

Дело № 65оз-17

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Северодвинская городская
больница №1»

164504, г. Северодвинск, ул.
Ломоносова, д. 47

E-mail: 587294@mail.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Антей-Мед"

198097, Санкт-Петербург,
пр.Стачек, д.47, лит.Е

E-mail: inbox@anteymed.ru

РЕШЕНИЕ

22 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Выглазова А.В. (доверенность от 24.01.2017 № 57);

Заказчика: Роженцева Д.В. (доверенность от 21.03.2017 № 09);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 19.09.2016 № 17-Д);

УСТАНОВИЛА:

15 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Антей-Мед" (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского оборудования (извещение № 0124200000616006471).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с ООО "Антей-Мед".

Заявитель в жалобе указывает на то, что Заказчик отказался от заключения контракта в связи с нарушением срока действия предоставления банковской

гарантии.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.03.2017 № 119-К.

Уполномоченный орган представил объяснения по жалобе от 20.03.2017 № 314-05-299.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

14.11.2016 Уполномоченным органом - контрактным агентством Архангельской области на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616006471 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского оборудования (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 15 270 067,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

28.11.2016 и 12.12.2016 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

16 февраля 2017 года по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО "Антей-Мед", предложивший цену контракта 11 681 593 рубля.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 16.02.2017.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

21.02.2017 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

27.02.2017 ООО «Антей-Мед» размещен протокол разногласий о нижеследующем: в п.8.1. слова: не позднее 2016 года изменить на: не ранее 2016 года; в п.9.3. исключить подпункт б) счета-фактуры; в п.9.4. исключить подпункт «з»; в п.18 слова Юридический адрес заменить на Место нахождения; Приложение № 1 Спецификация – заменить на: Приложение № 1 Контракта читать в редакции Приложения № 1 к настоящему Протоколу разногласий.

02.03.2017 Заказчиком размещен доработанный проект контракта с учетом изменений во всех пунктах, кроме п.8.1.

07.03.2017 ООО «Антей-Мед» размещен проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – банковская гарантия № БГ 47102717-2017 от 27 февраля 2017 года. Гарант – Акционерное общество К2 Банк, сумма банковской гарантии составила 1 527 006 руб. 70 коп. В соответствии с пунктом 3 указанной гарантии банковская гарантия действует в течение гарантийного срока, который наступает с даты выдачи банковской гарантии и заканчивается 01.12.2017 включительно.

13.03.2017 Заказчиком размещен протокол отказа от заключения контракта с ООО «Антей-Мед» со следующей формулировкой: «В силу положений статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ регламентированный срок подписания контракта заказчиком, с учетом сроков рассмотрения поступившего протокола разногласий, заканчивается 13 марта 2017 года. С учетом установленных законом сроков на заключение контракта и последовательного исчисления установленных контрактом сроков исполнения взаимных обязательств сторонами, а также с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса РФ, срок действия контракта может быть определен по 13 ноября 2017 года включительно. Следовательно, в соответствии с требованиями части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ срок действия гарантии должен составлять не менее, чем по 13 декабря 2017 года. Между тем, условиями банковской гарантии установлено, что срок ее действия распространяется по 01.12.2017 года включительно. Следовательно, срок действия банковской гарантии не соответствует требованиям части 3 статьи 96

Федерального закона № 44-ФЗ. При таких обстоятельствах, такая банковская гарантия подлежит отклонению по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ».

В силу положений части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) указанного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Пунктом 5 части 2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать срок действия банковской гарантии с учетом требований [статей 44](#) и [96](#) указанного Федерального закона.

Частью 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 указанной статьи.

Пунктом 12.1 проекта контракта установлено, что контракт вступает в силу с момента подписания его обеими сторонами и действует до момента выполнения ими принятых на себя обязательств по контракту либо до его расторжения.

Заказчик считает, что: «С учетом установленных законом сроков на заключение контракта и последовательного исчисления установленных контрактом сроков исполнения взаимных обязательств сторонами, а также с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса РФ, срок действия контракта может быть определен по 13 ноября 2017 года включительно. Следовательно, в соответствии с требованиями части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ срок действия гарантии должен составлять не менее, чем по 13 декабря 2017 года».

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав представленные материалы, установила, что в случае подписания проекта контракта ООО «Антей-Мед» 27 февраля 2017 года, банковская гарантия удовлетворяла бы требованиям закона и документации об аукционе. Однако, разместив 27 февраля 2017 года на электронной площадке протокол разногласий, данное действие Заявителя привело к изменению сроков подписания контракта сторонами, и как следствие, изменению срока действия контракта.

При подписании проекта контракта победителем 07.03.2017, банковская гарантия, выданная 27.02.2017, не соответствует сроку действия контракта и перестает удовлетворять требованиям закона и документации об аукционе с учетом требований части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании части 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В протоколе разногласий, направленном Заявителем 27.02.2017, содержатся сведения о внесении изменений в п.8.1, 9.3, 9.4, 18, в Приложение № 1 Спецификация проекта государственного контракта. В данные пункты Заказчиком были внесены изменения, кроме п.8.1, а именно: в п.9.3. подпункт б) счета-фактуры исключен, в п.9.4. подпункт «з» исключен, в п.18 Слова «Юридический адрес» изменены на «Место нахождения», Приложение № 1 Спецификация изменено на: Приложение № 1 Контракта читать в редакции Приложения № 1 к настоящему Протоколу разногласий.

Размещенный победителем протокол разногласий не содержит конкретных замечаний к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении электронного аукциона на поставку рентгеновского оборудования, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов, в соответствии с частью 4 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что проект контракта, направленный 21.02.2017 победителю аукциона для подписания усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона, составлен в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе», документации об аукционе и с учетом информации о товаре из первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Победитель, направляя протокол разногласий по контракту 27.02.2017, предлагал включить иные условия исполнения заключаемого контракта.

Часть 4 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» позволяет победителю электронного аукциона, с которым заключается контракт, указывать в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе.

На основании части 5 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) указанной статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) указанной статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) указанного Федерального закона.

Следовательно, содержащиеся в протоколе разногласий замечания Заказчик не должен был принимать.

Таким образом, Заказчик, направив доработанный проект контракта на электронную площадку, который ранее соответствовал извещению о проведении электронного аукциона, документации о нем и заявке победителя на участие в таком аукционе, нарушил часть 5 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Антей-Мед" необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1», нарушившим часть 5 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, так как данное нарушение не повлияло на отказ от заключения контракта с победителем.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова