

РЕШЕНИЕ

«17» декабря 2008 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. - руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Унтерова С.А. - главного специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сыпко А.Г. - старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;

Егоровой М.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Федотовой О.А. - специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

при участии:

- Дьяченко М.В. – представителя заказчика – МУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Администрации г.Прокопьевска»,
- Зайнутдинова Р.Ф. – представителя заказчика – МУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Администрации г.Прокопьевска» по доверенности,
- Кузьмина В.Э. – представителя заявителя – ООО «ТПК «Эвриком-Кузбасс» по доверенности,
- Сухановой О.А. – представителя заявителя – ООО «НЭТА-Сибирь» по доверенности,

рассмотрев дело № 155/З-2008, возбужденное по признакам нарушения заказчиком, аукционной комиссией законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ №94-ФЗ)

установила:

11.12.2008г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «ТПК «Эвриком-Кузбасс», ООО «Нэта-Сибирь» на действия заказчика – МУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Администрации г.Прокопьевска» и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска».

По мнению заявителей, данный аукцион был проведен с нарушением

законодательства о размещении заказов, а именно:

Согласно информационной карте аукциона, дата, время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе 02.12.2008г. в 10 часов 00 минут (местного времени), дата, время проведения аукциона - 2 декабря 2008г. в 11 часов 00 минут (местного времени). Время начала регистрации - за 30 мин. до начала аукциона. Таким образом, заказчик рассматривал поданные заявки, проверял их соответствие требованиям действующего законодательства и требованиям, изложенным в аукционной документации, не более 30 минут.

Заказчиком не велась аудиозапись открытого аукциона, не проводились выборы аукциониста в присутствии участников аукциона.

По каждому лоту нарушался порядок проведения аукциона на первом шаге, что выразилось в объявлении аукционистом начальной цены и требовании поднятия карточек всеми участниками, независимо от их согласия или несогласия заключать контракт по объявленной цене.

В нарушение требования действующего законодательства аукционист не снижал шаг аукциона на 0,5 процента начальной (максимальной) цены лота.

Аукцион был объявлен оконченным после того, как один участник поднял карточку. Он и был объявлен победителем.

Протокол рассмотрения заявок и протокол открытого аукциона были размещены на официальном сайте 10.12.2008г., в то время как процедура рассмотрения заявок и открытый аукцион состоялись 02.12.2008г.

17.12.2008г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили возражения заказчика – МУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Администрации г.Прокопьевска» на жалобы ООО «ТПК «Эвриком-Кузбасс», ООО «Нэта-Сибирь».

МУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Администрации г.Прокопьевска» считает доводы, изложенные в жалобах ООО «ТПК «Эвриком-Кузбасс», ООО «Нэта-Сибирь» несостоятельными по следующим основаниям: Положениями ФЗ №94-ФЗ не предусмотрено, что аукционист должен быть избран в присутствии участников аукциона. Аукционист был избран на заседании аукционной комиссии и действовал в соответствии с нормами Федерального закона.

Утверждение о том, что комиссия не рассматривала заявки, является необоснованным, поскольку участники аукциона присутствовали на заседании комиссии по рассмотрению заявок на соответствие требованиям законодательства о размещении заказов.

При этом законодательством РФ о размещении заказов не регламентировано минимальное время рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Аудиозапись открытого аукциона заказчиком проводилась.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционом был подписан аукционной комиссией 02.12.2008г. и размещен на официальном сайте администрации города Прокопьевска 03.12.2008г.

От участников размещения заказа аукционист не требовал поднятия карточек независимо от их желаяния или нежелаяния делать предложения цены, и тем более заключать контракт. Участникам были разъяснены порядок проведения аукциона и правила поведения.

В соответствии с частью 5 статьи 37 ФЗ №94-ФЗ в случае, если после троекратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении

предложить более низкую цену контракта, аукционист обязан снизить "шаг аукциона" на 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Поскольку после объявления цены контракта участники аукциона заявляли о намерении предложить более низкую цену, шаг аукциона на 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта не снижался.

