

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-537/2023

г. Ульяновск

23.08.2023

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя
Комиссии

заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>,

членов Комиссии:

заместителя начальника отдела <...>,
специалиста-эксперта <...>

в присутствии: - от ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ»:

- <...> (доверенность № 6 от 21.08.2023),

по обращению ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» о включении сведений в отношении ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Поставка плит электрических» (запрос котировок в электронной форме № 0368100000623000031),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 03.08.2023 размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0368100000623000031 «Поставка плит электрических» (начальная (максимальная) цена контракта – 3 411 089,38 руб.).

Согласно протоколу подведения итогов от 11.08.2023 на участие в закупке было подано 7 заявок, одна из которых была признана несоответствующей требованиям извещения.

Победителем закупки было признано ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ».

16.08.2023 ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 4956-ЭП/23 от 17.08.2023 (дата поступления в ЕИС – 16.08.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» о включении сведений в отношении ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 5028-ЭП/23 от 22.08.2023 в Ульяновское УФАС России от ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» не имело намерения уклоняться от подписания контракта и неподписание контракта произошло в связи с длительным оформлением независимой гарантии для обеспечения исполнения контракта и неверного исчисления сроков для его подписания, о чем общество уведомило заказчика письмом (исх. № 39 от 16.08.2023). Кроме того, в целях исполнения контракта у завода-изготовителя был запрошен счет на оплату необходимого товара и оформлена заявка на автотранспорт для доставки товара заказчику.

На основании изложенного, ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать, а также продлить срок для подписания контракта с заказчиком.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения дела 22.08.2023 представитель ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» поддержала ранее представленные пояснения в полном объеме, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 40 мин. 23.08.2023 для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее трех часов с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия,

предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе, ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» **14.08.2023** был направлен проект контракта для подписания ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ».

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **15.08.2023 в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а»

настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

16.08.2023 ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела следует, что у ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» отсутствовало намерение уклоняться от подписания контракта и неподписание контракта в установленный срок связано с процессом оформлением независимой гарантии для обеспечения исполнения контракта (заявка на банковскую гарантию была направлена 14.08.2023), которая была выдана банком только 16.08.2023, что подтверждается представленной перепиской. Также в целях исполнения контракта ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» у завода-изготовителя был запрошен счет на оплату необходимого товара и оформлена

заявка на автотранспорт для доставки товара заказчику.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что в указанных обстоятельствах включение сведений в отношении общества в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ» заявило ходатайство о продлении срока подписания государственного контракта с заказчиком.

Ульяновское УФАС России, являясь территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляет свои полномочия в соответствии с Законом о контрактной системе, Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным Приказом ФАС России от 23.07.2015 N 649/15; постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. N 1078.

Указанными нормативными актами управление не наделено полномочиями по продлению сроков подписания контракта.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПРОМКОМПЛЕКТ» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>.

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2023-4067