

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе: «<...>»,

в присутствии представителей:

от заявителя – ООО «Сантенорм»: «<...>» (Доверенность № 267 от 22.12.2015 г.);

от ответчика – ГБУЗ «ГКБ № 2» г. Оренбурга: 1. «<...>» (Доверенность № 8/11 от 01.03.2016 г.), 2. «<...>» (Доверенность № 8/10 от 01.03.2016 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Сантенорм» на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 2» г. Оренбурга при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для нужд ГАУЗ «ГКБ № 2» г. Оренбурга (№ закупки 31603237527) по нарушению порядка проведения закупки,

#### **УСТАНОВИЛА:**

19.02.2016 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Сантенорм» б/н от 18.02.2016 г. на действия организатора торгов государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 2» г. Оренбурга при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для нужд ГАУЗ «ГКБ № 2» г. Оренбурга (№ закупки 31603237527) по нарушению порядка проведения торгов.

Заявитель ссылается на необоснованное отклонение его заявки, указывает на полное соответствие поданной заявки аукционной документации, просит отменить протокол рассмотрения заявок от 16.02.2016 г. и обязать аукционную комиссию повторно провести рассмотрение заявок.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Оренбургским УФАС России направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению заявителю (исх. № 1930 от 25.02.2016 г.) и заказчику (№ 1946 от 25.02.2016 г.).

В порядке ч. 11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование о приостановлении закупки до рассмотрения указанной жалобы по существу (№ 1946 от 25.02.2016 г.).

В ходе рассмотрения дела заявитель поддержал заявленные доводы и требования.

До начала рассмотрения дела от заказчика поступили документы, которые приобщены к материалам дела.

В ходе рассмотрения дела заказчик вменяемое нарушение не признал по

достоверности, изложенным в письменных возражениях № 8/8 от 01.03.2016 г., отметил, что заявка заявителя была отклонена в связи с непредставлением в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 45 дней до срока окончания приема заявок на участие в открытом аукционе.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон «О закупках»), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке) (ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О закупках»). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О закупках»).

ГАУЗ «ГКБ№2» г. Оренбурга принято Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ГКБ№2» г. Оренбурга, утвержденное протоколом наблюдательного совета (протокол от 16.06.2015 №2) (далее - Положение).

25.01.2016 г. на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (№ закупки 31603237527).

Документация об аукционе утверждена заказчиком.

Аукционная комиссия создана на основании приказа ГАУЗ «Городская клиническая больница №2» города Оренбурга от 25.01.2016 г. № 1 «О создании

аукционной комиссии».

В соответствии с п. 2 ч.10 ст.4 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п. 23.3.1 Положения установлено, что для участия в открытом аукционе претендент должен подготовить заявку на участие на открытом аукционе, оформленную в полном соответствии с требованиями аукционной документации.

Согласно п.п. «е» п. 23.3.4.1 Положения о закупках заявка юридического лица на участие в открытом аукционе может содержать в том числе справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 45 дней до срока окончания приема заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно п.п.10 п. 20 раздела 1.3. документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (№ закупки 31603237527) заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 45 дней до срока окончания приема заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно п. 23.6.2.4 Положения о закупках участнику открытого аукциона может быть отказано в допуске к участию в открытом аукционе в случае несоответствия заявки на участие в открытом аукционе требованиям к заявкам на участие в открытом аукционе, в том числе не предоставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, если требование обеспечения заявок на участие в открытом аукционе, установлено аукционной документацией.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 16.02.2016 г. заявителю ООО «Сантенорм» (номер заявки 3) было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: непредоставление информации, предусмотренной п.20 раздела 1.3 документации об открытом аукционе в электронной форме. (Непредоставление справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 45 дней до срока окончания приема заявок на участие в открытом аукционе).

Участник закупки ООО «Сантенорм» (номер заявки №3) предоставил справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 31 января 2016 г.

Согласно Приказу ФНС России от 21.07.2014 N ММВ-7-8/378@ "Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи" справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов формируется с использованием программного обеспечения налоговых органов по данным информационных ресурсов инспекций ФНС России и содержит информацию об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов заявителем - налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом).

Согласно Приказу ФНС России от 05.06.2015 N ММВ-7-17/227@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (далее - справка о состоянии расчетов) формируется с использованием программного обеспечения налоговых органов по данным информационных ресурсов инспекции ФНС России и учитывает информацию о всех суммах налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, уплачиваемых организацией (индивидуальным предпринимателем).

В приказе ФНС России от 05.06.2015 N ММВ-7-17/227@ также указано, что справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Следовательно, заявка участника открытого аукциона в электронной форме ООО «Сантенорм» не соответствует требованию к содержанию и составу заявки, установленном п.п. 10 п. 20 раздела 1.3 документации об аукционе.

Таким образом, действия аукционной комиссии по отклонению заявки заявителя на участие в данном аукционе на основании п. 23.6.2.4 Положения правомерны, рассматриваемая жалоба необоснованна.

В соответствии ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В п. 17.6 Положения о закупках установлено, что в случае отсутствия разногласий к проекту договора либо после завершения, предусмотренной настоящим положением процедуры урегулирования разногласий к договору, победитель процедуры размещения закупки самостоятельно заполняет реквизиты договора, за исключением номера и даты договора и направляет учреждению подписанный

договор в двух идентичных экземплярах в течение пяти рабочих дней с момента опубликования протокола проведения закупки на официальном сайте и (или) сайте учреждения, или с момента принятия комиссией решения по протоколу разногласий.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона «О закупках» участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Указанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов сторон. При этом, если интересом заказчика и победителя торгов является как можно скорее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом других участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от возможных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

Данное право участников (на защиту) выражено в возможности обратиться с заявлением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов торгов и защиты своих прав и законных интересов.

Десятидневный срок, с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов, заказчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов, является относительно коротким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и победителя торгов, оказать негативное воздействие на гражданский оборот, и достаточным для обжалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих законных прав и интересов.

На основании изложенного, часть 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов) обратиться в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для обжалования незаконных действий заказчика.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия приходит к выводу, что заключение договора с победителем ранее десяти дней лишает потенциального участника возможности восстановить право на участие в торгах в случае выдачи антимонопольным органом предписания об устранении нарушений порядка проведения процедуры торгов в части определения победителя.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сантенорм» б/н от 18.02.2016 г. на действия организатора торгов государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 2» г. Оренбурга при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для нужд ГАУЗ «ГКБ № 2» г. Оренбурга (№ закупки 31603237527) необоснованной.
2. Выдать государственному автономному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница № 2» г. Оренбурга предписание о внесении изменений в Положение о закупках.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

### **Предписание по делу № 07-16-28/2016**

#### **о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов**

«04» марта 2016 г.

г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе: «<...>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 04.03.2016 г. по делу № 07-16-28/2016,

предписывает:

1. Заказчику - государственному автономному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница № 2» г. Оренбурга (460006, Оренбургская обл., г. Оренбург, пр. Коммунаров, д. 19) в течение месяца со дня получения настоящего предписания внести изменения в Положение о проведении закупок товаров,

работ, услуг, утвержденное протоколом наблюдательного совета ГАУЗ «ГКБ № 2» г. Оренбурга № 2 от 16.06.2015 г., в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в трехдневный срок с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»