

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-132/24

по результатам рассмотрения жалобы ИП Вихрова В.А. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

25.04.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителя:

АО «ЕЭТП»: <...>,

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области»: <...>,

представитель ИП Вихрова В.А. на заседание Комиссии ФАС России не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Вихрова В.А. от 17.04.2024 № 2024-176, направленную письмами Московского УФАС России от 18.04.2024 № НП/15680/24 и Санкт-Петербургского УФАС России от 19.04.2024 № 78/10095/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту оргтехники (извещение № 32413449655), в соответствии

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Вихрова В.А. (далее – Заявитель) от 17.04.2024 № 2024-176, направленная письмами Московского УФАС России

от 18.04.2024 № НП/15680/24 и Санкт-Петербургского УФАС России от 19.04.2024 № 78/10095/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту оргтехники (извещение № 32413449655) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, АО «ЕЭТП», утвержденным приказом Генерального директора <...> в редакции от 30.08.2023 № 21 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 29.03.2024;

2. начальная (максимальная) цена договора – 3 983 133 руб.;
3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 08.04.2024 10:00 (МСК);
4. на участие в Аукционе подано 2 заявки;
5. дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 09.04.2024;
6. по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено к участию в Аукционе 2 заявки;
7. дата начала срока подачи ценовых предложений: 12.04.2024 11:30 (МСК);
8. дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 15.04.2024;
9. по результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям Документации признаны заявки 2 участников;
10. дата подведения итогов – 16.04.2024
11. по результатам подведения итогов победителем признано ООО «Нортон» с ценовым предложением в размере 30 051,99 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность 12.04.2024 подать ценовое предложение при проведении Аукциона.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы Заявителя и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, дата проведения процедуры подачи ценовых предложений – 12.03.2024 в 11:30 (МСК).

Из содержательной части Жалобы следует, что Заявитель был лишен возможности подачи ценового предложения, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем в период подачи ценового предложения на сайте Оператора отсутствовал соответствующий функционал, предназначенный для подачи ценового предложения.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что в период проведения Аукциона возможность подачи ценовых предложений Оператором не ограничивалась, программно-аппаратный комплекс работал в штатном режиме, сбоев в работе Оператора не зафиксировано, что также подтверждается информацией, размещенной в государственной информационной системе «Независимый регистратор», предназначенной для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС.

Кроме того, представитель Оператора представил материалы, в том числе графические изображения, и сообщил, что Заявителем осуществлен вход на сайт Оператора от организации ООО «Сервис-Мастер», ввиду чего у Заявителя отсутствовал доступ для подачи ценового предложения.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента, а довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Кроме того, Заявитель на заседание Комиссии ФАС России явку

представителей не обеспечил, а также в составе Жалобы не представил сведений

и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Вихрова В.А. (далее – Заявитель) от 17.04.2024

№ 2024-176, направленную письмами Московского УФАС России от 18.04.2024

№ НП/15680/24 и Санкт-Петербургского УФАС России от 19.04.2024 № 78/10095/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП»

при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту оргтехники (извещение № 32413449655) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>