

МУПВ «Владивостокское
предприятие электрических
сетей»

ул. Гамарника, 3, г. Владивосток,
690033

Для сведения: <...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 025/04/9.21-1490/2023

22 ноября 2023 года
Владивосток

г.

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России, Управление) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1490/2023, возбужденного в отношении юридического лица – МУПВ «Владивостокское предприятие электрических сетей (ул. Гамарника, 3, г. Владивосток, 690033, ИНН 2504000684, КПП 253801001, ОГРН 1022501899177, далее – МУПВ «ВПЭС», Сетевая организация) – Сетевая организация), в присутствии представителя МУПВ «ВПЭС» - юрисконсульта Юридической службы МУПВ «ВПЭС» <...>, действующей на основании доверенности № 5/55-юр от 19.05.2022,

Установил:

В Приморское УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 8809-ИП/23 от 11.09.2023, далее - Заявитель) на действия МУПВ «Владивостокское предприятие электрических сетей» (далее МУПВ «ВПЭС», Сетевая организация), выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В обращении указывается, что между Сетевой организацией и Заявителем (генеральным директором ООО «Буссе») заключен договор № 3877-ТП-21 от 29.11.2021 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта: «объект дорожного сервиса «Строительство гостиницы», местонахождение Объекта: г. Владивосток, в районе ул. Грибоедова, 48 (кадастровый № земельного участка: 25:28:010013:208) (далее – Объект, Договор).

ТУ № ½-3877-ТП-21 от 27.10.2021.

Согласно пункту 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев со дня его заключения (дата указана 27.10.2021).

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению объекта необходимо было осуществить **до 27.10.2022**.

Вместе с тем, **29.12.2021** было заключено дополнительное соглашение к договору (1/2-4809-ДС-21 от 29.12.2021) на технологическое присоединение к электрической сети № 3877-ТП-21 от 27.10.2021 (далее – ДС), в соответствии с пунктом 2 которого **срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта установлен до 01.06.2023**.

ДС подписано сторонами без разногласий.

По настоящее время со стороны МУПВ «ВПЭС» технологическое присоединение Объекта не осуществлено, срок, установленный в Договоре и ДС к нему, нарушен.

По результатам изучения всех имеющихся документов, Управлением установлено, что в действиях МУПВ «ВПЭС» имеются признаки нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Подпунктом «б» пункт 16 Правил определен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, который является одним из существенных условий договора.

Подпунктом «г» пункта 18 Правил предусмотрено выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств.

В срок, предусмотренный пунктом 5 Договора (**до 27.10.2022**) и соответствующий подпункту «б» пункта 16 Правил, МУПВ «ВПЭС» не выполнены обязательства по технологическому присоединению.

В срок до 01.06.2023 Сетевая организация также не исполнила свои обязательства по ДС перед Заявителем.

К заявлению были приобщены документы в обоснование изложенной в нем позиции.

По результатам их изучения, Управлением было вынесено уведомление о составлении протокола (исх. № 7146/23 от 10.10.2023) по признакам нарушения Сетевой организацией подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

07.11.2023 протоколом № 025/04/9.21-1490/2023 об административном правонарушении был признан факт нарушения МУПВ «ВПЭС» подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

07.11.2023 Управлением было вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1490/2023, в соответствии с которым слушание дела назначено на 22 ноября 2023 года в 13 часов 30 минут по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 4.

07.11.2023 состоялось рассмотрение дела в присутствии <...>, которая полностью поддержала позицию, изложенную в письменных пояснениях ранее, в частности о том, что в действиях МУПВ «ВПЭС» отсутствует состав административного правонарушения, в связи с чем, дело подлежит прекращению.

По результатам их изучения, а также всех имеющихся в деле документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

29.11.2021 был заключен договор № 3877-ТП-21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Объекта.

ТУ № 1/2-3877-ТП-21 от 27.10.2021.

Согласно пункту 5 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев со дня его заключения (дата указана 27.10.2021).

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению объекта необходимо было осуществить **до 27.10.2022**.

Вместе с тем, **29.12.2021** было заключено дополнительное соглашение к договору (1/2-4809-ДС-21 от 29.12.2021) на технологическое присоединение к электрической сети № 3877-ТП-21 от 27.10.2021 (далее – ДС), в соответствии с пунктом 2 которого **срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта установлен до 01.06.2023**.

ДС подписано сторонами без разногласий.

По настоящее время со стороны МУПВ «ВПЭС» технологическое присоединение Объекта не осуществлено, срок, установленный в Договоре, нарушен.

Управление признает, что факт нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил подтверждается материалами дела, в срок до 27.10.2022 технологическое присоединение со стороны МУПВ «ВПЭС» не было осуществлено.

Статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность субъектов естественных монополий и их должностных лиц за нарушение порядка подключения (технологического присоединения), в том числе, и к электрическим сетям.

Несмотря на это, дело об административном правонарушении № 025/04/9.21-1490/2023 подлежит прекращению ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности по следующим основаниям:

В соответствии с Разъяснениями № 7 Президиума Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России), утвержденными протоколом ФАС России от 30.11.2016 № 15, определен порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении», критерии применения статьи 9.21 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В частности, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечению 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ, при длящемся административном правонарушении срок давности привлечения к административной ответственности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Вместе с тем, пунктом 19 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что административные правонарушения, выражающиеся в неисполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В пункте 14 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации, об административных правонарушениях» также разъяснено, что невыполнение предусмотренными названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была исполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Таким образом, неосуществление, как в данном случае, мероприятий технологического присоединения в 1- годичный срок, установленный пунктом 16 Правил, **не является длящимся административным правонарушением.**

Срок давности такого правонарушения должен исчисляться с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, **то есть с 28.10.2022** (дня, когда МУПВ «ВПЭС» необходимо было исполнить свои обязательства в полном объеме с составлением и подписанием соответствующих документов о технологическом присоединении) **и по 28.10.2023.**

При этом, ответственность Сетевой организации может наступать за неисполнение обязательств по Договору, но не по дополнительному соглашению.

Вопросы, связанные с неисполнением обязательств по дополнительному соглашению, не охватываются Правилами и носят гражданско — правовой характер.

Таким образом, постановление по делу об административном правонарушении **не может быть вынесено по истечению 1 года со дня совершения административного правонарушения.**

Срок для привлечения Сетевой организации к административной ответственности истек 28.10.2023 года.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действия (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим [Кодексом](#) для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного [частью 3](#) настоящей статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии [крайней необходимости](#);
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;
- 6) истечение [сроков давности](#) привлечения к административной ответственности;
- 7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта

Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

8.1) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии

9) иные предусмотренные настоящим Кодексом обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь [пунктом 1 части 1 статьи 29.9](#) Кодекса РФ об административных правонарушениях,

Постановил:

Производство по делу об административном правонарушении № 025/04/9.21-1490/2023, возбужденному в отношении юридического лица – МУПВ «ВПЭС» (ул. Гамарника, 3, г. Владивосток, 690033, ИНН 2504000684, КПП 253801001, ОГРН 1022501899177) по [части 2 статьи 9.21](#) КоАП РФ, прекратить ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со [ст. 30.1 - 30.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со [ст. 29.11](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

Руководитель

<...>

2023-8692