

Управление молодежной политики
Липецкой области

48mol@mail.ru

ООО «ОМИК199»

197101, г.Санкт-Петербург

Каменноостровский пр., д.17, литер А,
помещение 4Н

omik199@mail.ru

ФАС России

obzor@fas.gov.ru

Решение № РНП-48-110с/18

по результатам контрольного мероприятия

17 июля 2018 года
Липецк

г.

На основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссией Липецкого УФАС России:

<...>

проведена проверка документов и сведений, поступивших от заказчика - управления молодежной политики Липецкой области об уклонении ООО «ОМИК199» от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок на оказание услуги по организации и проведению мероприятия, приуроченного ко Дню молодежи (реестровый номер <...>) (далее-запрос котировок) на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «ОМИК199».

Проверка проведена в присутствии представителя управления молодежной политики Липецкой области – <...>(по доверенности).

ООО «ОМИК199», уведомленное надлежащим образом, не направило своих представителей для участия в проведении проверки.

Проверка начата 04.07.2018, окончена 17.07.2018.

Место проведения проверки: г. Липецк, пл. Плеханова, д.1.

Рассмотрение материалов в рамках проведения проверки назначено на 16.07.2018 в 11 час. 00 мин., в связи с возникшей необходимостью в предоставлении дополнительных документов и сведений, Комиссией Липецкого УФАС России было принято решение об объявлении перерыва в заседании Комиссии до 15 час. 00 мин. 17.07.2018.

Комиссией Липецкого УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 03.07.2018, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контактной системе от заказчика – управления молодежной политики Липецкой области (далее – заказчик) поступила информация, согласно которой, победитель запроса котировок – ООО «ОМИК199» представило не полный пакет документов для заключения контракта, в переданном пакете документов отсутствовала выписка из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), в связи с чем общество было признано уклонившимся от его заключения.

Данный факт полностью подтвердил представитель заказчика, присутствующий при проведении внеплановой проверки.

Липецким УФАС России было направлено в адрес ООО «ОМИК199» письмо (исх. от 04.07.2018 N 4837-03) о представлении обоснования причин не предоставления в полном объеме документов для подписания контракта в установленные сроки, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 16.07.2017 в 11:00 час. настоящего обращения заказчика.

ООО «ОМИК199» представлены письменные возражения, из которых следует, что 22.06.2018 общество направило в адрес заказчика два экземпляра подписанного контракта и выписку из ЕГРЮЛ, данные документы были получены ответственным за заключение контракта должностным лицом заказчика - Селивановой Ольгой Юрьевной 25.06.2018. Однако 28.06.2018 заказчиком принято решение о признании общества уклонившимся от заключения контракта, чем нарушены права ООО «ОМИК199».

Из анализа представленных материалов и информации следует, что 06.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуги по организации и проведению мероприятия, приуроченного ко Дню молодежи (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта – 450 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 20.06.2018 было подано три заявки, которые признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Данный протокол был размещен на сайте единой информационной системе также 20.06.2018.

Победителем запроса котировок признано ООО «ОМИК199», которое предложило наиболее низкую цену контракта – 337500, 00 рублей.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация о сроке, в течение которого победитель запроса котировок должен подписать контракт.

В силу ч. 13 ст. 78 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Согласно п. 17.2 извещения о проведении запроса котировок - «Победитель запроса

котировок должен подписать проект контракта (приложение № 4) и предоставить его заказчику с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копией такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенным переводом на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в течение 7 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок».

В силу [части 8 статьи 78](#) Закона о контрактной системе протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе, заказчиком в адрес ООО «ОМИК199» по электронной почте, а также заказным письмом с уведомлением, был направлен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 20.06.2018 с приложенным проектом контракта, составленного путем включения в него цены, предложенной победителем в своей заявке на участие в запросе котировок.

В силу требований п.11 ст. 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

28.06.2018, по истечении 7 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, заказчиком, в связи с тем, что победитель запроса котировок не представил выписку из ЕГРЮЛ, принят протокол об отказе от заключения контракта и в тот же день размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Из представленных заказчиком документов Комиссией установлено, что 28.06.2018 заказчиком заключен контракт с участником, предложение о цене контракта которого содержало лучшие по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем данного запроса котировок.

Согласно [пункту 11](#) Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в [пунктах 6 - 8](#) этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 Правил установлено, что в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о

недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

В силу ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В результате проверки предоставленных документов и информации на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «ОМИК199», Комиссия установила, что оснований для включения ООО «ОМИК199» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется ввиду нижеследующего.

Как следует из материалов дела, 25.06.2018 заказчику курьером доставлен пакет документов от ООО «ОМИК199», адресованный ответственному за заключение контракта должностному лицу заказчика - <...>.

Представитель заказчика пояснил, что данный пакет документов содержал подписанный ООО «ОМИК199» проект контракта в двух экземплярах и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение от 21.06.2018), однако выписка из ЕГРЮЛ отсутствовала.

Вместе с тем, каких-либо документов, подтверждающих отсутствие выписки из ЕГРЮЛ в полученном 25.06.2018 пакете документов, не имеется.

Таким образом, материалами дела однозначно не подтвержден факт отсутствия выписки из ЕГРЮЛ в комплекте документов, полученных заказчиком 25.06.2018.

Как следует из пояснений представителя заказчика, то, что ООО «ОМИК199» представлен не полный комплект документ, было обнаружено не сразу, в связи с чем, заказчик до 28.06.2018 не уведомил ООО «ОМИК199» об отсутствии в пакете документов выписки из ЕГРЮЛ.

03.07.2018 на адрес электронной почты ООО «ОМИК199» заказчиком отправлено уведомление о принятии им решения об отказе от заключения контракта.

04.07.2018 в ответ на данное уведомление общество на электронную почту заказчика выслало выписку из ЕГРЮЛ, а также указало, что выписка из ЕГРЮЛ была выслана ранее в комплекте документов.

В этот же день, ООО «ОМИК199» выслало курьерской службой полный пакет документов, необходимых для заключения контракта, с описью вложения. Согласно уведомлению о доставке 05.07.2018 указанные документы были получены заказчиком.

Данные действия ООО «ОМИК199» косвенно свидетельствуют об отсутствии у общества намерений уклониться от заключения контракта.

Также об отсутствии у общества намерений уклониться от заключения контракта свидетельствует тот факт, что во исполнение своих обязательств общество, как победитель запроса котировок, 21.06.2018, т.е. в установленный срок, оплатило обеспечение исполнения контракта в сумме, указанной в извещении о проведении запроса котировок (22500,00 рублей), тем самым совершило действия, направленные на заключение контракта.

Исходя из статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных

поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), *выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.*

С учетом изложенного, при рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Оценив представленные в материалы проверки доказательства, принимая во внимания факт отсутствия доказательств непредставления ООО «ОМИК199» в установленные сроки выписки из ЕГРЮЛ, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ОМИК199» от заключения контракта не является очевидным, и рассмотренные при проведении настоящей проверки доказательства не свидетельствуют о его недобросовестности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «ОМИК199». (197101, г.Санкт-Петербург, Каменноостровский пр., д.17, литер А, помещение 4Н, ИНН 7813296396).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.