

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела

№16- ФАС52-03/15 о нарушении антимонопольного законодательства

13 мая 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

- Гребнев Ю.Н. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Кошелева И.А. - член комиссии, начальник отдела контроля естественных монополий;
- Потапова И.В. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий;

с участием:

- <...> - представителя общества с ограниченной ответственностью «Оптимальная энергетика» (доверенность от 10.10.2014 б/н);
- <...> - представителя администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области (доверенность от 30.12.2013 №2),-

рассмотрев дело №16-ФАС52-03/15 по признакам нарушения администрацией города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области (607100, Нижегородская область, город Навашино, площадь Ленина, дом 7 далее также - администрация города Навашино) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в препятствовании обществу с ограниченной ответственностью «Оптимальная энергетика» в выходе на рынок производства тепловой энергии, предоставляя преимущества (в виде возможности влиять на право осуществления строительства) обществу с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис»), руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «Оптимальная энергетика» (129301, город Москва, улица Ярославская, дом 16-11; далее – ООО «Оптимальная энергетика», заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис» (607100, Нижегородская область, Навашинский район, город Навашино, проспект Корабелов, дом 11; далее – ООО «ЖКС», теплоснабжающая организация), связанные с созданием препятствия по строительству новой котельной и теплотрассы для муниципального бюджетного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы №4 города Навашино (далее - МБОУ школа №4).

Из поступившего заявления следует, что ООО «Оптимальная энергетика» за счет собственных денежных средств осуществляет строительство новой котельной и теплотрассы в городе Навашино Нижегородской области.

08 ноября 2011 года администрация города Навашино выдала ООО «Оптимальная энергетика» разрешение на строительство новой котельной №гп 525 30 101-51. Вместе с тем Правилами благоустройства города Навашино, утвержденными постановлением городской Думы города Навашино Навашинского района от 21.04.2009 №192, установлено, что производство всех работ, связанных с рытьем грунта или вскрытием дорожных покрытий (прокладка, переустройство, реконструкция или ремонт подземных коммуникаций, дорог, забивка свай и шпунта, планировка грунта, буровые работы, установка объектов мелкорозничной торговли, размещение рекламы, платных автостоянок, временная эксплуатация территории под строительные площадки и т.д.), на территории города возможно только при наличии письменного разрешения (ордера) и гарантийного обязательства установленной формы (приложения 1, 2, 3, 4), выданных администрацией города Навашино.

Для получения письменного разрешения (ордера) и гарантийного обязательства установленной формы хозяйствующему субъекту, планирующему осуществить строительство капитального объекта, необходимо согласовать заявку на получение ордера (разрешения) на производство работ на территории города Навашино (далее также - заявка, заявка на производство земляных работ) с организациями, перечень которых определяется администрацией города Навашино.

09 июля 2014 года администрация города Навашино выдала ООО «Оптимальная энергетика» заявку на производство земляных работ, которая впоследствии была согласована со всеми организациями, указанными в перечне.

Однако перед началом работ администрация города Навашино письмом от 05.08.2014 №1243 отозвала ранее выданную заявку и обязала пройти согласование новой заявки, в которую в число организаций, согласовывающих строительство котельной, включено ООО «ЖКС».

Письмом №Н-3-19.08.14 ООО «Оптимальная энергетика» обратилось в адрес ООО «ЖКС» с просьбой о согласовании заявки на получение ордера на земляные работы. Однако письмом от 23.09.2014 №897 ООО «ЖКС» отказало заявителю в согласовании заявки.

По итогам рассмотрения указанного заявления Нижегородским УФАС России

возбуждено дело №16-ФАС52-03/15 в отношении администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Нижегородского УФАС России от 16.01.2015 №12).

На заседании комиссии антимонопольного органа, состоявшемся 13 мая 2015 года, представитель ООО «Оптимальная энергетика» поддержал позицию, изложенную в заявлении.

Представитель администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области с нарушением антимонопольного законодательства не согласился, сообщив, что в соответствии с Правилами благоустройства города Навашино, утвержденными решением городской Думы города Навашино от 25.07.2012 № 174 (пункты 14.1, 14.2), производство всех работ, связанных с рытьем грунта или вскрытием дорожных покрытий, на территории города возможно только при наличии письменного разрешения (ордера), выданного администрацией города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области. В случае необходимости осуществления земляных работ на территории города владельцы коммуникаций или производители работ обязаны представить в администрацию города Навашино соответствующую заявку по форме, утвержденной Правилами от 25.07.2012 №174.

