ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342)235-12-00, факс (342)235-10-67.

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

sro@r59.rosreestr.ru

<...>

Конкурсный управляющий

Шабунина С.Ю.

614077, г. Пермь, бульвар Гагарина, 46 - 702

bankrotperm@yandex.ru

Электронная торговая площадка
Центр дистанционных торгов

help@cdtrf.ru

Для сведения:

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю

Дело № 059/10/18.1-854/2019

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 012338)

«03» сентября 2019 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Вехкалахти В.С., специалист 1 разряда финансово-административного отдела;

Эдилян Б.Х., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

при участии: представителя заявителя в лице <...> (по доверенности), представителя конкурсного управляющего Шабуниной С.Ю. – <...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 012338) (далее – заявитель) на действия конкурсного управляющего Шабунину С.Ю. (далее – организатор торгов) при проведении публичного предложения по продаже имущества должника, предмет торгов: Лот №35 - право аренды лесного участка, кад. №59:18:3730103:0213, общая площадь 17000 кв.м., адрес объекта: Пермский край, Добрянский район, 98 квартал Полазненского лесничества Добрянского лесхоза (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 4022514),

УСТАНОВИЛА:

19.08.2019 в Пермское УФАС России поступила жалоба <...> на действия организатора торгов в лице конкурсного управляющего, в которой указано на незаконное, по мнению Заявителя, реализацию имущества посредством публичного предложения.

Организатор торгов по доводам жалобы возражает, представил необходимые для рассмотрения жалобы документы, настаивает на дальнейшей реализации имущества.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений.В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограниченно оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

2 . Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 06.12.2012 г. по делу № А56-45610/2010 Потребительский кооператив развития семейного отдыха «Лесная сказка» (614068, г. Пермь, ул. Кронштадтская,

39а, оф.28, ИНН 5914020094, ОГРН 1055905051014) признан несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Впоследствии конкурсным управляющим была утверждена Шабунина Светлана Юрьевна (ИНН 590612892502, СНИЛС 06318083347, 614077, г.Пермь, б.Гагарина,46-702), член СРОААУ Евросиб (ОГРН 1050204056319, ИНН 0274107073, 115114, г. Москва, ул. Дербеневская набережная, 11-717.

Собранием кредиторов от 30.05.2018г. утверждено Положение о порядке продаже Лота № 35 по начальной цене 12 750 000 рублей. Торги, назначенные на 31.07.2018 г., 19.09.2018 г., не состоялись в виду отсутствия заявок. Торги посредством публичного предложения, проводимые в период с 01.10.2018 г. по 29.11.2018 г., отменены по предложению кредитора ИП <...> в лице <...> забрать имущество в порядке отступного на цене реализации имущества 3 442 500 рублей. Конкурсным управляющим опубликовано сообщение № 3436665 от 01.02.2019 г. с предложением о погашении требований кредиторов путем предоставления отступного.

Собранием кредиторов 28.01.2019 г. приняло решение передать указанный участок кредиторам без продолжения торгов.

Согласно соглашению об отступном в редакции <...> в собственность <...> в числе прочего имущества переходит право аренды на земельный участок с кадастровым номером 59:18:3730103:0213.

Определением Арбитражного суда г. Санкт Петербурга и Ленинградской области от 28.03.2019 г. заявление <...> удовлетворено, Признано недействительным решения собрания кредиторов должника от 28.01.2019 по второму вопросу повестки дня - О передаче имущества ПК РСО «Лесная сказка» по отступному.

29.03.2019 г. проведено собрание кредиторов с повесткой дня о продолжении реализации лота №35 (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 3643660).

Принято решение: Снять с повестки дня вопрос о реализации имущества ПК РСО «Лесная сказка» в составе лота №35; Право аренды лесного участка, категория земель: земли лесного фонда, разрешенное использование: для ведения лесного хозяйства, кадастровый номер <...> :18:3730103:0213, общая площадь 17 000 кв.м, с цены реализации 3 442 500,00 руб. на условиях Положения о порядке, сроках и условиях продажи недвижимого имущества ПК РСО «Лесная сказка» на открытых торгах в электронной форме путем проведения аукциона, утвержденного собранием кредиторов 30.05.2018 г.

26.04.2019 г. проведено собрание кредиторов с повесткой дня о продолжении реализации лота №35 (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 3823826).

Принято решение: Распределить имущество между кредиторами пропорционально количеству голосов в качестве отступного.

От конкурсного кредитора <...> поступил отказ в принятии имущества ПК РСО «Лесная сказка» по отступному в долях и требование принять неотлагательные меры к реализации имущества должника с последующим распределением денежных средств между кредиторами в соответствии с Законом о банкротстве.

29.05.2019 г. проведено собрание кредиторов с повесткой дня о продолжении реализации лота №35 (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 3895061).

