Исх. № АР-05/3005 от 11.03.2020

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение ООО «РесурсТранс» (вх.№20435 от 13.06.2019) по вопросу повышения в 2020 году тарифа на тепловую энергию, поставляемую Горьковской дирекцией по тепловодоснабжению – структурным подразделением Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «Российские железные дороги» в лице Ижевского территориального участка (далее – ИТУ ГДТВ).

В соответствии с вышеуказанным обращением ООО «РесурсТранс» оказывает автотранспортные услуги структурным подразделениям Горьковской железной дороги-филиала ОАО «РЖД» на территории Республики Татарстан (Ижевская автоколонна).

При ведении своей хозяйственной деятельности Ижевская автоколонна пользуется услугами о получению тепловой энергии от котельной «вагонное депо ст. Агрыз».

Данная котельная отапливает помещения, используемые ООО «РесурсТранс» по договору с ИТУ ГДТВ на отпуск и потребление тепловой энергии от 02.04.2019.

На 2020 г. ИТУ ГДТВ установил тариф на тепловую энергию в размере <…> – (сумма в рублях) руб. за 1 Гкал (без учета НДС).

Стоит отметить, что ранее в адрес Татарстанского УФАС России поступало аналогичное обращение ООО «РесурсТранс» (вх.№9322 от 13.06.2019 г.). По результатам рассмотрения вышеуказанного обращения Татарстанским УФАС России в адрес ИТУ ГДТВ было выдано предупреждение №П05-65/2019 по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В соответствии с указанным предупреждением ИТУ ГДТВ надлежало установить экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию, поставляемую ООО «РесурсТранс».

Во исполнение указанного предупреждения ИТУ ГДТВ тарифы на тепловую энергию были пересмотрены и установлены в следующих размерах:

-<…> – (сумма в рублях) руб/Гкал на 1 полугодие 2019 года;

-<…> – (сумма в рублях)/Гкал на 2 полугодие 2019 года.

При этом в соответствии с вновь поступившим обращением ООО «РесурсТранс» тарифы на тепловую энергию возросли более, чем в 2 раза, а именно на 145, 7%.

В связи с изложенным, Татарстанским УФАС России в адрес ИТУ ГДТВ были направлены запросы о представлении информации (04-05/19227 от 26.12.2019, ИП-05/1590 от 11.02.2020) и установлено следующее.

В связи с поступлением в адрес ИТУ ГДТВ предупреждения №П05-65/2019 организацией было принято решение при расчете нерегулируемой цены на 2019 год применить долгосрочный, установленный Государственным комитетом РТ от 09 декабря 2016 г. №5-3/тэ. С учетом корректировки на 2019 г. долгосрочный тариф на тепловую энергию для котельной ВЧД-14 ст. Агрыз на 1 полугодие составил -1799,79 руб/Гкал, 2 полугодие – 1838,72 руб/Гкал.

Долгосрочный тариф, установленный Госкомитетом РТ по тарифам на срок 2017-2018 гг. был установлен на два объекта: мазутная котельная Вагонное депо ст. Агрыз и газовая котельная ТЧ-15 ст. Агрыз. С января 2019 года объекты, отапливаемые от газовой котельной ТЧ-15 ст. Агрыз, исключены из договора.

Руководствуясь положениями ч.2.1 и ч.2.2 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», а также учитывая размеры инфляции 2019 года Минэкономики России, ИТУ ГДТВ установил тариф на 2020 год в размере 4712,11 руб/Гкал без НДС.

Со стороны ИТУ ГДТВ также представлен расчет тарифа на тепловую энергию на 2020 года, а также копии документов, подтверждающих, по мнению организации, обоснованность указанного расчета. По результатам изучения указанных сведений и документов, Татарстанским УФАС России установлено следующее.

