АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

"..."

"..."

"..."

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.21- 696/2020

об административном правонарушении

2 ноября 2020 года г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ "...", рассмотрев материалы проверки по заявлению "..." (вх. № 8921 от 17.08.2020) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 16.10.2020 по делу № 076/04/9.21-696/2020, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – "..." (по доверенности №206 от 08.10.2020),

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление "..."(вх. № 8921 от 17.08.2020) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в отказе в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к газораспределительным сетям объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного по адресу: "..."

Заявитель указал, что ранее указанный объект капитального строительства был единым домовладением, впоследствии дом был продан разным людям, лицевые счета были разделены, присвоены номера домов 84 и 84а.

В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.

24.08.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» был заключен договор №ЦФ-ТП-800/18 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения для 1 категории заявителей с "..." в отношении объекта капитального строительства жилого дома, расположенного по адресу: "..." максимальный часовой расход газа 5 м³/ч. Размер платы за подключение составляет 37326,34 руб. (с НДС).

01.10.2018 с заявкой на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) в АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилась "..."

08.10.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» был направлен "..." проект договора № ЦФ-ТП-958/18 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения для 1 категории заявителей в отношении объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного по адресу: "..."максимальный часовой расход газа 5 м³/ч. Размер платы за подключение составляет 37326,34 руб. (с НДС).

Договор со стороны "..." подписан не был, на договоре 26.11.2018 сделана собственноручная надпись: «Договор заключения переносим, в связи подсоединения соседей. Хотим впоследствии организовать врезку в действующий газопровод соседей».

Таким образом, договор № ЦФ-ТП-958/18 от 08.10.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и "..." считается не

заключенным.

17.07.2020 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) в отношении объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного по адресу: "...", обратилась "..."

Письмом № ЮС-/938 от 10.08.2020 "..." был направлен отказ **№ ЦФ-01394-20 от 05.08.2020** в заключении договора о подключении на основании пункта 74(1) Правил подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314), в связи с дефицитом пропускной способности газотранспортной системы ООО «Газпром трансгаз Ухта», технологически связанной с газораспределительной сетью АО «Газпром газораспределение Ярославль». При определении технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства АО «Газпром газораспределение Ярославль» руководствуется сведениями о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных ООО «Газпром трансгаз Ухта» на официальном сайте (http://ukhta-tr.gazprom.ru/about/soglasovanie-tekhnicheskoj-vozmo) в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №872. В письме указано, что газотранспортная система ООО «Газпром трансгаз Ухта», технологически связанная с газораспределительной системой АО «Газпром газораспределение Ярославль» в Ярославском районе, исчерпала свой ресурс пропускной способности, сведениями о сроках ликвидации дефицита пропускной способности газотранспортной системы Общество не располагает.

В письме также указано, по сведениям Управления архитектуры и градостроительства Администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области земельный участок по адресу: "..." расположен в границах территории выявленного объекта культурного наследия «Культурный слой г.Тутаева, правый берег, XVII-XX в.в.», поэтому в соответствии с пунктом 26(23) Правил №1314 технологическое присоединение возможно только по индивидуальному проекту.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило письмо Управления архитектуры и градостроительства Администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области №656 от 14.10.2019 и приказ департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области от 03.07.2019 №53 «О включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия Ярославской области».

В подтверждение АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило скриншоты с официального сайта (http://ukhta-tr.gazprom.ru/about/soglasovanie-tekhnicheskoj-vozmo) ООО «Газпром трансгаз Ухта» за 13.07.2020, 20.07.2020.

В соответствии с представленными документами на ГРС Тутаев выход-1 «Город» отсутствует резерв пропускной способности.

Согласование технический условий на подачу газа возможно при реализации условий:

– ввода в эксплуатацию газопровода-отвода с подачей газа на ГРС Ананино (ОАО «Славнефть-ЯНОС»),

– реконструкции магистрального газопровода «Горький-Череповец» (ПАО «Газпром»).

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами № 1314.

Настоящие Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «**подключение** (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«**исполнитель**» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей.

В соответствии с пунктом 3 Правил №1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю **запроса о предоставлении технических условий на подключение** (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) **или заявки о заключении договора о подключении** (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 (далее – далее Постановление №713);

б) выдача технических условий **в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий**;

в) **заключение договора о подключении** (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным Постановлением № 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной Постановлением № 713.

Порядок заключения договора о подключении (технологическом присоединении) регламентируется специальной главой VI Правил №1314.

В соответствии с пунктом 59 Правил №1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил №1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

Согласно пункту 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

64. Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В

пункте 65 Правил №1314 указано, какие сведения указываются в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем

В пункте 69 Правил №1314 указано, какие документы должны прилагаться к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем.

В соответствии с пунктом 73(1) Правил №1314 исполнитель **в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения**, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, **исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения** и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель рассматривает заявку о подключении (технологическом присоединении) в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих

Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

Согласно пункту 74 Правил №1314 **при представлении заявителем сведений и документов,** указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, **в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора** о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) **в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки** о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

В соответствии с пунктом 74(1) Правил №1314 **основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения** (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд или антимонопольный орган в соответствии с пунктом 80 настоящих Правил.

Исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

пункту 74(2) Правил №1314 в случае мотивированного отказа от заключения договора о подключении исполнитель предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет иных источников, включая бюджетные, мероприятий.

В рассматриваемом случае на заявку "..." на подключение (технологическое присоединение) от 17.07.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки не направило заявителю уведомление о необходимости представления недостающих документов и (или) сведений, поэтому в течение 5 рабочих дней должно было направить проект договора или мотивированный отказ в заключении договора (т. е. до 24.07.2020). Представленный отказ в заключении договора о подключении № ЦФ-01394-20 датирован 05.08.2020. Превышение срока подготовки ответа на заявку от 17.07.2020 составило 8 рабочих (12 календарных) дней, подтверждение даты отправки (получения) заявителю не представлено (в заявлении "...". в антимонопольный орган указано, что ответ на заявку направлен через месяц).

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков подготовки ответа на заявку "..." о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) от 17.07.2020, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) **к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетя**м или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2020 году.

Место совершения правонарушения – г. Ярославль.

Потерпевшей по делу является "..."

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:
_____

С протоколом ознакомлен_____

(ФИО физического лица, законного представителя юридического лица,

защитника, их объяснения)

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении_____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил _____"..."

Копию протокола получил «__02__» ноября 2020 года.

_____

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении