

## РЕШЕНИЕ по делу № 75-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«20» августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заявителя ООО «ЭЛМО», рассмотрела жалобу ООО «ЭЛМО» на действия аукционной комиссии Администрации МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на выполнение строительных работ по объекту «Строительство четырех - квартирного жилого дома в с. Кош-Агач для детей сирот».

Представители Заказчика, Уполномоченного органа отсутствуют. Надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения жалоб (исх. от 16.08.2010 №1470/07).

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 13.08.2010г. поступила жалоба от ООО «ЭЛМО» (649100 с. Майма, ул. Заводская, 33) на действия аукционной комиссии Администрации МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на выполнение строительных работ по объекту «Строительство четырех - квартирного жилого дома в с. Кош-Агач для детей сирот».

Заявитель считает, что действия аукционной комиссии незаконными и необоснованными.

Управление образования, спорта и молодежной политики администрации МО «Кош-Агачский район» на ОСРА разместило заказ путем проведения открытого аукциона на выполнение строительных работ по объекту «Строительство четырех - квартирного жилого дома в с. Кош-Агач для детей сирот».

Рассмотрению заявок на участие в аукционе проводилось 11.08.2010, проведение аукциона должно было состояться 12.08.2010 начало в 10.00 мин. По адресу: с. Кош-Агач, ул. Советская, 65.

Однако в нарушение размещенной информации в Документации об аукционе о времени проведения аукциона Заказчик заведомо не уведомив участников размещения заказа о переносе времени проведения аукциона отказался зарегистрировать прибывших в 10.00 часов на указанный адрес представителей ООО «ЭЛМО» для участия в аукционе, сославшись на самостоятельно принявшее решение о переносе аукциона на один час вперед. Тем самым был нарушен регламент проведения аукциона и ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Исходя из сложившейся ситуации, с целью исключения возможности регистрации ООО «ЭЛМО» как единственного участника, прибывшего в установленное в Документации об аукционе время, Заказчик умышленно перенес на один час проведение аукциона до прибытия ООО «Радуга».

Процедура проведения аукциона согласно протоколу проведения открытого аукциона была начата в 11.00 и окончена 11.25 минут 12.08.2010г.

Заявитель считает, что действия Аукционной комиссии существенно нарушили права и интересы ООО «ЭЛМО» в связи с несоблюдением порядка проведения аукциона.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Единая комиссия Администрации МО «Кош-Агачский район» представила возражение на жалобу, согласно которому к аукциону были допущены кроме ООО «ЭЛМО» и ООО «Радуга» еще 4 участника, время перенесения аукциона с 11-00 на 10-00 было бы явным ущемлением прав других допущенных участников аукциона и нарушением Федерального закона о размещении заказов.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей стороны, полагает, что доводы жалобы обоснованны по следующим основаниям:

Извещение и аукционная документация на выполнение строительных работ по объекту «Строительство четырех - квартирного жилого дома в с. Кош-Агач для детей сирот» размещены Администрацией МО «Кош-Агачский район» на официальном сайте РА 15.07.2010г.

Муниципальным заказчиком выступает Управление образования, спорта и молодежной политики Администрации МО «Кош-Агачский район», уполномоченным органом является Администрация МО «Кош-Агачский район».

Согласно Информационной карты Документации об аукционе:

- Начальная максимальная цена контракта 3 441 468 руб.
- Срок подачи заявок с 15.07.2010 по 16:00 часов 10.08.2010г.
- Рассмотрение заявок 11.08.2010 в 11-00 часов.

- Дата и время проведения аукциона: 12.08.2010г. 10-00 часов.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11.08.2010г. на участие в аукционе от участников поступило 6 заявок. Все заявки допущены Единой комиссией до участия в аукционе.

В соответствии с п. 6.1.1 ч. 6.1 ст. 6 «Определение победителя аукциона» Документации об аукционе **Аукцион состоится в день, час и по адресу, указанным в информационной карте настоящей документации об аукционе.** Следовательно, Заказчиком установлен приоритет Информационной карты Документации об аукционе перед Извещением.