При расчете тарифа на 2020 год ИТУ ГДТВ были учтены затраты, понесенные организацией в 2018 году в следующих размерах:

Показатель	Код показателя	Расходы, тыс руб.
Производственные расходы всего, в том числе:	1	<…> – (сумма в рублях)
Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение	1.1	<…> – (сумма в рублях)
Расходы на энергетические ресурсы	1.2	<…> – (сумма в рублях)
Электроэнергия	1.2.1	<…> – (сумма в рублях)
Топливо	1.2.4	<…> – (сумма в рублях)
Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала, в том числе налоги и сборы	1.4	<…> – (сумма в рублях)
Общехозяйственные расходы	1.6	<…> – (сумма в рублях)
Прочие производственные расходы	1.7	<…> – (сумма в рублях)
Ремонтные расходы, всего в том числе	2	<…> – (сумма в рублях)
Расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких сетей	2.1	<…> – (сумма в рублях)
Административные расходы всего, в том числе:	3	<…> – (сумма в рублях)
Расходы на оплату работ и услуг, выполняемых сторонними организациями	3.1	<…> – (сумма в рублях)
Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно – управленческого и цехового персонала, в том числе налоги и сборы	3.2	<…> – (сумма в рублях)
Служебные командировки	3.4	<…> – (сумма в рублях)
Обучение персонала	3.5	<…> – (сумма в рублях)

Амортизация всего, в том числе	5	<…> – (сумма в рублях)
Амортизация основных средств и нематериальных активов, относимых к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения	5.1	<…> – (сумма в рублях)
Расходы, связанные с уплатой налогов и сборов всего, в том числе	7	<…> – (сумма в рублях)
Налог на имущество организаций	7.2	<…> – (сумма в рублях)
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	7.3	<…> – (сумма в рублях)
Водный налог	7.4	<…> – (сумма в рублях)
Земельный налог	7.5	<…> – (сумма в рублях)
Расчетная предпринимательская прибыль	9	<…> – (сумма в рублях)
Итого		<…> – (сумма в рублях)

При этом объем тепловой энергии, отпускаемой потребителям, установлен в размере 5 454 Гкал.

Также в соответствии с ответом на запрос (вх.№2246 от 26.02.2020 года) ИДУ ГДТВ предоставлены уточнения что показатель «Производственные расходы» включает в себя слудующие затраты:

ООО «Техсервис» - <…> – (сумма в рублях)руб. (копия договора не представлена).

ФБУЗ «СЭС» (дератизация) – <…> – (сумма в рублях) руб. (копия договора не представлена).

АО «Транэнергоком» <…> – (сумма в рублях)руб.

ООО «СЭТ» - <…> – (сумма в рублях) руб.

ООО «Приор» - <…> – (сумма в рублях)руб.

ООО «Профэнергоналадка» - <…> – (сумма в рублях) руб.

ФБУ «Удмуртский ЦСМ» - <…> – (сумма в рублях) руб.

ООО «Водоканалсервис» - <…> – (сумма в рублях) руб.

ООО «РесурсТранс» (служебный транспорт) – <…> – (сумма в рублях) руб. (копия договора не представлена).

Ж.д. больница – <…> – (сумма в рублях)руб.

ФБУЗ «СЭС» (производственный номер <...> – <…> – (сумма в рублях) руб.

ООО «ПромАудит» - <…> – (сумма в рублях) руб.

СОГАЗ – <…> – (сумма в рублях) руб.

АО «ЦАС» (обслуживание ОПО) -<…> – (сумма в рублях)руб.

АО «НИЦ Технолпрогресс» - <…> – (сумма в рублях)руб.

ООО НПП «Принти» -<…> – (сумма в рублях)руб.

Расходы по оплате труда – <…> – (сумма в рублях) руб.

ООО «Монте-Аво»- <…> – (сумма в рублях)руб.

Переподготовка кадров – <…> – (сумма в рублях) руб.

Показатель «Общехозяйственные расходы» включает в себя:

Выплаты за первые три дня временной нетрудоспособности – <…> – (сумма в рублях) руб.

Расходы отчислений по ДМС – <…> – (сумма в рублях) руб.

Производственные командировки – <…> – (сумма в рублях) руб.

