

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-48/23,

принятое по результатам рассмотрения сведений,
представленных заказчиком ООО «Транснефть-Балтика»
о недобросовестном участнике закупки ИП Усцова Д.А.

31 января 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «Транснефть-Балтика» (далее – Заказчик), от ПАО "Транснефть" (далее – Организатор торгов), от ИП Усцова Д.А. (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №983/23 от 16.01.2023) от ООО «Транснефть-Балтика» в отношении ИП Усцова Д.А. (ИНН:770970590800) - участника запроса цен на право заключения договора на поставку расходных материалов для организационной техники Херох (извещение №SBR043-2212010096 на сайте <https://www.sberbank-ast.ru>, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 поступили сведения от ООО «Транснефть-Балтика» в отношении ИП Усцова Д.А.,

1.1. Наименование участника:

Индивидуальный предприниматель Усцов Д.А.;

1.2. Место нахождения индивидуального предпринимателя: Земляной Вал ул., 24/32, кв. 81, Москва, 105064;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 770970590800;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 16.12.2022, размещенному на сайте электронной торговой площадки <http://www.sberbank-ast.ru> АО «Сбербанк-АСТ» (далее — ЭТП) 16.12.2022, ИП Усцов Д.А. (участник 2) был признан победителем Закупки.

1.5. Сведения о договоре:

- предмет — поставка расходных материалов для организационной техники Xerox;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 28.23 Производство офисной техники и оборудования (кроме компьютеров и периферийного оборудования);
- цена договора — 1 576 999,11 руб. (НДС не облагается).
- цена договора с ООО «Транснефть-Балтика» – 82 620,00 руб. (НДС не облагается).
- срок поставки – 28.02.2023-30.06.2023.

2. 01.12.2022 ПАО «Транснефть» разместило на сайте ЭТП <https://www.sberbank-ast.ru> извещение №SBR043-2212010096 о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку расходных материалов для организационной техники Xerox (далее — Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора — 1 852 743,05 руб. с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС.

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 16.12.2022, размещенному на сайте ЭТП 16.12.2022, ИП Усцов Д.А. (участник 2) был признан победителем Закупки.

В п. 24 Извещения указано, что Заказчик подписывает с победителем закупки договор не ранее 10 календарных дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола, составленного по результатам закупки.

После подписания итогового протокола победителю закупки посредством функционала электронной площадки направляется уведомление о выборе его победителем. Договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика.

Победитель закупки обязан подписать договор в сроки, установленные Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть». Если победитель закупки не подписывает договор в указанные сроки, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В разделе 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее — Положение о закупке) содержится порядок заключения договора.

Как следует из п. 12.2 Положения о закупке после подписания итогового протокола победителю закупки направляется организатором закупки письменное уведомление о выборе его победителем и необходимости либо явиться по месту нахождения организатора закупки для подписания договора, либо организации подписания договора в порядке, указанном в Уведомлении, если иной порядок не предусмотрен в документации о закупке.

Победитель закупки, участниками которой могут быть любые лица, в том числе субъекты МСП, обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки или путем обмена подписанными экземплярами договоров экспресс-почтой в порядке, определенном в Уведомлении, в течение:

- 10 календарных дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола);

- 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола), если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

Согласно п. 12.5 Положения о закупке если победитель закупки не подписывает (не представляет подписанный) договор в срок, предусмотренный п.п. 12.1 - 12.4 настоящего Положения о закупке, и/или не предоставляет документы (а именно, обеспечение исполнения договора), обязанность предоставления которых победителем закупки заказчику, организатору закупки установлена извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке, то он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением о закупке.

В соответствии с п. 12.7 Положения о закупке Заказчик подписывает договор по результатам закупки не ранее чем через 10 календарных дней и не позднее чем через 20 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Согласно п. 3 Извещения установлено представление документов,

- подтверждающих возможность выполнения обязательств по договору;
- подтверждающих цепочку собственников (бенефициаров);
- подтверждающих внесение обеспечения исполнения договора (если проектом договора, являющимся неотъемлемой частью документации о закупке, предусмотрены антидемпинговые меры и участником закупки предложена цена Договора на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора (начальных (максимальных) единичных расценок) обеспечение исполнения Договора предоставляется в повышенном размере);
- подтверждающих одобрение сделки, заключаемой по результатам закупки, если такое одобрение необходимо в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительными документами.

Как следует из п. 13.5 проекта договора Извещения, поставщик вправе не предоставлять обеспечения исполнения Договора при наступлении одновременно следующих условий:

- общая стоимость Товара, поставляемого по Договору, не превышает сумму в размере 1 000 000 рублей без учета НДС;
- в заявке на участие в закупке победителем закупки предложена цена Договора не более двадцати четырех процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, указанной в извещении об осуществлении закупки;
- при отказе поставщика от оплаты авансового платежа.

16.12.2022 Заказчиком на сайте ЭТП был размещен протокол подведения итогов, согласно которому ИП Усцов Д.А. был признан победителем Закупки на право заключения договоров с шестью заказчиками, в том числе с ООО «Транснефть-Балтика».

16.12.2022 Заказчиком в адрес Участника закупки было направлено письменное уведомление о признании победителем Закупки ИП Усцова Д.А. и о необходимости подписания проекта договора.

23.12.2022 ООО «Транснефть-Балтика» направило в адрес Участника закупки заполненный проект договора.

Срок подписания проекта договора согласно Положению о закупке — не позднее 26.12.2022.

По состоянию на 27.12.2022 проект договора не был подписан Участником закупки с заказчиком ООО «Транснефть-Балтика».

Представитель ИП Усцова Д.А. пояснил, что проект договора с одним из заказчиков — ООО «Транснефть-Балтика» не был подписан Участником закупки по независящим от ИП Усцова Д.А. причинам, а именно: в период с момента направления Заказчиком проекта договора для подписания в адрес Участника закупки до 26.12.2023 ИП Усцов Д.А. осуществлял согласование некоторых положений проекта договора. Так 26.12.2022 Участник закупки был намерен подписать проекты договоров от шести заказчиков по итогам Закупки, для чего им были предоставлены письма-отказы от авансов согласно условиям п. 13.5 проекта договора Извещения, подтверждающие право не предоставления обеспечения исполнения договора. Вместе с тем, в связи с проведением внеплановых технических работ на стороне Интернет-провайдера ООО «Модус» в период с 26.12.2023 по 27.12.2023 (письмо исх. №3 от 19.01.2023) Участник закупки был лишен возможности подписать проект договора с ООО «Транснефть-Балтика».

Представитель Участника закупки также добавил, что ИП Усцов Д.А. подписал со своей стороны проект договора с одним из заказчиков по данной Закупке, таким образом, ИП Усцов Д.А. не имел намерения уклониться от заключения договора, однако не сделал этого в связи с возникшими трудностями на стороне Интернет-провайдера.

Таким образом, ввиду технической невозможности у Участника закупки подписать договор по независящей от ИП Усцова Д.А. причине, а также в связи с подписанием одного из шести договоров с одним из заказчиков по итогам данной Закупки, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ИП Усцова Д.А. не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ООО «Транснефть-Балтика» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ИП Усцова Д.А. от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ООО «Транснефть-Балтика» о недобросовестном участнике Закупки - ИП Усцове Д.А., руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №983/23 от 16.01.2023) от ООО «Транснефть-Балтика» в отношении ИП Усцова Д.А. (ИНН:770970590800) - участника запроса цен на право заключения договора на поставку расходных материалов для организационной техники Xerox (извещение №SBR043-2212010096 на сайте

<https://www.sberbank-ast.ru>) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>