

## РЕШЕНИЕ

по жалобам № Т-72/2016, Т-01/2017, Т-02/2017

20.01.2017

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 24.01.2017)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в составе: председателя Комиссии, заместителя руководителя управления; начальника отдела контроля закупок; ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, в присутствии:

- представителей организатора торгов: Л., действующего по доверенности № 159-юк от 09.01.2017, И., действующей по доверенности № 164-юк от 19.01.2017, К., действующей по доверенности № 165-юк от 19.01.2017,

- представителя специализированной организации – генерального директора – З., действующего в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 11.01.2017,

- представителя заявителя ООО «ЖКХ-Жилкомфорт», директора - Б., действующего в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 23.12.2016,

- представителя заявителя ООО «Управляющая компания Прогрессия» Б., действующей на основании доверенности № 01 от 20.12.2016,

- представителя заявителя ООО «Амурская управляющая компания» И., действующего на основании доверенности № б/н от 20.12.2016,

при участии заинтересованного лица, участника открытого конкурса представителя ООО «Амурская региональная строительная компания», генерального директора – С.,

(лицам, присутствующим на заседании разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившие 26 декабря 2016 года от ООО «ЖКХ-Жилкомфорт», 30 декабря 2016 года от ООО «Управляющая компания Прогрессия» и ООО «Амурская управляющая компания» в Амурское УФАС России жалоб на действия конкурсной комиссии организатора торгов - администрации ЗАТО Углегорск и специализированной организации - ООО "СТРОЙРЕГИОН ДВ" при проведении конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами, объявленного извещением № 221116/17765649/01 от 22.11.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Заседание Комиссии Амурского УФАС России назначено на 11.01.2017 в 11 часов 30 минут. На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по делу был продлен ввиду необходимости получения дополнительной информации до 20.01.2017.

Из жалобы заявителя ООО «ЖКХ-Жилкомфорт» следует, что указанное общество подало заявку в полном объеме на проводимый организатором торгов открытый конкурс на право заключения договоров управления многоквартирными домами, однако, в результате рассмотрения заявок на участие в конкурсе им было отказано по причине несоответствия документов требованиям, установленным документацией.

Согласно доводов жалобы заявителя ООО «Управляющая компания Прогрессия» следует, что 23.12.2016 организатором торгов принят необоснованный отказ в допуске к участию в открытом конкурсе указанной управляющей компании, в связи с тем, что ООО «Управляющая компания Прогрессия», находится в стадии процедуры ликвидации.

В жалобе от третьего участника открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами ООО «Амурская управляющая компания», содержится несогласие с принятым 26.12.2016 решением Конкурсной комиссии о признании общества участником, сделавшим предыдущее предложение наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Заявители полагают, что решения Конкурсной комиссии от 23 и 26 декабря 2016 года является незаконным и необоснованным.

Просят признать нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках; решения организатора торгов, объявленные протоколами № 2 о рассмотрении заявок на участие в конкурсе и № 3 по отбору управляющей организации отменить и обязать организатора торгов - администрацию ЗАТО Углегорск и специализированную организацию - ООО "СТРОЙРЕГИОН ДВ" повторно провести процедуру рассмотрения заявок.

Из возражений на жалобы администрации ЗАТО Углегорск и ООО "СТРОЙРЕГИОН ДВ" следует несогласие организатора торгов с доводами жалоб, ввиду того, что заявка ООО «ЖКХ-Жилкомфорт» не соответствует требованию пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее - Правила), а именно: в заявке отсутствуют сведения о том, проводится ли в отношении данного юридического лица процедура ликвидации или банкротства, а также, что указанным обществом в пункте 2 предложения указана плата за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме в размере 23,80 рублей за 1 кв. м., что является недопустимым условием проведения конкурса. Согласно протоколу от 23.12.2016 заявка ООО «ЖКХ-Жилкомфорт» отклонена и не допущена к участию в конкурсе в виду непредставления полного пакета документов, отсутствия сведений о том, проводится ли в отношении претендента процедура банкротства или ликвидации.

В отношении жалобы ООО «Управляющая компания Прогрессия» организатор торгов пояснил следующее. Заявка данной управляющей компании была

отклонена, так как в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) от 20.12.2016 содержалась запись о принятом обществом решении о ликвидации предприятия, а также не представлены документы, подтверждающие отсутствие задолженности по налогам и сборам, выданные контролирующими органами. Приложенная копия листа записи из ЕГРЮЛ от 22.12.2016 поставлена под сомнение в связи с тем, что в ней не указаны сведения о прекращении процедуры ликвидации, а указано о внесении записи изменения в сведения о юридическом лице, по мнению организатора торгов копия указанной справки была ненадлежаще заверенной.

