

Р Е Ш Е Н И Е РНП- № 37-04

по делу № 07-02/2016-004 о не включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 29 марта 2016 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 29 марта 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:<...>,

в присутствии представителей:

ООО «Лоджик Экспресс» (далее - Общество): <...>,

Аппарата Правительства Ивановской области (далее – Заказчик, Заявитель): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 16.03.2016 от Аппарата Правительства Ивановской области поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «Лоджик Экспресс» уклонившимся от заключения контракта на поставку бумаги для копировально-множительной техники в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» было решено провести проверку факта уклонения ООО «Лоджик Экспресс» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Аппаратом Правительства Ивановской области, ООО «Лоджик Экспресс» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении обращения, было установлено следующее.

27.01.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001716000044 о проведении электронного аукциона на поставку бумаги для копировально-множительной техники.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0133200001716000044-3 от 09.02.2016 победителем указанного электронного аукциона было признано ООО «Лоджик Экспресс».

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как следует из документов, представленных Заявителем в адрес Ивановского УФАС России, Аппарат Правительства Ивановской области 15.02.2016 своевременно исполнил обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В установленный законом срок Общество не разместило проект контракта на поставку бумаги для копировально-множительной техники.

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Учитывая изложенное, 26.02.2016 Заказчиком был опубликован протокол отказа от заключения контракта на поставку бумаги для копировально-множительной техники с ООО «Лоджик Экспресс», Общество признано уклонившимся от заключения контракта.

14.03.2016 контракт на поставку бумаги для копировально-множительной техники заключен Заказчиком с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке которого присвоен второй номер <...> ООО «Канцерна».

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную п. 1 - 3 ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке

или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

На основании указанной нормы, Аппарат Правительства Ивановской области 16.03.2016 представил в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ООО «Лоджик Экспресс» пояснил, что Общество действительно нарушило установленный Законом о контрактной системе срок для направления контракта на поставку бумаги для копировально-множительной техники. Данное нарушение произошло вследствие технических неполадок при работе с электронной площадкой ООО «РТС-тендер», а именно: вследствие сбоя программного обеспечения операционной системы Windows XP SP3 и не являлось результатом недобросовестного поведения или намеренного уклонения от заключения контракта. Также представитель Общества сообщил, что действия ООО «Лоджик Экспресс» были направлены на заключение контракта, о чем может свидетельствовать внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта. Также просил учесть, что ООО «Лоджик Экспресс» успешно работает на рынке услуг. Включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков повлечет серьезные негативные последствия для ООО «Лоджик Экспресс».

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России сообщил, что не настаивает на включении сведений об ООО «Лоджик Экспресс» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения

всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При указанных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «Лоджик Экспресс» в реестр недобросовестных поставщиков нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Аппаратом Правительства Ивановской области, в отношении ООО «Лоджик Экспресс» (ИНН: 3702522927; 153003, Ивановская область, г. Иваново, ул. Парижской Коммуны, д. 16, корп. Д11) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии