАС России от 17.10.2016 № 7814) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью Торгово-промышленная компания «Метизный Альянс» (ИНН 6154082452) (далее - ООО ТПК «Метизный Альянс», Ответчик, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя Заказчика – < ... >,

в отсутствие представителя Ответчика, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. 17.10.2016 в Омское УФАС России поступило обращение АО «Омсктрансмаш» о включении сведений об ООО ТПК «Метизный Альянс» (ИНН 6154082452) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об отказе Общества от заключения договора по итогам прямой закупки № 31603992357, протокол по итогам которой размещен на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Как следует из представленных Заказчиком документов, в частности протокола закупочной процедуры от 08.07.2016 № ЗЦ-0235/2016/06, АО «Омсктрансмаш»

проведен запрос цен в электронной форме № 31603798733 на право заключения договора на поставку метизной продукции для нужд АО «Омсктрансмаш» (далее – Запрос цен, закупка № 31603798733) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Омсктрансмаш», утвержденного решением совета директоров АО «Омсктрансмаш» от 07.07.2016 № 05-СД/14, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Положение о закупках).

На участие в закупке № 31603798733 поступила одна заявка ООО ТПК «Метизный Альянс» с ценой договора 819 557,40 руб., которая была не допущена к участию в Запросе цен, закупка № 31603798733 признана несостоявшейся в связи с отсутствием заявок, соответствующих требованиям закупочной документации.

15.08.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение о проведении прямой закупки № 31603992357 и протокол от 12.08.2016 закупочной процедуры № ПЗ-0288/2016/08 на поставку метизной продукции для нужд АО «Омсктрансмаш».

Согласно пункту 13 извещения о проведения закупки № 31603992357 Поставщик обязан предоставить Заказчику пакет документов, указанный в п. 4.2.1 настоящей закупочной документации, в полном объеме на бумажном носителе, заверенный синей печатью (при наличии) и подписью уполномоченного лица, а также подписанный со своей стороны договор (спецификацию) по адресу, указанному в п. 2 настоящего извещения, в срок не позднее 10 дней с момента опубликования в единой информационной системе итогового протокола.

Согласно протоколу от 12.08.2016 закупочной процедуры № ПЗ-0288/2016/08 закупочной комиссией АО «Омсктрансмаш» на основании протокола закупочной процедуры № ЗЦ-0235/2016/06 от 08.07.2016, подпункта «в» пункта 10.1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для АО «Омсктрансмаш» принято решение заключить договор с ООО ТПК «Метизный Альянс» с суммой договора 819 557,40 руб. с учетом НДС.

Участник прямой закупки ООО ТПК «Метизный Альянс» признан закупочной комиссией уклонившимся от заключения договора (протокол закупочной комиссии о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора от 15.09.2016 № 7/31603992357).

Также АО «Омсктрансмаш» предоставило (вх. Омского УФАС России от 17.10.2016 № 7814, от 24.10.2016 № 8047) копии:

- Положения о закупках товаров, работ и услуг для АО «Омсктрансмаш», которое утверждено решением совета директоров АО «Омсктрансмаш» (протокол от 07.07.2014 № 05-СД/14) (далее - Положение о закупках);

- извещений о проведении закупок № 31603798733, № 31603992357 размещенные на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- документации о закупке № 31603798733;

- протокола закупочной процедуры № ЗЦ-0235/2016/06 от 08.07.2016;
- протокола закупочной процедуры № ПЗ-0288/2016/08 от 12.08.2016;
- протокола от 15.09.2016 № 7/31603992357 о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора.

27.10.2016 в Омское УФАС России поступило письмо АО «Омсктрансмаш» от 27.10.2016 исх. № 315/306-з об отзыве обращения АО «Омсктрансмаш» о включении сведений об ООО ТПК «Метизный Альянс» (ИНН 6154082452) в реестр недобросовестных поставщиков. В данном письме АО «Омсктрансмаш» сообщает о том, что ООО ТПК «Метизный Альянс» подтвердило свое намерение о заключении договора по итогам закупки № 31603992357, АО «Омсктрансмаш» получен по электронной почте договор поставки от 26.10.2016 № 9907/362/16, подписанный со стороны ООО ТПК «Метизный Альянс».

