

РЕШЕНИЕ

по делу № 157-К/19

о нарушении законодательства о контрактной системе

«20» августа 2019 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителя заказчика МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» по доверенности №4 от 01.06.2019г., рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку мазута топочного марки М-100 (№ 0577600002019000001).

Заявитель ИП уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя на заседание комиссии не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 14.08.2019г. (вх. 3470) по подведомственности от УФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП на действия заказчика МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0577600002019000001 на поставку мазута топочного марки М-100.

Заявитель считает, что заказчиком сокращен срок на предоставление разъяснений документации об электронном аукционе.

МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» 19.08.2019г. представлены письменные возражения на жалобу (вх. 3537).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя заказчика, установила следующее:

29.07.2019г. заказчиком МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку мазута топочного марки М-100.

Согласно извещению № 0577600002019000001:

- начальная (максимальная) цена контракта: 10 400 000 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 14.08.2019г. в 23-59;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 15.08.2019г.;
- дата проведения электронного аукциона: 16.08.2019г.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 данной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику **не позднее чем за три дня до даты окончания срока** подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчиком в п. 12 Информационной карты документации об аукционе указано, что дата окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации об аукционе – 10.08.2019г.

Следовательно, заказчиком МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» нарушена ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе, т.к. с учетом установленного срока окончания подачи заявок (14.08.2019г. в 23-59 часов, т.е. полный день) день, предшествующий трем дням, будет 11.08.2019г.

Довод жалобы является обоснованным.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30

Кодекса РФ об административных правонарушениях.

На основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссией УФАС по РА проведена внеплановая камеральная проверка данной закупки, в ходе которой установлено следующее:

На основании частей 3, 4 и 10 статьи 44 Закона о контрактной системе в документации об аукционе заказчиком **должны быть указаны** размер обеспечения заявок в соответствии с данным Федеральным законом и **условия банковской гарантии** (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с данным Федеральным законом). Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 данного Федерального закона. **Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.** При проведении электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, **вносятся участниками закупок на специальные счета**, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 7 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, следующая информация: размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с данным Федеральным законом).

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона №0577600002019000001 указан размер обеспечения заявок 104000 рублей, порядок внесения денежных средств – обеспечение заявки. В п. 10 Информационной карты аукционной документации указано, что размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе: 1,00 % от начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Иная информация отсутствует.

Следовательно, в нарушение п. 7 ст. 42, ч. 3 ст. 44 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении и в аукционной документации не установлены способы обеспечения заявок и условия банковской гарантии при выборе участником закупки этого способа обеспечения заявок.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в аукционной документации отсутствует инструкция по заполнению заявки, т.к. в п. 4 Информационной карты аукционной документации установлены требования только к составу заявок. При этом, заказчиком в Технической части (техническое задание) аукционной документации при описании товара (мазута топочного марки М-100) используются максимальные и минимальные значения показателей. Отсутствие надлежащей инструкции по заполнению первой части заявки может привести к возникновению затруднений у участников закупки в понимании установленных заказчиком требований (включаются те или иные значения в установленный заказчиком диапазон или необходимо указать эти показатели в редакции заказчика, т.е. с использованием слов «не более», «не менее», «не ниже», «не выше».

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В п. 19 Информационной карты аукционной документации заказчиком при указании срока и порядка, в течение которого победитель электронного аукциона должен подписать контракт, используется статья 70 Закона о контрактной системе, которая утратила силу с 01.07.2018г. (исключена Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ).

Следовательно, заказчиком МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» нарушена ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

На основании ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных данным Федеральным законом.

В нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе заказчиком в п. 1.2 проекта контракта (приложение №3 к аукционной документации) не указан ИКЗ.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные в ходе проведения внеплановой камеральной проверки, предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения не повлияли на возможность подачи заявки (на участие в аукционе, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 15.08.2019г., подано 5 заявок) Комиссия УФАС по РА решила выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем внесения изменений в проект контракта на этапе заключения его с победителем аукциона.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку мазута топочного марки М-100 (№ 0577600002019000001) обоснованной.

2. Признать заказчика МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» нарушившим ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 23, п. 7 ст. 42, ч. 3 ст. 44, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 4 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с сокращением срока на предоставление разъяснений документации об электронном аукционе, а также выявленные в ходе внеплановой камеральной проверки: неустановление в извещении и аукционной документации порядка внесения обеспечения заявки; неуказание в проекте контракта идентификационного кода закупки; указание в аукционной документации ст. 70 Закона, которая утратила силу с 01.07.2018г.; отсутствие в аукционной документации инструкции по заполнению заявок (при условии включения в техническое задание максимальных и минимальных значений показателей товара (мазута)).

3. Выдать заказчику МУП «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ» МО «Улаганский район» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем внесения изменений в проект контракта на этапе его заключения с победителем аукциона (указать ИКЗ).

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении виновного лица заказчика по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.