

В адрес Забайкальского УФАС России 18 марта 2019 года (вх.№ 1353) поступила жалоба Общества с ограниченной «Сибэк» (далее – Заявитель, ООО «Сибэк») на действия Министерства территориального развития (далее – Организатор отбора) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 « О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС175Е19006) (далее – Предварительный отбор), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

Из содержания жалобы следует.

28 января 2019 года на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> Министерством территориального развития Забайкальского края было размещено извещение о проведении Предварительного отбора подрядных организаций.

Согласно Извещению от 28 января 2019 года дата начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 29 января 2019 года; дата окончания подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 19 февраля 2019 года; дата окончания рассмотрения заявок – 4 марта 2019 года.

Предварительный отбор проводился в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 (далее – Положение).

На участие в предварительном отборе поданы заявки следующих участников предварительного отбора: ООО «Сибэк» и ООО «ИТК «Диагностика и контроль».

Согласно пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных

подрядных организаций.

В силу пункта 55 Положения результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Согласно пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Пункт 53 Положения закрепляет, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

По результатам рассмотрения заявок комиссией по проведению предварительного отбора был размещен протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 1 марта 2019 года, в котором было принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в отношении ООО «Сибэк».

В соответствии с пунктом 56 Положения в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование

(для юридического лица), информация об источнике размещения заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Основанием для отказа ООО «Сибэк» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 01.03.2019г., послужило следующее «Ввиду несоответствия заявки требованиям, установленным абз.7 пп. «б» п.38 Положения и абз.4 пп. «б» п.4 раздела VI Документации о проведении предварительного отбора №6-ПО(1).ОСЛТ.2019 (не соответствует требованиям по предъявлению копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа).

При этом в выше названном протоколе, в нарушение пункта 56 Положения, отсутствуют ссылки на документы, подтверждающие такое несоответствие. Таким образом, не представляется возможным установить законность такого отказа.

Согласно абз.7 пп. б) п.38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном

отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Абз.4 пп. б) п.4 раздела VI Документации о проведении предварительного отбора также установлено требование по содержанию в заявке копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа

В соответствии с этим требованием ООО «Сибэк» в составе заявки на участие в отборе представило расчет страховых взносов за 2016 год, расчет страховых взносов за 2017 год, расчет по страховым взносам за 3 квартал 2018 года, расчет страховых взносов за 1 квартал 2018 года, расчет страховых взносов за 2 квартал 2018г. (приложение №5 к настоящей жалобе).

Все эти расчеты были сделаны по форме, утвержденной уполномоченным органом и приняты в форме электронного документа уполномоченным органом надлежащим образом, о чем имеется запись принятия.

Так как заявки в Предварительном отборе должны были быть поданы до 19.02.2019г., а срок подачи расчетов страховых взносов за четвертый квартал 2018г. еще не наступил, были поданы расчеты страховых взносов за 3 квартал 2018г.

Кроме этого, дополнительно, ООО «Сибэк» представило еще расчеты по страховым взносам за 2016 год, 2017 год, за 1 и 2 кварталы 2018 годы.

Также ООО «Сибэк» в подтверждение направления выше названных расчетов в составе заявки на участие в Предварительном отборе сделало скриншот.

**Таким образом, ООО «Сибэк» подало заявку на участие в указанном Предварительном отборе в полном соответствии с требованиями Положения и Документации Предварительного отбора.**

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что комиссией по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявки ООО «Сибэк» допущены нарушения действующего законодательства.

Кроме этого, по неизвестным причинам комиссией по проведению предварительного отбора составлено и размещено два протокола проведения предварительного отбора: первый протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 1 марта 2019 года и второй протокол по проведению предварительного отбора № РТС175Е 190006 от 4 марта 2019 года.

В протоколе заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 1 марта 2019 года указано основание отказа ООО «Сибэк» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций – «Ввиду несоответствия заявки требованиям, установленным абз.7 пп. «б» п.38 Положения и абз.4 пп. «б» п.4 раздела VI Документации о проведении предварительного отбора № 6-ПО(1).ОСЛТ.2019 (не соответствует требованиям по предъявлению копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа).

А в протоколе по проведению предварительного отбора № РТС175Е 190006 от 4 марта 2019 года основанием отказа ООО «Сибэк» во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций – явилось следующее – «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 1 июля 2016 года № 615».

При этом в протоколе в нарушение пункта 56 Положения, отсутствуют ссылки на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, и на документы, подтверждающие такое несоответствие. Таким образом, не представляется возможным установить ни конкретные основания для отказа во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, ни законность такого отказа.

Пунктом 55 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора.

Следует обратить внимание, что в извещении указана дата окончания рассмотрения заявок – 4 марта 2019 года, значит протокол не может быть составлен 1 марта 2019 года. Таким образом, результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформлены с большими нарушениями действующего законодательства.

Согласно пункту 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

В силу п. 2 Положения под участником предварительного отбора понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Действия (бездействие) организатора торгов оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Заявителем подана заявка на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»; права и законные интересы Заявителя ущемлены допущенными комиссией по проведению предварительного отбора нарушениями действующего законодательства, в связи с чем Заявитель имеет право на обжалование действий комиссии.

Нарушения, допущенные комиссией по проведению предварительного отбора и оформление протокола предварительного отбора повлияли на результат проведения предварительного отбора. Неправомерный отказ

ООО «Сибэк» во включение в реестр квалифицированных подрядных организаций создало для ООО "НТК «Диагностика и контроль» преимущественные условия участия в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» как единственной в соответствующем реестре квалифицированных подрядных организаций.

На основании вышеизложенного Заявитель ПРОСИТ:

1. Признать жалобу ООО «Сибэк» на действия комиссии по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС 175E190006) обоснованной.
2. Выдать комиссии по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС 175E190006) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, а именно:
  - о повторном проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС175E 190006) в соответствии с требованиями действующего законодательства;
  - об обязанности осуществить подготовку протокола по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать

участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (процедура № РТС 175E190006) в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрение жалобы назначено **на 22 марта 2019 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

**Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе заключение договора).**

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании конкурсной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении



жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.

**Возражение на жалобу и документы, указанные в части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направляются в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.**

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: **[zab.fas.gov.ru](http://zab.fas.gov.ru)**.

***За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.***