При таких обстоятельствах, АО «Омсктрансмаш» просит признать обращение АО «Омсктрансмаш» о включении сведений об ООО ТПК «Метизный Альянс» (ИНН 6154082452) в реестр недобросовестных поставщиков недействительным и не вносить ООО ТПК «Метизный Альянс» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии, представитель АО «Омсктрансмаш» поддержала просьбу не вносить ООО ТПК «Метизный Альянс» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. 27.10.2016 в Омское УФАС России поступили возражения ООО ТПК «Метизный Альянс» (вх. Омского УФАС России от 28.10.2016 № 8186э) о включении ООО ТПК «Метизный Альянс» в реестр недобросовестных поставщиков, в котором ООО ТПК «Метизный Альянс» указывает следующее:

ООО ТПК «Метизный Альянс» подавало заявку на участие в запросе цен в электронной форме № 31603798733 на право заключения договора на поставку метизной продукции для нужд АО «Омсктрансмаш». Закупочной комиссией Запрос цен признан несостоявшимся в виду отсутствия заявок, соответствующих требованиям закупочной документации.

ООО ТПК «Метизный Альянс» поясняет, что 27.07.2016 в телефонном разговоре от АО «Омсктрансмаш» поступило предложение об участии в прямой закупке, на электронную почту менеджера ООО ТПК «Метизный Альянс» поступило предложение от Бюро электронных закупок АО «Омсктрансмаш» с приложением образцов оферты, анкеты и проекта договора.

ООО ТПК «Метизный Альянс» оформив оферту, анкету и подписав проект договора, 01.08.2016 направило их в адрес АО «Омсктрансмаш».

ООО ТПК «Метизный Альянс» обращает внимание, что в оферте от 01.08.2016 указано, что предложение направлено в соответствии и условиями Запроса цен № 31603798733.

По информации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по закупочной процедуре № ЗЦ-0235/2016/06 невозможно сделать вывод о том, что закупка № 31603798733 пересмотрена, имеется продолжение данной закупки, содержится информация о

том, что процедура признана несостоявшейся.

ООО ТПК «Метизный Альянс» настаивает, что ООО ТПК «Метизный Альянс» заявку на участие в закупочной процедуре № 31603992357 не подавало и не могло знать об участии в ней или о принятии решения АО «Омсктрансмаш».

31.10.2016 в Омское УФАС России поступило ходатайство ООО ТПК «Метизный Альянс» от 31.10.2016 б/н о рассмотрении дела в отсутствие представителей ООО ТПК «Метизный Альянс» и с просьбой не вносить Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

3. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Ограничений по выбору того или иного способа закупки в [Законе](#) о закупках не содержится. Таким образом, Заказчик вправе самостоятельно определять способы закупки товаров, работ, услуг, порядок подготовки и проведения которых должен быть установлен в положении о закупке.

В пункте 3.2 Положения о закупках установлены способы закупок, в том числе:

- запрос цен;
- пряма закупка (закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)).

Условия проведения закупки способом прямой закупки установлены в главе 10 Положения о закупках.

В части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно пункту 10.1.1 Положения о закупках закупка у единственного поставщика, без использования конкурентных процедур закупки, может осуществляться по решению соответствующей закупочной комиссии, утверждаемому в обязательном порядке генеральным директором Заказчика, в том числе в случае, если закупка решением комиссии процедура закупки была признана несостоявшейся, при этом прямая закупка осуществляется на тех же условиях, что и несостоявшаяся.

Комиссией установлено, что АО «Омсктрансмаш» проведен запрос цен в электронной форме № 31603798733 на право заключения договора на поставку метизной продукции для нужд АО «Омсктрансмаш» в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

На участие в закупке № 31603798733 поступила одна заявка ООО ТПК «Метизный Альянс» с ценой договора 819 557,40 руб., которая была не допущена к участию в Запросе цен, Запрос цен признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок,

соответствующих требованиям закупочной документации.

Согласно пункту 8.11.4 Положения о закупках, в случае если по результатам процедуры запроса цен не подано ни одного предложения или на основании результатов рассмотрения предложений участников принято решение об отклонении всех предложений, Заказчик вправе:

- осуществить прямую закупку, на основании подпункта «в» пункта 10.1.1 Положения, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену, указанную в закупочной документации;

- осуществить прямую закупку, на основании подпункта «а» пункта 10.1.1 Положения, при этом возможно изменение начальной (максимальной) цены, указанной в закупочной документации.