С жалобой ООО «Амурская управляющая компания» организатор торгов не согласился, считает что, доводы жалобы основанными на ошибочном толковании Правил.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобы, исследовав материалы дел в соответствии с требованиями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

22.11.2016 организатором торгов – администрацией ЗАТО Углегорск на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). размещено извещение № 221116/17765649/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ЗАТО Углегорск, ул. Победы, д. 19; ул. Победы, д. 32; ул. Победы, д. 33, ул. Победы, д. 217, ул. Победы, д. 218; ул. Победы, д. 219, ул. Победы, д. 220; ул. Победы, д. 221; ул. Победы, д. 222; ул. Победы, д. 224; ул. Победы, д. 225; ул. Сосновая, д. 209; ул. Сосновая, д. 210; ул. Сосновая, д. 226; ул. Красногвардейская, д. 216.

Закупка осуществлена в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Порядок) и Конкурсной документацией утвержденной главой администрации ЗАТО Углегорск 02.12.2016.

Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения установлен в размере 24,81 рубля.

Дата окончания приема заявок 23.12.2016.

Дата подведения итогов 26.12.2016.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе № 1 от 23.12.2016 до окончания срока приема заявок подано 5 заявок.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2 от 23.12.2016 заявки № 3 и № 5 (ООО «Управляющая компания Прогрессия», ООО «ЖКХ-Жилкомфорт») признаны Конкурсной комиссией несоответствующими требованиям документации и не допущены к дальнейшему участию в конкурсе.

Согласно протоколу № 2 от 26.12.2016 победителем открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами, Конкурсная комиссия признала ООО «Жилсервис», заявки остальных участников конкурса

ООО «Амурская региональная строительная компания» и ООО «Амурская управляющая компания» Конкурсная комиссия отклонила.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя в том числе и выписку из ЕГРЮЛ - для юридического лица.

Поданные на участие в конкурсе заявки заявителей жалоб ООО «Управляющая компания Прогрессия», ООО «ЖКХ-Жилкомфорт», в своем составе содержали выписки из ЕГРЮЛ, кроме того заявка ООО «Управляющая компания Прогрессия» содержала дополнительные сведения о внесении записи о принятии решения о прекращении процедуры ликвидации, в подлинности которых, сомнения отсутствуют ввиду того, что на нем имеется копия печати налогового органа и этот лист заверен печатью общества с подписью ее генерального директора.

В отношении ООО «ЖКХ-Жилкомфорт» в выписке из ЕГРЮЛ отсутствует запись, о начале процедуры ликвидации или банкротства.

Конкурсная комиссия в соответствии с пунктом 68 Правил, самостоятельно оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил.

Пунктом 17 Правил, определено, что проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в [подпунктах 2 - 6](#) пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

После объявленного перерыва, изучив представленные на обозрение оригиналы материалов дела, Комиссия Амурского УФАС России выявила незаконный допуск к участию и в дальнейшем признание победителем открытого конкурса ООО «Жилсервис», так как в нарушение пункта подпункта 1 пункта 53 Правил указанная управляющая компания в составе поданной заявки не представила выписки из ЕГРЮЛ.

Таким образом, признание не соответствующими требованиям конкурсной документации заявок участников конкурса под №№ 3 и 5, а также необоснованное признание победителем участника под № 2 повлекло ограничение конкуренции, что является недопустимым.

Жалоба ООО «Амурская управляющая компания» не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно подпункту 4 (1) пункта 41 Правил, Конкурсная документация, утвержденная организатором торгов включает в себя перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, в том числе требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги. Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Пунктом 76 Правил установлено, что участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается

суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной [подпунктом 4\(1\) пункта 41](#) настоящих Правил.

Представленный расширенный перечень на 20 дополнительных работ, не соответствует установленным в Конкурсной документации, где в стоимость на 1 кв. м. – 2,20 рублей входит только две дополнительные услуги (содержание и обслуживание домофонов, а также благоустройство дворовой территории).

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобы ООО «Жилкомфорт», ООО «Управляющая компания Прогрессия» и ООО «Амурская управляющая компания» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - администрации ЗАТО Углегорск и специализированной организации - ООО "СТРОЙРЕГИОН ДВ" при проведении конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами, объявленного извещением № 221116/17765649/01 от 22.11.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), руководствуясь Законом о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Жилкомфорт» обоснованной;
2. Признать жалобу ООО «Управляющая компания Прогрессия» обоснованной;
3. Признать жалобу ООО «Амурская управляющая компания» необоснованной;
4. Признать в действиях Конкурсной комиссии организатора торгов - администрации ЗАТО Углегорск (ныне Циолковский) нарушения пункта 17, подпункта 1 пункта 53, пункта 68 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом", в части необоснованного признания не соответствующими требованиям конкурсной документации и отклонения заявок, поданных на участие в открытом конкурсе от ООО «Жилкомфорт», ООО «Управляющая компания Прогрессия», а также необоснованном допуске к участию в открытом конкурсе и признании победителем торгов ООО «Жилсервис»;
5. Выдать организатору торгов - администрации ЗАТО Углегорск предписание об устранении нарушений Правил утвержденных постановлением Правительства от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом".

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев с даты его принятия.