

АО «ОТС»

109428, г. Москва,
1-й Вязовский проезд, д. 4,
стр. 19

e-mail: info@otc.ru

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ

№ 076/05/18-480/2021

«16» августа 2021 года
Ярославль

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – руководитель Управления Паутов И. Г.,

члены Комиссии: специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А. М., специалист-эксперт Артамонов А. О.,

рассмотрев дело № 076/05/18-409/2021, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту получения электронных писем рекламного характера без согласия абонента на их получение с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в присутствии привлеченного к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

АО «ОТС» - в лице представителя по доверенности <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение <...> (вх. № 2819/1 от 25.03.2021) о поступлении 18.06.2020 в 09:45 и 21:44, 19.06.2020 в 19:09, 22.06.2020 в 13:39, 23.06.2020 в 3:06, 23.06.2020 в 16:12, 26.06.2021 в 15:32, 30.06.2020 в 14:58, а также 02.07.2020 в 15:17 на электронную почту <...> с электронной почты poreply@otc.ru сообщений с рекламой услуг АО «ОТС» без согласия абонента на ее получение.

Дело возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»).

В письменных пояснениях (вх. № 4624 от 17.05.2021, вх. № 5953 от 18.06.2021, вх. № 6664 от 07.07.2021, вх. № 7980 от 11.08.2021), представленных Ярославскому УФАС России, а также на заседании Комиссии АО «ОТС» указало следующее.

АО «ОТС» является оператором электронной торговой площадки «ОТС-TENDER» и

обеспечивает техническую поддержку при проведении закупочных процедур в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки.

В соответствии с пунктом 1.5 лицензионного договора-оферты, размещенного на сайте <http://www.otc.ru> (далее – договор), лицензиатом может стать лицо, зарегистрированное на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.otc.ru/> и прошедшее процедуру подтверждения адреса электронной почты. Зарегистрированное лицо получает доступ к персональному разделу закрытой части ПО (далее – личный кабинет) с помощью данных авторизации (логин, пароль), введенных при регистрации, или с помощью электронной подписи, сертификат которой был выбран при регистрации лица.

Согласно пункту 1.6 договора заключение лицензионного договора на условиях настоящей оферты, изложенных в электронной форме на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.otc.ru>, производится в упрощенном порядке путем присоединения к ее условиям в момент совершения акцепта.

В соответствии с пунктом 1.7 договора акцептом настоящей оферты является подтверждение адреса электронной почты, указанного при регистрации на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.otc.ru> в порядке, установленном регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», после чего зарегистрированное лицо считается заключившим лицензионный договор с лицензиаром на условиях настоящей оферты, и с этого момента ему передано право использования программного обеспечения в части использования активированных данных и команд.

На основании пункта 1.10 договора регламент работы ПО (далее – регламент) является неотъемлемой частью договора.

Согласно пункту 1.28 регламента пользователь ЭТП – лицо, указанное в качестве пользователя при регистрации/аккредитации лицензиата или добавлении нового пользователя зарегистрированного/аккредитованного ранее лицензиата и данные о котором хранятся в составе информации о лицензиате в личном кабинете, использующее логин и пароль или усиленную электронную подпись для входа в личный кабинет лицензиата и осуществляющее действия от имени лицензиата в рамках процедур, проведение которых возможно с использованием ЭТП в соответствии с положениями регламента ЭП и аккредитацией.

17.12.2015 на электронной торговой площадке «ОТС-TENDER» было зарегистрировано ООО «Электрокабель». При регистрации Общество прошло процедуру подтверждения адреса электронной почты, используя адрес <...>, при этом в качестве пользователя ООО «Электрокабель» был указан <...>.

При заполнении регистрационной формы на сайте <http://www.otc.ru> у регистрирующегося лица запрашивается согласие с документами АО «ОТС» (опубликованными на рассматриваемом сайте): «Нажимая кнопку «Зарегистрироваться» подтверждаю, что с документами, регулирующими использование электронной площадки ОТС-tender и электронного магазина ОТС-Маркет, ознакомлен и полностью согласен, их содержание мне понятно».

Тем самым регистрирующееся лицо соглашается, в том числе с условиями политики обработки и защиты персональных данных АО «ОТС» (далее – политика),

опубликованной на сайте <http://www.otc.ru> (пункт 4.3.1.1 политики).

23.06.2020 в АО «ОТС» от ООО «Электрокабель» посредством личного кабинета Общества поступила заявка на предоставление тестовой лицензии по тарифу «Универсальный», в результате чего данная лицензия был предоставлена в порядке, установленном пунктом 6 приложения № 1 лицензионного договора-оферты АО «ОТС».