В соответствии с данной формой для получения ордера необходимо в соответствующих случаях получить согласование на производство земляных работ с эксплуатационно-техническим узлом электросвязи города Навашино, ОГИБДД ОВД по Навашинскому району, Навашинским газовым участком, Навашинскими районными электрическими сетями, владельцами водопроводных, канализационных и тепловых сетей. Четкий перечень организаций в каждом конкретном случае предусмотреть невозможно ввиду того, что каждый земельный участок, на котором предполагается ведение земляных работ, обладает своей спецификой в части нахождения на нем тех или иных сетей, глубины их пролегания.

При этом представитель администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области отметил, что обязанность получения ордера на производство земляных работ обусловлена важностью соблюдения прав и интересов всех владельцев подземных инженерных коммуникаций, сетей и всех жителей города, пользующихся благодаря данным сетям услугами отопления, водоснабжения, канализации, телефонной связи, в том числе во избежание повреждения коммуникаций и создания аварийных ситуаций.

По мнению ответчика, необходимость согласования с ООО «ЖКС» заявки на земляные работы на участке, указанном в заявке ООО «Оптимальная энергетика», связана с тем, что в зоне производства земляных работ по прокладке теплотрассы от строящейся модульной котельной до МБОУ школа №4 находятся тепловые сети, обслуживание которых осуществляет ООО «ЖКС».

При подаче заявки на получение ордера на производство земляных работ сотрудникам ООО «Оптимальная энергетика» в отделе градостроительства и благоустройства администрации указано на то, что в заявке отсутствует согласование с ООО «ЖКС», которое является владельцем сетей теплоснабжения, находящихся на земельном участке, в районе которого планировались земляные работы. В связи с этим ордер на производство земляных

работ администрацией города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области выдан не был.

ООО «ЖКС», привлечённое в качестве лица, заинтересованного в рассмотрении дела, на заседание комиссии, состоявшееся 13.05.2015, своих представителей не направило; о дате и времени рассмотрения дела извещено надлежащим образом. 13 мая 2015 года получено ходатайство ООО «ЖКС» о рассмотрении дела №16-ФАС52-03/15 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей заинтересованного лица.

Изучив материалы дела, заслушав заявителя, исследовав и оценив имеющиеся в деле материалы, комиссия приходит к выводу о необходимости отложения рассмотрения настоящего дела ввиду недостаточности собранных доказательств для принятия решения по существу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия вправе отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

С учетом изложенных правовых и фактических оснований комиссия, руководствуясь частями 1 и 5 статьи 47 Федерального закона «О защите конкуренции»,

определила:

1. Рассмотрение дела №16-ФАС52-03/15, возбужденного в отношении администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», отложить.

2. Назначить рассмотрение дела №16-ФАС52-03/14 на **09 июня 2015 года на 13 часов 00 минут** в помещении Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (город Нижний Новгород, площадь Горького, дом 6, 11 этаж, зал заседания).

3. Ответчику по делу (администрации города Навашино Навашинского муниципального района Нижегородской области) на основании части 1 статьи 25 и части 5 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» в **срок до 05 июня 2015 года** представить в Управление следующую информацию:

- сведения о собственниках либо иных законных владельцах сетей теплоснабжения, располагающихся на земельном участке, расположенном по адресу: Нижегородская область, город Навашино, улица 50 лет Октября, в районе дома 20, на территории земельного участка, принадлежащего МБОУ школа №4 (с приложением правоустанавливающих документов);
- письменные пояснения о причинах необходимости согласования проведения ООО «Оптимальная энергетика» земляных работ с комитетом по управлению муниципальным имуществом Навашинского муниципального района Нижегородской области, муниципальным бюджетным образовательным учреждением средняя общеобразовательная школа №4 города Навашино, муниципальным предприятием «НКС» (представить соответствующие

документы, в том числе переписку с данным хозяйствующим субъектом по указанному вопросу).

4. Направить копии настоящего определения лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении либо вручить его под расписку уполномоченным представителям.

Явка лиц, участвующих в деле №16-ФАС52-03/15 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела), обязательна.

Председатель Комиссии

Ю.Н. Гребнев

Члены Комиссии

И.А. Кошелева

И.В. Потапова