

Дело № 208оз-17

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Коношская центральная районная
больница»

164010, Архангельская обл.,
Коношский район, п. Коноша, пр.
Октябрьский, д.105

E-mail: galkina.ta@bk.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "ИнтерМедСервис"

г. Смоленск, Рабочий пер., д.4

E-mail: intermed67@mail.ru

РЕШЕНИЕ

12 июля 2017 года

г. Архангельск

области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Шестакова Н.М. Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 19.09.2016 № 17-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

06 июля 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ИнтерМедСервис" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств ГБУЗ АО "Коношская ЦРБ" (извещение № 0124200000617002578).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с отказом ООО "ИнтерМедСервис" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 10.07.2017 № 314-05-736.

Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области «Коношская центральная районная больница» (далее – Заказчик) представлены пояснения по жалобе от 10.07.2017 № 909, а также обращение от 11.07.2017 № 910 о внесении изменений в техническое задание документации об аукционе в связи с выявленной технической ошибкой в характеристиках товаров по позициям 2, 3, 5.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

29.05.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617002578 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств ГБУЗ АО "Коношская ЦРБ" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 303 407,34 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

На основании части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с приложением №2 порядка взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, государственных унитарных предприятий Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области, утвержденного Постановлением № 595-пп, к заявке на осуществление закупки от Заказчика прилагается наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе».

Следовательно, документация об аукционе в части формирования описания объекта закупки, была разработана Уполномоченным органом на основе заявки Заказчика в соответствии с его потребностями.

В части 1 «Наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара» раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержится таблица «Техническое задание», состоящая из 11 позиций, с описанием требований к поставляемым товарам исходя из потребности Заказчика.

Так, например, спорными характеристиками товаров по данной закупке являются:

№ п/п	Наименование и технические характеристики товара	
2	Дезинфицирующее средство	...Дезинфекционная экспозиция от 3 мин до 5 мин при инфекциях бактериальной, включая микобактерии туберкулеза, вирусной и грибковой этиологии...
3	Инсектицидное средство	... Рабочие водные эмульсии содержат 0,2 - 2,0% перметрина...
5	Дезинфицирующее средство	Средство в виде таблетки весом 3,2 – 3,5 г , выделяет при растворении в воде 1,35- 1,65 г активного хлора (50%-57%)...
6	Жидкое мыло с антибактериальным эффектом	...рН мыла- 5,5-6,5 , нейтральное для кожи...
7	Жидкое мыло с антибактериальным эффектом	... рН мыла- 5,5-6,5 , нейтральное для кожи...

В части 12 раздела I «Общие положения» содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее – инструкция), согласно которой при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее: в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «__ - __», или наименование которого сопровождается словами «от __ до __», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного

показателя.

Исходя из данного требования, в заявке участники закупки должны предложить товар именно с такими же значениями как указано в таблице технического задания.

В обращении от 11.07.2017 № 910 Заказчик указывает на неправильное описание необходимых для Заказчика характеристик товаров.