Победитель по каждому лоту был объявлен правомерно. Протокол открытого аукциона был подписан аукционной комиссией 03.12.2008г. и размещен на официальном сайте администрации города Прокопьевска 04.12.2008г.

В процессе рассмотрения материалов дела, изучив предоставленную МУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Администрации г.Прокопьевска» документацию, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

12.11.2008г. на официальном сайте <http://www.ako.ru/Torgi/>, www.AGPR.BY.ru, в газете «Диалог» от 12.11.2008г. №46 заказчиком – МУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Администрации г.Прокопьевска» было размещено извещение о проведении открытого аукциона № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска» по трем лотам.

02.12.2008г. в 10 часов 00 минут по местному времени комиссией в составе: председателя комиссии – Дьяченко М.В., членов комиссии – Спициной Л.В., Агаркова Е.В., Лоншакова А.П., Зайнутдинова Р.Ф., Кочубей В.Н., секретаря комиссии Черной Н.И. состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно пункту 4 протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.12.2008г. на процедуру рассмотрения было представлено 4 (четыре) заявки следующих юридических лиц:

1. ОАО «Связь» <.....> по лотам №№ 1,2,3;
2. ООО «ТПК «Эвриком-Кузбасс» <.....> по лотам №№ 1,2,3;
3. ООО «Нэта-Сибирь» <.....> по лотам №№ 1,2,3;
4. ООО «Кузбассдоркомплект» <.....> по лоту №2.

Рассмотрев заявки на участие в открытом аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, комиссия приняла решение допустить к участию в аукционе ОАО «Связь», ООО «ТПК «Эвриком-Кузбасс», ООО «Нэта-Сибирь», ООО «Кузбассдоркомплект».

02.12.2008г. в 11 часов 00 минут по местному времени состоялся открытый аукцион № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска». Победителем открытого аукциона по лотам №№ 1,2,3 признано ОАО «Связь».

Частью 2 статьи 36 ФЗ №94-ФЗ установлен максимальный срок рассмотрения заявок на участие в аукционе, который не может превышать десять дней со дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Аукционной комиссией рассмотрение заявок на участие в аукционе было проведено в пределах срока, установленного данной правовой нормой. В связи с этим нарушений срока рассмотрения заявок не установлено.

В аукционной документации открытого аукциона № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска» установлено, что заявка должна быть подписана лицом, имеющим полномочия на ее подписание от имени участника. Также, согласно подпункту в) пункта 1 части 2 статьи 35 ФЗ №94-ФЗ

заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Заявка на участие в аукционе ООО «Кузбассдоркомплект» подписана менеджером Никульниковым Е.Ю. В составе заявки представлена доверенность, выданная Никульникову Е.Ю., на право участия в открытом аукционе «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска» по лоту №2. Право подписи заявки на участие в аукционе от имени участника размещения заказа в доверенности не указано. Кроме того, доверенность выдана 01.12.2008г. со сроком действия 2 дня, в то время как заявка на участие в аукционе подписана 27.11.2008г. Частью 1 статьи 12 ФЗ №94-ФЗ установлен перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах. В том числе, согласно пункту 1 части 1 статьи 12 ФЗ №94-ФЗ, участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ

Поскольку заявка на участие в аукционе ООО «Кузбассдоркомплект» не содержит документа, подтверждающего право подписи аукционной заявки менеджером Никульниковым Е.Ю., решение аукционной комиссии о допуске к участию в аукционе ООО «Кузбассдоркомплект» вступает в противоречие с пунктом 1 части 1 статьи 12 ФЗ №94-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 36 ФЗ №94-ФЗ, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте.

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска» от 02.12.2008г. был размещен на официальном сайте Администрации г.Прокопьевска www.AGPR.BY.ru 03.12.2008г., что противоречит части 3 статьи 36 ФЗ №94-ФЗ.

