

РЕШЕНИЕ 04/10/18.1-202/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...>

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 18.05.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– Комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации Нижнего Новгорода: <...>, <...>;

– АО «ЭТС»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 10.05.2023 № 10052023/1 (вх. № 70421-ЭП/23 от 11.05.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации Нижнего Новгорода, оператора электронной площадки – АО «ЭТС» при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества, находящегося

в собственности МО Нижний Новгород (извещение № 21000011320000000191,

лоты №№ 1-3), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 10.05.2023 № 10052023/1 (вх. № 70421-ЭП/23 от 11.05.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами

администрации Нижнего Новгорода (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – АО «ЭТС» (далее – Оператор) при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества, находящегося в собственности МО Нижний Новгород (извещение № 21000011320000000191, лоты №№ 1-3) (далее – Торги, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором, Организатором торгов при проведении Торгов были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Оператора, Организатора торгов Комиссия ФАС России установила следующее.

24.03.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на электронной площадке АО «ЭТС», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.fabrikant.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 27.03.2023 в 15:00 (МСК), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Торгах – 27.04.2023 в 15:00 (МСК), дата рассмотрения заявок на участие в Торгах – 04.05.2023, дата и время проведения Торгов – 05.05.2023 в 00:00 (МСК).

Торги проводятся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение), Регламентом электронной площадки «Фабрикант.ру» секции «Процедуры из ГИС Торги», утвержденным приказом генерального директора ООО «ЭТС» от 04.05.2023 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Торгах, внес задаток для участия в Торгах и был признан участником Торгов.

05.05.2023 в 00:00 (МСК) Заявитель принял участие в Торгах, подал ценовые предложения и был признан победителем Торгов.

Однако 10.05.2023 Организатор торгов посредством телефонной связи сообщил Заявителю об отмене результатов Торгов от 05.05.2023 в связи с технической ошибкой во времени их проведения и повторном проведении Торгов 12.05.2023 в 09:30 (МСК) на сайте Оператора.

Таким образом, по мнению Заявителя, Организатором торгов, Оператором были нарушены права и законные интересы Заявителя как победителя Торгов.

В подтверждение Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения (далее – продажа посредством публичного предложения) осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся. При этом информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения размещается в установленном статьей 15 Закона о приватизации порядке в срок не позднее трех месяцев со дня признания аукциона несостоявшимся

Согласно пункту 2 статьи 23 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения наряду со сведениями, предусмотренными статьей 15 Закона о приватизации, должно содержать следующие сведения:

– дата, время и место проведения продажи посредством публичного предложения;

– величина снижения цены первоначального предложения «шаг понижения», величина повышения цены в случае, предусмотренном Законом о приватизации «шаг аукциона»;

– минимальная цена предложения, по которой может быть продано государственное или муниципальное имущество «цена отсечения».

Согласно пункту 91 Положения проведение процедуры продажи имущества посредством публичного предложения осуществляется не позднее 3-го рабочего дня со дня определения участников, указанного в информационном

сообщении
о продаже имущества посредством публичного предложения.

В соответствии с пунктом 92 Положения процедура продажи имущества проводится в день и во время, указанные в информационном сообщении о продаже имущества посредством публичного предложения, путем последовательного понижения цены первоначального предложения (цена имущества, указанная в информационном сообщении) на величину, равную величине «шага понижения», но не ниже цены отсечения.

Согласно пункту 93 Положения время приема предложений участников о цене первоначального предложения составляет один час от времени начала проведения процедуры продажи имущества посредством публичного предложения и 10 минут на представление предложений о цене имущества на каждом «шаге понижения».

В соответствии с пунктом 94 Положения победителем признается участник, который подтвердил цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на соответствующем «шаге понижения», при отсутствии предложений других участников.

Согласно пункту 4.2 Регламента обмен документами и информацией, связанной с проведением торговых процедур, между Оператором, претендентом, участником процедуры, организатором торгов осуществляется на сайте Оператора в электронной форме.

В соответствии с пунктом 4.7 Регламента информация обо всех значимых событиях, связанных с проведением процедуры на право заключения договора продажи и аренды государственного, муниципального и иного имущества, направляется Оператором в форме уведомлений на электронную почту и(или) в личный кабинет претендента, участника торгов, организатора торгов.

Согласно пункту 7.1.1 Регламента создание извещения осуществляется организатором торгов на официальном сайте в соответствии с регламентом официального сайта, размещенного в сети Интернет по адресу: <https://torgi.gov.ru/new>.

В соответствии с пунктом 7.1.2 Регламента при создании извещения на официальном сайте при выборе сайта Оператора в качестве места проведения торгов, из системы официального сайта в адрес сайта

Оператора

по информационным каналам направляется информационный пакет с данными

для размещения извещения на электронной площадке. Внесение изменений

в процедуру, отмена или приостановление процедуры (в том числе в отношении отдельного лота), в том числе при исполнении предписаний контролирующих органов, осуществляется Организатором торгов в системе официального сайта

в сроки, установленные законодательством Российской Федерации и извещением (документацией о торгах).

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора сообщил, Торги начались 05.05.2023 в 00:00, в установленном извещением

о проведении Торгов время. Участие в Торгах принял Заявитель.

Вместе с тем 05.05.2023 в 09:30 Организатором торгов было установлено, что при публикации извещения о проведении Торгов Организатором торгов

на официальном сайте была допущена техническая ошибка в части указания времени начала Торгов, в связи с чем Организатором торгов было принято решение

об отмене результатов Торгов и назначении новых даты и времени их проведения.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что 05.05.2023 Оператору поступило обращение от Организатора торгов с просьбой отменить результаты Торгов по всем лотам в связи с технической ошибкой во времени проведения Торгов.

Оператором было принято решение об удовлетворении требований Организатора торгов и дата проведения Торгов была перенесена на 12.05.2023

в 09:30 (МСК).

Представитель Оператора также пояснил, что 11.05.2023 посредством телефонной связи, электронной почты лица, допущенные к участию в Торгах, были уведомлены о новых дате и времени проведения Торгов.

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения документов и сведений, представленных Заявителем, Оператором и Организатором торгов установлено,

что время начала Торгов, указанное в извещении о проведении Торгов, опубликованном на официальном сайте и сайте Оператора, отличается от времени начала Торгов, указанном в Документации о торгах, а

именно:

	Документация о торгах	Официальный сайт	Сайт Оператора
Дата и время проведения Торгов	05.05.2023 в 09:30	05.05.2023 в 00:00 (МСК)	05.05.2023 в 00:00

Таким образом, Организатором торгов в извещении и проведении Торгов на официальном сайте, сайте Оператора и Документации о торгах указана противоречивая информация.

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что положениями Закона о приватизации и Положения не предусмотрена отмена организатором торгов состоявшихся торгов и назначение новых даты и времени их проведения.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при указании противоречивой информации о времени проведения торгов в Документации о торгах и извещении о проведении Торгов Организатором торгов были нарушены положения пункта 2 статьи 23 Закона о приватизации.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> от 10.05.2023 № 10052023/1 (вх. № 70421-ЭП/23 от 11.05.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации Нижнего Новгорода, оператора электронной площадки – АО «ЭТС» при организации и проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества, находящегося в собственности МО Нижний Новгород (извещение № 21000011320000000191, лоты №№ 1-3), обоснованной в части действий

организатора торгов – Комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации Нижнего Новгорода, выразившихся в указании различного времени начала Торгов в извещении о проведении Торгов на официальном сайте, сайте Оператора и Документации о торгах.

2. Выдать организатору торгов – Комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации Нижнего Новгорода, оператору электронной площадки – АО «ЭТС» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.