Выплаты стипендии по ученическим договорам – <…> – (сумма в рублях)руб.

Проезд личные надобности дальнего следования – <…> – (сумма в рублях) руб.

Проезд личные надобности пригородного сообщения – <…> – (сумма в рублях) руб.

Материальная помощь к ежегодному отпуску – <…> – (сумма в рублях) руб.

Единовременное поощрение, связанное с производственной деятельностью -<…> – (сумма в рублях) руб.

Прочие затраты – <…> – (сумма в рублях) руб.

Оплата очередного ежегодного отпуска -<…> – (сумма в рублях) руб.

В силу ч. 2.1. ст.8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», при установлении тарифов на тепловую энергию, в том числе на нерегулируемые виды тарифов, учету подлежат экономически обоснованные расходы организации.

Тем не менее, в ходе изучения представленных сведений и документов, Татарстанским УФАС России установлено, что со стороны ИТУ ГДТВ учтены необоснованные расходы.

Так, в адрес Татарстанского УФАС России не представлены договоры с ООО «Техсервис», ФБУЗ «СЭС», ООО «РесурсТранс», расходы по которым учтены в

показатели «Прочие производственные расходы».

Помимо этого, в адрес Татарстанского УФАС России не представлены подтверждения размеров затрат, учтенных по договорам с ООО «СЭТ» (Договор №<…> – (номер и дата заключения договора)), АО «ЦАС» (обслуживание ОПО) (Договор №<…> – (номер и дата заключения договора)), АО «НИЦ Технопрогресс» (Договор №<…> – (номер и дата заключения договора)) конкретно по мазутной котельной Вагонное депо ст. Агрыз, посредством которой осуществляется передача тепловой энергии. В указанных договорах отражены суммы договоров без разделения по объектам, ввиду чего не подтверждается обоснованность сумм, учтенных со стороны ИТУ ГДТВ при расчете тарифов на тепловую энергию, поставляемую в адрес ООО «РесурсТранс».

Со стороны ИТУ ГДТВ в показатель «Прочие производственные расходы» также включены расходы по оказанию медицинских услуг в рамках Договора №<…> – (номер и дата заключения договора) на сумму <…> – (сумма в рублях) рублей при том, что сам договор заключен на сумму <…> – (сумма в рублях) рублей.

В соответствии с актом сдачи-приемки медицинских услуг к указанному договору медицинские услуги предоставлены в отношении следующих работников: <…> – (физические лица). При этом в соответствии со штатным расписанием ИТУ ГДТВ работниками котельной ВЧД-14 по состоянию на 2016 год из указанных лиц являлся только <…> – (физическое лицо). Указанному лицу услуги оказаны в размере <…> – (сумма в рублях) рублей.

Аналогичная ситуация установлена по расходам, связанным с переподготовкой кадров по договору №<…> – (номер и дата заключения договора). Расходы учтены в показателе «Прочие производственные расходы» в размере <…> – (сумма в рублях)руб при том, что в соответствии с представленными документами услуги оказаны на общую сумму <…> – (сумма в рублях)рублей.

Также в показателе «Прочие производственные расходы» учтены затраты на расходы по охране труда в размере <…> – (сумма в рублях) рублей, обосновывающих документов не приложено.

Таким образом, в рамках формирования показателя «Прочие производственные расходы» со стороны ИТУ ГДТВ учтены необоснованные расходы.

В ходе изучения затрат, включенных в показатель «Общехозяйственные расходы» Татарстанским УФАС России установлено следующее.

В расходах по указанному показателю учтены, в числе прочего, выплаты стипендии по ученическим договорам в размере <…> – (сумма в рублях) руб., производственные командировки а размере – <…> – (сумма в рублях)рублей. При этом, аналогичные затраты также учтены в показателях «Служебные командировки» (код показателя в таблице выше:3.4), «Обучение персонала» (код показателя в таблице выше: 3.5).

Также в указанном показателе учтены затраты на проезд личные надобности дальнего следования в размере <…> – (сумма в рублях)руб., проезд личные надобности пригородного сообщения -<…> – (сумма в рублях)руб.