В соответствии с частью 5.1 статьи 37 ФЗ №94-ФЗ аукционист выбирается из числа членов аукционной комиссии путем открытого голосования членов аукционной комиссии большинством голосов.

Для проведения аукциона «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска» был избран аукционист путем открытого голосования членов аукционной комиссии большинством голосов, что подтверждается протоколом заседания аукционной комиссии по выбору аукциониста от 02.12.2008г. В связи с этим доводы заявителей об избрании аукциониста с нарушением законодательства РФ о размещении заказов не основано на фактических обстоятельствах дела.

Также являются необоснованными мнения заявителей об отсутствии аудиозаписи аукциона, поскольку аудиозапись открытого аукциона № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска» осуществлялась заказчиком и была предоставлена на заседание Комиссии Кемеровского УФАС России.

Статьей 37 ФЗ №94-ФЗ установлен порядок проведения аукциона, в том числе: В соответствии с пунктом 3 части 5.2. статьи 37 ФЗ №94-ФЗ участник аукциона после объявления аукционистом начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и цены контракта, сниженной в соответствии с "шагом аукциона" в порядке, установленном частью 5 настоящей статьи, поднимает карточки в случае, если он согласен заключить контракт по объявленной цене.

Согласно пункту 4 части 5.2. статьи 37 ФЗ №94-ФЗ аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и цены контракта, сниженной в соответствии с "шагом аукциона", а также новую цену контракта, сниженную в соответствии с "шагом аукциона" в порядке, установленном частью 5 настоящей статьи, и "шаг аукциона", в соответствии с которым снижается цена.

По смыслу указанных правовых норм при проведении аукциона начальная цена контракта не разыгрывается. На первом шаге разыгрывается цена контракта, сниженная в соответствии с "шагом аукциона".

В соответствии с частью 5 статьи 37 ФЗ №94-ФЗ "Шаг аукциона" устанавливается в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона. В случае, если после трехкратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более низкую цену контракта, аукционист обязан снизить "шаг аукциона" на 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Согласно пункту 5 части 5.2 статьи 37 ФЗ №94-ФЗ, аукцион считается окончательным, если после трехкратного объявления аукционистом цены контракта ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее и предпоследнее предложения о цене контракта, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене контракта. Рассмотрев материалы дела, прослушав аудиозапись открытого аукциона, Комиссия Кемеровского УФАС пришла к выводу, что открытый аукцион № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска» был проведен с нарушением порядка проведения аукциона, установленного статьей 37 ФЗ №94-ФЗ, а именно:

В противоречие пункту 4 части 5.2. статьи 37 ФЗ №94-ФЗ разыгрывалась начальная цена контракта, аукционист объявлял номера всех участников аукциона, выразивших согласие заключить контракт по объявленной цене, а не номер

участника аукциона, который первым поднял карточку.

При проведении открытого аукциона № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска», аукцион был объявлен оконченным после того, как один участник аукциона – ОАО «Связь» поднял карточку, при этом «шаг аукциона» не снижался. Данное обстоятельство вступает в противоречие с пунктом 5 части 5.2, частью 5 статьи 37 ФЗ №94-ФЗ.

В соответствии с частями 7,8 статьи 37 ФЗ № 94-ФЗ протокол аукциона подписывается заказчиком, уполномоченным органом, всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона и размещается на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течение дня, следующего после дня подписания указанного протокола.

Протокол открытого аукциона № М14-10-021-08-А «Создание системы стационарных рубежей контроля и видеофиксации нарушений скоростного режима на территории г.Прокопьевска» от 02.12.2008г. был размещен на официальном сайте Администрации г.Прокопьевска www.AGPR.VY.ru 04.12.2008г., что вступает в противоречие с частями 7,8 статьи 37 ФЗ №94-ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать аукционную комиссию МУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Администрации г.Прокопьевска» нарушившей пункт 1 части 1 статьи 12, часть 3 статьи 36, пункты 4,5 части 5.2, части 5,7,8 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены комиссии: С.А. Унтеров

А.Г. Сыпко

М.А. Егорова

О.А. Федотова