Комиссией установлено, что единственный протокол по итогам запроса цен № 31603798733, размещенный на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет», не содержит информации о принятии закупочной комиссией решения о заключении договора с единственным поставщиком по итогам данной закупки.

АО «Омсктрансмаш» не представлены уведомление и копии документов, подтверждающих отказ ООО ТПК «Метизный Альянс» от заключения договора.

Вместе с тем, 01.08.2016 ООО ТПК «Метизный Альянс» направило АО «Омсктрансмаш» предложение о заключении договора на поставку метизной продукции в соответствии с закупочной процедурой № 31603798733, в котором указано, что предложение имеет правовой статус оферты и действует до 31.08.2016.

15.08.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение о проведении прямой закупки № 31603992357 и протокол от 12.08.2016 закупочной процедуры № ПЗ-0288/2016/08 на поставку метизной продукции для нужд АО «Омсктрансмаш».

Согласно протоколу по итогам закупки № 31603992357 закупочной комиссией принято решение заключить договор с ООО ТПК «Метизный Альянс» с суммой договора 819 557,40 руб. с учетом НДС.

Часть 5 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации определяет, что если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней или иного указанного в извещении срока после завершения торгов и оформления протокола, что также следует из содержания извещения.

Согласно пункту 13 извещения о проведения закупки № 31603992357 Поставщик обязан предоставить Заказчику пакет документов, указанный в п. 4.2.1 настоящей закупочной документации, в полном объеме на бумажном носителе, заверенный синей печатью (при наличии) и подписью уполномоченного лица, а также подписанный со своей стороны договор (спецификацию) по адресу, указанному в п. 2 настоящего извещения, в срок не позднее 10 дней с момента опубликования в единой информационной системе итогового протокола.

В силу пункта 16.5.1 Положения о закупке в случае непредставления подписанного

договора победителем, иным участником, с которым заключается договор в сроки, указанные в документации о закупке, победитель, иной участник считаются уклонившимися от заключения договора.

Таким образом, победитель прямой закупки № 31603992357 в срок по 25.09.2016 включительно обязан был передать Заказчику договор поставки для подписания.

Согласно протоколу закупочной комиссии о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора от 15.09.2016 № 7/31603992357 участник прямой закупки ООО ТПК «Метизный Альянс», на основании несостоявшейся процедуры закупки, соответствующего требованиям закупочной документации, признан закупочной комиссией уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) без рассмотрения конкурирующих предложений может осуществляться двумя путями:

- направлением предложения о заключении договора конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю);
- принятием предложения о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссией установлено, что Положением о закупках не регламентирована процедура заключения договора по итогам закупки в случае признания закупки несостоявшейся в связи с отсутствием заявок, соответствующих требованиям закупочной документации; заключения договора с единственным поставщиком в случае принятия его предложения (оферты).

При таких обстоятельствах, у Комиссии отсутствуют достаточные основания считать, что ООО ТПК «Метизный Альянс» должно было знать о принятии закупочной комиссией решения о заключении договора с единственным поставщиком по итогам прямой закупки № 31603992357.

Комиссией учитывается, что 27.10.2016 ООО ТПК «Метизный Альянс» направило АО «Омсктрансмаш» подписанный договор от 26.10.2016 № 9907/362/16 на поставку метизной продукции и отказ АО «Омсктрансмаш» от внесения сведений об ООО ТПК «Метизный Альянс» в реестр недобросовестных поставщиков по итогам прямой закупки № 31603992357.

В соответствии с разъяснениями ФАС России от 04.08.2016 № ИА/31163/14 по вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках, Комиссия осуществляет проверку сведений на предмет непосредственного установления факта уклонения участника закупки от заключения договора по результатам закупки. При рассмотрении сведений, информации представленных на заседании Комиссии, факта непосредственного уклонения ООО ТПК «Метизный Альянс» от заключения договора не установлено.

По результатам проверки представленных АО «Омсктрансмаш» сведений в отношении ООО ТПК «Метизный Альянс» (ИНН 6154082452) на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган

исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Не включать сведения об ООО ТПК «Метизный Альянс» (ИНН 6154082452) в реестр недобросовестных поставщиков по итогам прямой закупки № 31603992357, протокол по итогам которой размещен на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».