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона на выполнение строительных работ по объекту «Строительство четырех - квартирного жилого дома в с. Кош-Агач для детей сирот» дата, время проведения аукциона - **12.08.2010г. 11-00 часов (время местное)**

Согласно п. 6.1.1 Информационной карты Документации об аукционе «Строительство четырех - квартирного жилого дома в с. Кош-Агач для детей сирот» дата, время и место проведения аукциона - **12.08.2010г. 10-00 часов (время местное)** по адресу: Республика Алтай. Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Советская, 65 актовый зал администрации МО «Кош-Агачский район» (2 этаж)».

Согласно Протоколу аукциона от 12.08.2010г. процедура аукциона начата 12.08.2010 в 11-00 часов, а не в 10-00 часов, т.е. во время, которое указано в Информационной карте, следовательно, Единой комиссией МО «Кош-Агачский район» нарушена ч. 5.2 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, доводы жалобы ООО «ЭЛМО» являются **обоснованными.**

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Следовательно, Заказчиком нарушена данная норма закона, т.к. время проведения аукциона, указанное в извещении и документации об аукционе, не совпадают, что в последствии привело к двоякому толкованию участниками сведений о времени проведения аукциона.

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ и Приказа ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в ходе рассмотрения жалобы проведена внеплановая проверка соответствия всех действий (бездействия) уполномоченного органа Заказчика, Единой комиссии, в том числе не указанных в жалобе, в результате которой установлено:

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **Документация об аукционе** разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и **утверждается заказчиком**, уполномоченным органом.

В нарушение данной нормы закона Администрацией МО «Кош-Агачский район» (уполномоченный орган) представлены оригиналы документов по открытому аукциону «Строительство четырех - квартирного жилого дома в с. Кош-Агач для детей сирот», в составе которых имеется извещение и Документация об аукционе, неутвержденная Заказчиком (отсутствует подпись начальника Управления образования, спорта и молодежной политики Администрации МО «Кош-Агачский район» Байдушкина К.Н).

Частью 6 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» определено, что прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, указанного в извещении о проведении открытого аукциона.

В нарушение данной нормы закона Заказчиком в аукционной документации срок окончания подачи заявок установлен – 16:00 часов 10.08.2010г., а дата рассмотрения заявок назначена на 11:00 часов 11.08.2010г.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, **документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам** товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Однако Заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов в документации об аукционе не установлены параметры качества работ, СНИПы и ГОСТы, которым должны соответствовать работы, являющиеся предметом Аукциона.

Часть 3 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» устанавливает требования к оформлению протокола рассмотрения заявок. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В нарушение данного положения Закона о размещении заказов протокол рассмотрения заявок от 11.08.2010 не подписан Заказчиком.

Также согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11.08.2010г. процедура рассмотрения заявок началась 14 часов 25 минут 11.08.2010, однако в Информационной карте Документации об аукционе рассмотрение заявок установлено с 11-00 часов 11.08.2010.

Часть 7 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» устанавливает, что Протокол аукциона подписывается заказчиком, уполномоченным органом, всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона.

В нарушение данного положения Закона о размещении заказов протокол аукциона от 12.08.2010 не подписан Заказчиком.

Комиссия, оценив изложенные Заказчиком и Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭЛМО» обоснованной.
2. Признать Заказчика - Управление образования, спорта и молодежной политики Администрации МО «Кош-Агачский район» нарушившим части 1, 2, 6 статьи 34, часть 6 статьи 35, часть 3 статьи 36, часть 7 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать Единую комиссию Администрации МО «Кош-Агачский район» ч. 5.2 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Заказчику, Единой комиссии Администрации МО «Кош-Агачский район» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены протокола открытого аукциона от 12.08.2010г. Вернуться на процедуру проведения открытого аукциона.
5. Передать материалы для возбуждения административного дела в отношении виновных лиц Заказчика.

#### Предписание

по делу № 75-К/10 о прекращении нарушений  
законодательства о размещении заказов

«20» августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 20.08.2010 года по делу №75-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «ЭЛМО» на действия аукционной комиссии Администрации МО «Кош-Агачский район» при проведении открытого аукциона на выполнение строительных работ по объекту «Строительство четырех - квартирного жилого дома в с. Кош-Агач для детей сирот», предписывает:

1. Заказчику, Единой комиссии Администрации МО «Кош-Агачский район» прекратить

нарушения частей 1, 2, 6 статьи 34, часть 6 статьи 35, часть 3 статьи 36, частей 5.2, 7 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- отмены протокола открытого аукциона от 12.08.2010г.
- повторно провести процедуру открытого аукциона.

2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 10.09.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.