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что при описании характеристики по позиции 2 «Дезинфицирующее средство» время дезинфекционной экспозиции Заказчик указал как «от 3 мин до 5 мин», объединив его для различных бактериальных инфекций, включая также и микобактерии туберкулеза, вирусной и грибковой этиологии. Однако, как указывают производители дезинфицирующих средств, в частности производитель ООО «Вита-проф» средства «Трилокс-спер», «дезинфекционная экспозиция при бактериальных инфекциях (кроме туберкулеза) и кандидозах - 3 мин.», «при туберкулезе, вирусных инфекциях и дерматофитиях - 5 мин.». По позиции 3 «Инсектицидное средство» характеристика товара – «содержание перметрина в рабочих водных эмульсиях» определена Заказчиком как «0,2 - 2,0%». Однако, производитель ООО «Лаборатория МедиЛИС» средства «Медилис-И» в инструкции по применению средства указывает данную характеристику следующим образом: «Рабочая водная эмульсия содержит 0,2% перметрина». По позиции 5 «Дезинфицирующее средство» характеристику товара Заказчик указал как: «Средство в виде таблетки весом 3,2 – 3,5 г, выделяет при растворении в воде 1,35- 1,65 г активного хлора (50%-57%)». Исходя из инструкции по применению дезинфицирующего средства «Люир Хлор» производства ООО «НПК Медэкс», данное «средство выпускается в двух формах: таблетки весом 3,2 г, выделяющие при растворении в воде 1,5 г активного хлора, и гранулы, содержащие 53,5% активного хлора». По позициям 5, 6 «Жидкое мыло с антибактериальным эффектом» Заказчику требуется характеристика «рН мыла- 5,5-6,5, нейтральное для кожи». Однако, производитель ООО «Коттон Клаб» по товару «Мыло жидкое ВЮ с антибактериальным эффектом Олива и сок Алоэ» указывает рН мыла как «Соответствует естественному уровню рН кожи»; производитель ООО «БОЗОН» по товару «Мыло жидкое "Скиния" антибактериальное» описывает данную характеристику в инструкции по применению как: «Благодаря оптимальному для кожи значению рН - 5,5-6,5, мыло не оказывает раздражающего действия на кожу»; Группа компаний Технология Чистоты, выпускающие серию жидкого мыла с антибактериальным эффектом «Флора М-1» имеет значение рН около 6,5 (1 % раствора в дистиллированной воде) и указывается как «Значение рН 6,00 ± 0,20 (1% раствора в дистиллированной воде)»; концентрированное жидкое мыло с антибактериальным эффектом «САНАСЕПТ ЛАЙТ» имеет показатель рН (1%): 5,5.

Следовательно, в позициях таблицы Заказчиком дано описание характеристики товаров некорректно, чем ввел участников закупки в заблуждение.

Таким образом, Заказчик нарушил [пункт 1 части 1 статьи 64](#), [пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе»](#).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.06.2017 №0124200000617002578-1 участнику с порядковым номером заявки 1 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании «пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта»

документации об открытом аукционе в электронной форме:

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком		характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки	
2	Дезинфицирующее средство	...Дезинфекционная экспозиция от 3 мин до 5 мин при инфекциях бактериальной, включая микобактерии туберкулеза, вирусной и грибковой этиологии...	Дезинфицирующее средство «ТРИЛОКС-СПРЕЙ» Страна производитель: Россия	...Дезинфекционная экспозиция 3 мин при инфекциях бактериальных, 5 мин. для микобактерии туберкулеза, вирусной и грибковой этиологии...
3	Инсектицидное средство	...Рабочие водные эмульсии содержат 0,2 - 2,0% перметрина...	Инсектицидное средство «Медилис-И» Страна производитель: Россия	...Рабочие водные эмульсии содержат 0,2 % перметрина...
5	Дезинфицирующее средство	...Средство в виде таблетки весом 3,2 – 3,5 г , выделяет при растворении в воде 1,35- 1,65 г активного хлора (50%-57%)...	Дезинфицирующее средство «ЛЮИР ХЛОР» Страна производитель: Россия	...Средство в виде таблетки весом 3,2 г , выделяет при растворении в воде 1,5 г активного хлора (53,5%)...
6	Жидкое мыло с антибактериальным эффектом	...рН мыла- 5,5-6,5 , нейтральное для кожи...	Жидкое мыло с антибактериальным эффектом «СКИНИЯ» Страна производитель: Россия	...рН мыла- 6,0 нейтральное для кожи...
7	Жидкое мыло с антибактериальным эффектом	...рН мыла- 5,5-6,5 , нейтральное для кожи...	Жидкое мыло с антибактериальным эффектом «СКИНИЯ» Страна производитель: Россия	...рН мыла- 6,0 нейтральное для кожи...

...».

Анализ первой части заявки Заявителя показал, что в заявке по позициям 2-3,5-7 предложен товар с указанием характеристик противоречащим инструкции по заполнению первой части заявки.

В связи с выявленным у Заказчика нарушением статьи 33 и 64 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу участнику закупки с порядковым номером заявки 1 в

допуске к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ИнтерМедСервис" обоснованной.

2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Коношская центральная районная больница», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64, пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.06.2017 №0124200000617002578-1, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 27.06.2017 №0124200000617002578-3. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств ГБУЗ АО "Коношская ЦРБ" (извещение № 0124200000617002578);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств ГБУЗ АО "Коношская ЦРБ" (извещение № 0124200000617002578) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения

электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 28 июля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.М. Шестакова

Л.А. Чирова