По мнению Татарстанского УФАС России, указанные затраты не являются

экономически обоснованными, так как не связаны с процессом производства тепловой энергии. Ввиду изложенного указанные расходы не подлежат включению в тариф на тепловую энергию.

Помимо этого, в соответствии со ст.255 НК РФ в расходы на оплату труда включаются любые начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные нормами законодательства Российской Федерации, трудовыми договорами (контрактами) и (или) коллективными договорами.

Татарстанским УФАС России установлено, что в показателе «Общехозяйственные расходы» включены затраты, учитываемые организациями в качестве Расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды, а именно: выплаты за первые три дня временной нетрудоспособности – <…> – (сумма в рублях) руб, расходы отчислений по ДМС – <…> – (сумма в рублях) руб, материальная помощь к ежегодному отпуску – <…> – (сумма в рублях) руб, единовременное поощрение, связанное с производственной деятельностью -<…> – (сумма в рублях) руб, оплата очередного ежегодного отпуска -<…> – (сумма в рублях) руб.

Включение указанных позиций в расходы на оплату труда подтверждаются ведомостью ФОТ котельная Вагонное де ост. Агрыз за период с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Таким образом, со стороны ИТУ ГДТВ произведен повторный учет вышеуказанных затрат, что также привело к увеличению значения тарифа на тепловую энергию.

В показатель «Общехозяйственные расходы» также включены прочие затраты в размере <…> – (сумма в рублях) руб. Однако со стороны ИТУ ГДТВ подтверждающих документов либо расшифровки указанной позиции не представлено, ввиду чего Татарстанское УФАС России приходит к выводу об экономической необоснованности включения указанных расходов.

Ввиду вышеизложенного, Татарстанским УФАС России выявлено, что при расчете нерегулируемой цены (тарифа) на тепловую энергию для ООО «РесурсТранс» ИТУ ГДТВ учтены необоснованные расходы, что привело к значительному увеличению тарифа на тепловую энергию.

В связи со сложившейся схемой теплоснабжения, в силу физического расположения объектов теплоснабжения и привязкой их к определенному месту, а также наличия технологического присоединения теплопринимающих энергоустановок к тепловым сетям теплоснабжающей организации с учетом принципа однократности такого присоединения, ООО «РесурсТранс» имеет возможность получать тепловую энергию и услуги по передаче тепловой энергии на территории, охваченной существующими тепловыми сетями, и не имеет этой возможности (или данная возможность связана со значительными издержками, экономически и технически не целесообразна) за ее пределами.

Соответственно, на ИТУ ГДТВ в границах рассматриваемых объектов теплоснабжения распространяются требования статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой

запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора) экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами.

Таким образом, в действиях ИТУ ГДТВ содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.2 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Учитывая изложенное, в связи с наличием в действиях Ижевского территориального участка Горьковской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Татарстанское УФАС России предупреждает ОАО «Российские железные дороги» в лице Горьковской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению филиала ОАО «РЖД» (Ижевский территориальный участок) (ИНН 7708503727; юридический адрес: 107174, г.Москва, ул.Новая Басманная, д.2; почтовый адрес: <…> – (адрес местонахождения)) о необходимости устранения признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно установить экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию, поставляемую в адрес ООО «РесурсТранс» (ИНН 7714731464), произвести перерасчет сумм, выставленных в адрес ООО «РесурсТранс» в 2020 году по договору на отпуск и потребление тепловой энергии от 02.04.2019 в срок до 17 апреля 2020г.

О выполнении предупреждения сообщить в Татарстанское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы (подробную калькуляцию (экономическое обоснование) предлагаемых цен и копий документов, подтверждающих каждую строку заявленной калькуляции, и обосновывающих экономическую либо

технологическую целесообразность включения той или иной услуги в тариф на тепловую энергию, а также копии дополнительных соглашений к договору и счетов, выставленных в адрес ООО «РесурсТранс»).

<…> (должностное лицо)