

Резолютивная часть решения оглашена 02.12.2010г.
В полном объеме решение изготовлено 07.12.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 02.12.2010г. дело № 44 от 25.11.2010г. по признакам нарушения Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 173) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии представителя Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай,

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в октябре 2010г. проведена плановая проверка Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай (далее – Управление Роспотребнадзора по РА) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При анализе договоров установлено, что между Филиалом ООО «Страховая компания «Цюрих» в г. Барнауле и Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай заключено Соглашение о сотрудничестве № 020510 от 17.05.2010г. Согласно предмету заключенного Соглашения, стороны во исполнение Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» совместно реализуют программу по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Указанное Соглашение носит признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о конкуренции, в соответствии с которым запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 44 от 25.11.2010г. по пункту 4 статьи 16 Закона о конкуренции в отношении Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай.

На заседании Комиссии представитель Управления Роспотребнадзора по РА Большакова И.В. пояснила, что действительно с целью страхования транспортных средств Управлением было заключено соглашение с Филиалом ООО «Страховая компания «Цюрих» в г. Барнауле. Данное соглашение заключено без проведения процедуры торгов. Однако, учитывая что заключение договоров обязательного страхования ответственности без предварительного отбора страховой организации по средствам проведения конкурса или аукциона является нарушением Закона о конкуренции Управлением Роспотребнадзора по РА объявлен конкурс по отбору страховых организаций для заключения договоров страхования автогражданской ответственности (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 11 ноября 2010г. № 101111/001496/21).

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителя Управления Роспотребнадзора по РА, пришла к выводу:

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 06.10.2010г. № 147 «О проведении плановой выездной проверки» и статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Инспекция управления провела плановую выездную проверку Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай по вопросу соблюдения требований Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

по результатам проведенных с 01.10.2009г. по 31.09.2010г. конкурсов, аукционов, запросов котировок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

По итогам проведения проверки страшим государственным инспектором управления 02.11.2010г. составлена служебная записка, в которой указано, что в действиях проверенного лица усматриваются признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в части заключения договоров обязательного страхования автогражданской ответственности без предварительного отбора страховой организации).

Однако, при детальном анализе договоров установлено, что между Филиалом ООО «Страховая компания «Цюрих» в г. Барнауле и Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай **заключено Соглашение о сотрудничестве** № 020510 от 17.05.2010г. Согласно предмету заключенного Соглашения, **стороны** во исполнение Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» **совместно реализуют программу по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств**. Договоры обязательного страхования, заключаемые в рамках настоящего Соглашения, будут заключены на основании «Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.05.2003 № 263.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе страхование ответственности.

Таким образом, заключение договоров добровольного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, предусмотренных Соглашением о сотрудничестве от 17.05.2010 № 020510, будет осуществлено с нарушением части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, так как соглашением определен конкретный хозяйствующий субъект, с которым будут заключаться договоры страхования гражданской ответственности.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Управление Роспотребнадзора по РА заключив с Филиалом ООО «Страховая компания «Цюрих» в г. Барнауле **Соглашение о сотрудничестве** № 020510 от 17.05.2010г. предоставило данному хозяйствующему субъекту преимущественное положение на рынке страховых услуг, так как между сторонами достигнуто согласие о последующем заключении договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, исключающее проведение процедуры торгов. Данными действиями Управления Роспотребнадзора по РА исключена возможность хозяйствующих субъектов – участников рынка страхования ответственности конкурировать между собой с целью заключить договоры страхования автогражданской ответственности.

Следовательно, Комиссия пришла к выводу, что заключенное Управлением Роспотребнадзора по РА с Филиалом ООО «Страховая компания «Цюрих» в г. Барнауле Соглашение о сотрудничестве № 020510 от 17.05.2010г. противоречит антимонопольному законодательству Российской Федерации, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай нарушившим пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с заключением с Филиалом ООО «Страховая компания «Цюрих» в г. Барнауле Соглашения о сотрудничестве № 020510 от 17.05.2010г. что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

2. Выдать Управлению Роспотребнадзора по Республике Алтай предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Управлению Роспотребнадзора по Республике Алтай не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, т.е. не заключать соглашения с хозяйствующими субъектами, которые могут привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 44

07 декабря 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.12.2010г. по делу № 45 от 25.11.2010г. о нарушении Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 173) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай прекратить нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении с Филиалом ООО «Страховая компания «Цюрих» в г. Барнауле Соглашения о сотрудничестве № 020510 от 17.05.2010г. что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов,

а именно, Управлению Роспотребнадзора по Республике Алтай не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, т.е. не заключать соглашения с хозяйствующими субъектами, которые могут привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.