

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-612/20

24 августа 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУДП «Путь» (далее – Заказчик); от ООО «Руссоль-СЗ» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.08.2020 вх. №30223-ЭП/20) ООО «Руссоль-СЗ» на действия заказчика СПб ГУДП «Путь» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогололедного материала (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов (извещение №32009392375, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009392375 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогололедного материала (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке Санкт-Петербургского государственного унитарного дорожного предприятия "Путь", версия 23 от 21.04.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 950 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	10.08.2020

	(по местному времени заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.08.2020 в 00:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.08.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198095, г. Санкт-Петербург, Майков переулок, д. 9

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном установлении в Техническом задании (Приложении №4 к Извещению) условия поставки товара конкретного производителя ОАО «Тырецкий солерудник» без возможности поставки эквивалента.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

СПб ГУДП «Путь» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Руссоль-СЗ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25272/20 от 18.08.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/25272/20 от 18.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара,

объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 1 Извещения предметом договора является поставка противогололедного материала (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов.

Как следует из п. 2 Приложения №4 к Извещению «Техническое задание», местом производства товара является Российская Федерация, ОАО «Тыретский солерудник». Товар должен быть изготовлен в соответствии с техническими условиями предприятия-изготовителя ТУ 2111-002-55545896-2008.

В п. 4 Технического задания Извещения указаны требования к техническим характеристикам товара, а именно:

Противогололедный материал (концентрат минеральный – галит, сорт первый), для приготовления солевых растворов должен удовлетворять требованиям ОДН 218.2.027-2003, утвержденным распоряжением Минтранса России № ОС - 548-р от 16.06.2003г. и изготавливаться по технологической документации, утвержденной в установленном порядке с соблюдением санитарных норм и правил.

Внешний вид – кристаллический сыпучий;

Цвет – от белого до светло-серого (допускается светло-коричневый, светло-розовый);

Запах – отсутствует;

Зерновой состав, %, массовая доля частиц размером:

- св. 10 мм – не допускается;

- св. 5 мм до 10 мм вкл., не более – 10;

- св. 1 мм до 5 мм вкл., не менее – 75;

- 1 мм и менее, не более – 15;

Массовая доля хлористого натрия, %, не менее – 97;

Массовая доля кальций-иона, %, не более – 0,65;

Массовая доля магний-иона, %, не более – 0,25;

Массовая доля сульфат-иона, %, не более – 1,50;

Массовая доля калий-иона, %, не более – 0,20;

Массовая доля оксида железа, %, не более – 0,010;

Массовая доля нерастворимого в воде остатка, %, не более – 0,85;

Массовая доля влаги, %, не более – 3,5;

Удельная эффективная активность естественных радионуклидов, Бк/кг, не более: (для дорог и улиц в населенных пунктах) – 740.

Согласно пп. 1.1 раздела 1 Проекта договора Извещения поставщик обязуется передать в собственность покупателя, а покупатель, в свою очередь, обязуется принять и оплатить противогололедный материал (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов согласно Спецификации (Приложение №1 к Договору) в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором.

В соответствии с пп. 1.3 раздела 1 Проекта договора Извещения закупка осуществляется для исполнения обязательств СПб ГУДП «Путь» по Государственному контракту № 13-2/20-21 от 23 июня 2020 г. с Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга.

В Приложении №1 к Проекту договора Извещения содержится Спецификация на противогололедный материал (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов, где установлены следующие требования к товару, в частности:

Место производства товара: Российская Федерация, ОАО «Тыретский солерудник». Товар должен быть изготовлен в соответствии с техническими условиями предприятия-изготовителя ТУ 2111-002-55545896-2008.

Представитель Заказчика пояснил, что закупка противогололедного материала (концентрат минеральный – галит, сорт первый) необходима для для приготовления солевых растворов в целях исполнения Заказчиком своих обязательств, принятых по государственному контракту №13-2/20-21 от 23 июня 2020 г. с Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального значения в

Кировском и Красносельском районах г. Санкт-Петербурга.

Представитель Заказчика также пояснил, что согласно условиям контракта №13-2/20-21 от 23 июня 2020 г. используемые для выполнения работ противогололедные материалы должны соответствовать требованиям ОДН 218.2.027-2003. Кроме того, солевой раствор из закупленного противогололедного материала Заказчик изготавливает собственными силами на собственных установках. Таким образом, противогололедный материал изготовителя ОАО «Тырецкий солерудник», имеющий характеристики, установленные в Техническом задании Извещения, является оптимальным для приготовления солевого раствора, требуемого для поставки по государственному контракту №13-2/20-21 от 23 июня 2020 г.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав требования, установленные Заказчиком в Извещении, установила, что в Приложении №4 «Техническое задание» Извещения Заказчиком установлены технические характеристики противогололедного материала, а также ссылка на технические условия предприятия-изготовителя ТУ 2111-002-55545896-2008 в отсутствие содержания указанных технических условий. Вместе с тем при описании предмета Закупки в Техническом задании Заказчиком был указан конкретный изготовитель товара ОАО «Тырецкий солерудник» без установления возможности поставки товара, который мог бы соответствовать техническим характеристикам Технического задания иного производителя.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что заявленные Заказчиком в Приложении №4 к Извещению (Техническое задание) требования к конкретному изготовителю товара, не предоставляющего возможность для потенциального участника поставки товара, соответствующего характеристикам Технического задания, но другого изготовителя, не соответствует нормам Закона №223-ФЗ и приводит к незаконному ограничению конкуренции среди потенциальных участников Закупки.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России **усматривает в действиях Заказчика по неправомерному установлению в описании товара в Извещении требования о конкретном производителе товара без возможности поставки эквивалентного товара иного производства, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований нормы статьи, допущенное при организации и проведении Закупки.**

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 13.08.2020 вх. №30223-ЭП/20) ООО «Руссоль-СЗ» на действия заказчика СПб ГУДП «Путь» (ИНН: 7807009477; ОГРН: 1027804610899) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогололедного материала (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов (извещение №32009392375) обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика СПб ГУДП «Путь» (ИНН: 7807009477; ОГРН: 1027804610899) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогололедного материала (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов (извещение №32009392375) **нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований нормы статьи, допущенное путем неправомерного установления в Техническом задании Извещения требования к поставке товара конкретного изготовителя.**

3) Выдать заказчику СПб ГУДП «Путь» (ИНН: 7807009477; ОГРН: 1027804610899) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогололедного материала (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов (извещение №32009392375) путем отмены составленных протоколов, возврата заявок на участие в Закупке, **внесения изменений в Извещение, устраняющих выявленные нарушения согласно мотивировочной части настоящего решения, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке, проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Извещением запроса котировок, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику СПб ГУДП «Путь» (ИНН 7807009477, ОГРН 1027804610899) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогололедного материала (концентрат минеральный – галит, сорт первый) для приготовления солевых растворов (извещение №32009392375), **путем отмены составленных протоколов, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в Извещение, устраняющих выявленные нарушения согласно мотивировочной части решения №Т02-612/20 от 24 августа 2020, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке, проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Извещением запроса котировок,**

действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 25 сентября 2020 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.