Таким образом, АО «ОТС» полагает, что заявитель прошел процедуру регистрации на сайте <http://www.otc.ru> в качестве представителя ООО «Электрокабель», присоединился к лицензионному договору-оферте, и ему были направлены информационные сообщения в рамках действующего лицензионного договора.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

18.06.2020 в 09:45 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru поступило сообщение с информацией следующего содержания: «Фильтры в настройках поиска и мониторинга планируемых закупок несколько отличаются от мониторинга тендеров. Это связано с тем, что часть информации по неопубликованным закупкам неизвестна. Зато есть два других «временных» параметра поиска: время до начала проведения закупки и промежуток ее плановой публикации...».

18.06.2020 в 21:44 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru поступило сообщение с информацией следующего содержания: «Чтобы избежать себя от участия в тендерах, вы можете работать напрямую с победителями-исполнителями торгов...».

19.06.2020 в 19:09 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru поступило сообщение с информацией следующего содержания: «Наконец-то начали снимать ограничения, возникшие из-за пандемии COVID-19...».

22.06.2020 в 13:39 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru поступило сообщение с информацией следующего содержания: «Для получения заказов напрямую, вы может загрузить в систему информацию о своей продукции ...».

23.06.2020 в 3:06 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru поступило сообщение с информацией следующего содержания: «Вы успешно получили тариф «Универсальный». Срок действия лицензии с 23.06.2020 по 30.06.2020...».

23.06.2020 в 16:12 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru поступило сообщение с информацией следующего содержания: «Конкуренция в тендерах на одни и те же товары, работы и услуги отличается от региона к региону. Инструмент «Аналитика рынка» покажет разброс количества заявок и снижения НМЦ по России...».

26.06.2021 в 15:32 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru поступило сообщение с информацией следующего содержания: «30.06.2020 у вас истекает срок действия тестовой лицензии...».

30.06.2020 в 14:58 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru

поступило сообщение с информацией следующего содержания: «Приглашаем вас принять участие в бесплатном вебинаре «Работа комиссий по 223-ФЗ. Дистанционное заседание комиссии». На вебинаре мы поговорим о правильной организации работы закупочной комиссии по 223-ФЗ...».

02.07.2020 в 15:17 на электронную почту <...> с электронной почты poreply@otc.ru поступило сообщение с информацией следующего содержания: «Представляем вам новый сервис безопасных сделок ОТС Эскроу! Что вы получаете? Для продавца — гарантия получения денег. Для покупателя — гарантия получения товара...».

Поступление указанных сообщений подтверждается скриншотами, представленными заявителем, а также письменными пояснениями АО «ОТС» (вх. № 4624 от 17.05.2021, вх. № 5953 от 18.06.2021, вх. № 6664 от 07.07.2021, вх. № 7980 от 11.08.2021), в которых Общество не отрицает факт рассылки рассматриваемых сообщений в адрес заявителя.

Документы и сведения, представленные в адрес Ярославского УФАС России АО «ОТС» (вх. № 4624 от 17.05.2021, вх. № 5953 от 18.06.2021, вх. № 6664 от 07.07.2021, вх. № 7980 от 11.08.2021), подтверждают факт регистрации заявителя на сайте <http://www.otc.ru>. Об этом свидетельствует следующее.

Комиссией установлено, что на странице регистрации личного кабинета на сайте <http://www.otc.ru> необходимо заполнить, в том числе строки «Фамилия, имя, отчество», «E-mail», «Поиск организации или ИП по ИНН».

Завершить регистрацию необходимо нажатием кнопки «Зарегистрироваться», при этом над ней расположен следующий текст: «Нажимая кнопку «Зарегистрироваться» подтверждаю, что с документами, регулирующими использование электронной площадки ОТС-tender и электронного магазина ОТС-Маркет, ознакомлен и полностью согласен, их содержание мне понятно».

Комиссией установлено, что на странице личного кабинета ООО «Электрокабель» во вкладке «Карточка организации» указаны следующие сведения: дата создания – 17.12.2015 в 16:58, основной e-mail для уведомлений <...>. Во вкладке «Информация о заявителе» указаны следующие сведения: Фамилия, имя, отчество – <...>, адрес электронной почты - <...>. В строке «Данные сертификата» указаны сведения о сертификате усиленной квалифицированной электронной подписи (далее – ЭЦП), где <...> указан как генеральный директор ООО «Электрокабель», также нажатием специальной кнопки «Посмотреть данные сертификата» есть возможность отдельно открыть данные сертификата.

В рамках ответа на определение от 25.06.2021 АО «ОТС» (вх. № 6664 от 07.07.2021) представило файл сертификата усиленной квалифицированной электронной подписи, использовавшейся ООО «Электрокабель» на ЭТП, в которой <...> указан в качестве генерального директора Общества.

В ответ на запрос № 5068/04-01 от 28.07.2021 ООО «Компания «Тензор» направило в адрес Ярославского УФАС России письменные пояснения (вх. № 7509 от 29.07.2021), в которых указало, что рассматриваемый сертификат ЭЦП был выпущен абоненту ООО «Электрокабель», а владельцем сертификата является <...>

В подтверждение приобретения ООО «Электрокабель» тестовой лицензии по тарифу «Универсальный» АО «ОТС» представило соответствующую заявку и скриншоты, содержащие сведения о заявителе с указанием электронной почты <...>, данных сертификата ЭЦП, а также информацию со страницы «История покупок» пользователя <...> о приобретении рассматриваемой тестовой лицензии.