Принято решение: Не продолжать реализацию имущества должника в составе лота №35: Право аренды лесного участка, категория земель: земли лесного фонда, разрешенное использование: для ведения лесного хозяйства, кадастровый номер <...> :18:3730103:0213, общая площадь 17 000 кв.м, с цены реализации 3 442 500,00 руб. на условиях Положения о порядке, сроках и условиях продажи недвижимого имущества ПК РСО «Лесная сказка» на открытых торгах в электронной форме путем проведения аукциона, утвержденного собранием кредиторов 30.05.2018 г.

Конкурсный управляющий должника с учетом сложившейся правовой неопределенности относительно порядка реализации оставшегося не реализованным имущества должника был вынужден обратится в Арбитражный суд с заявлением о разрешении разногласий между кредиторами и конкурсным управляющим.

Определением Арбитражного суда г. Санкт Петербурга от 28.06.2019 по делу № А56-45610/2010/з.12 заявление конкурсного управляющего удовлетворено. Конкурсному управляющему разрешено приступить к реализации имущества должника по лоту №35.

Заявитель считает, что конкурсному управляющему запрещено проводить торги, по причине не вступления в законную силу решения суда, а также его обжалования в Тринадцатом Арбитражным апелляционном суде.

Исследовав представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, комиссия признает жалобу заявителя необоснованной по следующим причинам.

Как указывалось выше, Определением Арбитражного суда г. Санкт Петербурга от 28.06.2019 по делу № А56-45610/2010/з.12 конкурсному арбитражному было разрешено проводить реализацию имущества.

По правилам частей 1 и 2 статьи 90 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК) арбитражный суд по заявлению лица, участвующего в деле, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, и иного лица может принять срочные временные меры, направленные на обеспечение иска или имущественных интересов заявителя (обеспечительные меры); обеспечительные меры допускаются на любой стадии арбитражного процесса, если непринятие этих мер может затруднить или сделать невозможным исполнение судебного акта, в том числе если исполнение судебного акта предполагается за пределами Российской Федерации, а также в целях предотвращения причинения значительного ущерба заявителю.

Согласно части 1 статьи 188 АПК определение арбитражного суда может быть обжаловано отдельно от обжалования судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом предусмотрено обжалование этого определения, а также если это определение препятствует дальнейшему движению дела.

При этом в статье 187 АПК оговорено, что определение, вынесенное арбитражным судом, исполняется немедленно, если иное не установлено настоящим Кодексом или арбитражным судом.

В свою очередь, исходя из части 6 статьи 182 АПК, определение об обращении решения к немедленному исполнению подлежит немедленному исполнению. Обжалование определения не приостанавливает его исполнения.

Правило о немедленном исполнении судебных актов арбитражных судов, принимаемых в рамках рассмотрения дел о банкротстве, закреплено и в части 2 статьи 52 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", если иное не указано в данном законе.

С учетом приведенных правовых норм, позиция <...> о том, что конкурсному управляющему запрещено проводить торги по продаже спорного имущества в связи с обжалованием заявителем определения Арбитражного суда г. Санкт Петербурга от 28.06.2019 по делу № А56-45610/2010/з.12, является основанной на неправильном истолковании процессуального закона.

Кроме того, определением Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда от 16.08.2019 г. по делу № А56-45610/2010/з.12 в удовлетворении ходатайства о приостановлении исполнении определения Арбитражного суда г. Санкт Петербурга от 28.06.2019 по делу № А56-45610/2010/з.12 отказано, по причине не представления доказательств, свидетельствующих о невозможности или затруднительности поворота исполнения обжалуемого определения.

Комиссия также считает отдельно необходимым отметить, что заявитель по данному делу, как она сама указала в заседании комиссии антимонопольного органа, участником либо потенциальным участником торгов, организованных конкурсным управляющим Шабуниной С.Ю., не является. Желает осуществить передачу имущества из конкурсной массы по отступному.

Между тем по смыслу статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в порядке, установленном данной статьей, подлежат защите и восстановлению права именно участников или потенциальных участников торгов; разрешение споров о передаче имущества по отступному в конкурсному производстве, осуществляется в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу <...> (вх. № 012338) на действия конкурсного управляющего Шабунину С.Ю. при проведении публичного предложения по продаже имущества должника, предмет торгов: Лот №35 - право аренды лесного участка, кад. №59:18:3730103:0213, общая площадь 17000 кв.м., адрес объекта: Пермский край, Добрянский район, 98 квартал Полазненского лесничества Добрянского лесхоза (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 4022514),

необоснованной;

2) Предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии **Н.А. Хаснуллин**

Члены Комиссии **В.С. Вехкалахти**

Б.Х. Эдилян

Примечание. *Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.*

Эдилян Б.Х. (342) 235-10-36