Комиссия, рассмотрев доводы АО «ОТС», пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама – информация, распространяемая любым способом, в любой форме и использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Пункт 2 той же статьи определяет объект рекламирования как товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Комиссией установлено, что информация, распространенная 18.06.2020 в 09:45 и 21:44, 19.06.2020 в 19:09, 22.06.2020 в 13:39, 23.06.2020 в 03:06, 23.06.2020 в 16:12, 26.06.2021 в 15:32, 30.06.2020 в 14:58, а также 02.07.2020 в 15:17 на электронную почту <...> с электронной почты noreply@otc.ru, не является рекламой.

Как было указано выше, заявитель прошел процедуру регистрации на сайте <http://www.otc.ru>, подтвердил адрес электронной почты <...> и тем самым принял условия лицензионного договора-оферты в соответствии с пунктом 1.7 договора.

Фактом регистрации заявитель в соответствии с пунктом 4.3.1.1 политики обработки и защиты персональных данных АО «ОТС», размещенной на сайте <http://www.otc.ru>, также согласился с условиями данной политики.

Согласно пункту 4.3.2 политики целью обработки персональных данных, в том числе является предоставление информации об акциях и специальных предложениях, предоставляемых оператором.

В соответствии с пунктом 3.3.3 договора лицензиар вправе направлять лицензиату информационные письма с использованием информации, указанной лицензиатом при регистрации на сайте otc.ru. Заключая договор, лицензиат выражает свое согласие на получение информационных писем от лицензиара.

Информация, содержащаяся в вышеуказанных сообщениях, адресована конкретному лицу – стороне лицензионного договора, не направлена на привлечение внимания к услугам АО «ОТС», формирование и поддержание интереса к ним, и их продвижение на рынке, так как предназначена для информирования данного лица как пользователя рассматриваемого программного обеспечения о функциональных возможностях ЭТП. Об этом свидетельствует следующее.

Сообщения, поступившие на электронную почту заявителя 18.06.2020 в 09:45 и 21:44, содержат следующие фрагменты: «Фильтры в настройках поиска и мониторинга планируемых закупок несколько отличаются от мониторинга тендеров. Это связано

с тем, что часть информации по неопубликованным закупкам неизвестна. Зато есть два других «временных» параметра поиска: время до начала проведения закупки и промежуток ее плановой публикации»; «Чтобы избавить себя от участия в тендерах, вы можете работать напрямую с победителями-исполнителями торгов». Данные фрагменты описывают функционал ЭТП.

Сообщение, поступившее 19.06.2020 в 19:09, информирует пользователя о снятии ограничений, связанных с пандемией COVID-19.

Сообщение, поступившее 22.06.2020 в 13:39, информирует пользователя о возможности загрузить в систему информацию о своей продукции для ее реализации в рамках b2b-торговли.

Как было указано ранее, 23.06.2020 заявитель приобрел тестовую лицензию тарифа «Универсальный» посредством личного кабинета на сайте <http://www.otc.ru>.

Сообщение, поступившее 23.06.2020 в 03:06, информирует пользователя об успешном приобретении тестовой лицензии тарифа.

Сообщение, поступившее 23.06.2020 в 16:12, информирует пользователя о возможностях инструмента «Аналитика рынка».

Сообщение, поступившее 26.06.2021 в 15:32, информирует пользователя о том, что срок действия тестовой лицензии истечет 30.06.2020.

Сообщение, поступившее 30.06.2020 в 14:58, информирует пользователя о возможности принять участие в бесплатном вебинаре по теме работы закупочных комиссий по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сообщение, поступившее 02.07.2020 в 15:17, информирует пользователя о новом сервисе безопасных сделок «ОТС Эскроу».

АО «ОТС» в письменных пояснениях (вх. 7980 от 11.08.2021) указало, что данный сервис предоставляется лицензиату безвозмездно и не зависит от срока действия конкретных тарифов.

Таким образом, рассматриваемая информация не является рекламой, так как не соответствует признакам рекламы, установленным в пункте 1 части статьи 3 ФЗ «О рекламе». Следовательно, распространение данной информации не подлежит регулированию в рамках ФЗ «О рекламе», Комиссией не установлено нарушения части 1 статьи 18 Закона о рекламе.

На основании изложенного, а также имеющихся в деле документов и доказательств Комиссией установлено неподтверждение в ходе рассмотрения дела наличия факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь абзацем «а» пункта 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 076/05/18-480/2021 прекратить.

Председатель Комиссии

И. Г. Паутов

Члены Комиссии:

А. М. Давыдова

А. О. Артамонов